

**L I G J**  
**Nr.8454, datë 4.2.1999**

**PËR AVOKATIN E POPULLIT**

Në mbështetje të neneve 60-63, 81 dhe 83 pika 1 të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

**K U V E N D I**  
**I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË**

**V E N D O S I:**

**K R E U I**  
**DISPOZITA TË PËRGGJITHSHME**

Neni 1

**Objekti i ligjit**

Objekti i këtij ligji është përcaktimi i rregullave të organizimit dhe të funksionimit të Avokatit të Popullit.

Neni 2

**Detyrat e Avokatit të Popullit**

Avokati i Popullit mbron të drejtat, liritë dhe interesat e ligjshëm të individit nga veprimet ose mosveprimet e paligjshme e të parregullta të organeve të administratës publike, si dhe të të tretëve që veprojnë për llogari të saj.

Avokati i Popullit i udhëhequr nga parimet e paanësisë, konfidencialitetit, profesionalizmit dhe pavarësisë ushtron veprimtarinë në mbrojtje të të drejtave dhe të lirive të njeriut, të parashikuara në dispozita kushtetuese dhe në ligje. Dispozitat e këtij ligji zbatohen edhe për mbrojtjen e të drejtave të të huajve, të cilët janë ose jo rezidentë të rregullt në Shqipëri, të refugjatëve, si dhe të personave pa shtetësi që ndodhen në territorin e Republikës së Shqipërisë, sipas kushteve të parashikuara në ligj.

Neni 3

**Kushtet për t'u zgjedhur Avokat i Popullit**

Avokat i Popullit mund të jetë çdo person që plotëson këto kushte:

- a) të jetë shtetas shqiptar;
- b) të ketë njohuri dhe veprimtari të shquara në fushën e lirive dhe të drejtave të njeriut dhe të ligjit;
- c) të shquhet për aftësi profesionale dhe figurë të pastër etiko-morale;
- ç) të mos jetë dënuar penalisht;
- d) të mos jetë deputet në legjislaturën e Kuvendit që bën propozimin a zgjedhjen e tij.

KREU II  
ZGJEDHJA, HEQJA DHE TË DREJTAT E AVOKATIT TË POPULLIT

Neni 4

**Mënyra e zgjedhjes së Avokatit të Popullit**

Avokati i Popullit zgjidhet nga tri të pestat e të gjithë anëtarëve të Kuvendit.

Neni 5

**Kohëzgjatja në detyrë**

Avokati i Popullit zgjidhet në detyrë për një periudhë prej pesë vjetësh me të drejtë rizgjedhjeje.

Neni 6

**Imuniteti dhe paga**

Avokati i Popullit paraqet raport vjetor përpara Kuvendit. Avokati i Popullit raporton përpara Kuvendit kur i kërkohet prej këtij, si dhe mund t'i kërkojë Kuvendit të dëgjohet për çështje që ai i çmon si të rëndësishme dhe jep llogari vetëm para Kuvendit. Avokati i Popullit gëzon imunitetin e gjyqtarit të Gjykatës së Lartë. Paga e tij barazohet me atë të Kryetarit të Gjykatës së Lartë.

Neni 7

**Mbarimi i funksionit të Avokatit të Popullit**

Funksioni i Avokatit të Popullit mbaron:

- a) kur jep dorëheqjen;
- b) kur mbaron afati 5-vjeçar i qëndrimit në këtë funksion;
- c) me vdekjen e tij;
- ç) kur shkarkohet.

Neni 8

**Heqja nga funksioni i Avokatit të Popullit**

Avokati i Popullit shkarkohet nga funksioni vetëm në rastet kur:

- a) është dënuar me një vendim gjykate të formës së prerë;
- b) është i paaftë mendërisht a fizikisht për të ushtruar funksionet e tij;
- c) kryen veprimtari në kundërshtim me parashikimet e nenit 10 të këtij ligji;
- ç) nuk paraqitet në detyrë për më shumë se 3 muaj.

Mocioni për shkarkimin e Avokatit të Popullit bëhet së paku me 1/3 e deputetëve të Kuvendit.

Vendimi për shkarkimin nga funksioni të Avokatit të Popullit merret me 3/5 e votave të deputetëve të Kuvendit.

Neni 9

**Zgjedhja e Avokatit të ri të Popullit**

Kuvendi zgjedh Avokatin e Popullit brenda një muaji nga mbarimi apo shkarkimi nga funksioni. Deri në zgjedhjen e Avokatit të ri të Popullit, si për rastet kur Avokati i Popullit është i pamundur të kryej detyrat, funksionin e tij do ta kryejë komisioneri më i vjetër në detyrë.

Neni 10

**Papajtueshmëritë me funksionin e Avokatit të Popullit**

Avokati i Popullit ndalohet të bëjë pjesë në parti apo organizata politike, të kryejë veprimtari tjetër politike shtetërore e profesionale dhe të marrë pjesë në organizmat drejtues të organizatave shoqërore, ekonomike dhe tregtare. Ai mund të ushtrojë të drejtën si autor e mësimdhënës.

Neni 11

**Sigurimi i punës së mëparshme të Avokatit të Popullit**

Me mbarimin e funksionit sipas shkronjave “a” e “b” të nenit 7, Avokati i Popullit ka të drejtë të rimarrë funksionin ose punën publike që kishte para zgjedhjes si Avokat i Popullit. Kur kjo nuk është e mundur, duhet t’i sigurohet një punë e barazvlefshme me atë që ai kishte përpara zgjedhjes në detyrën e Avokatit të Popullit.

KREU III

**ANKESAT, RREGULLAT E SHQYRTIMIT TË ÇËSHTJEVE DHE KOMPETENCAT E AVOKATIT TË POPULLIT**

Neni 12

**E drejta për t’u ankuar**

Çdo individ, grup individësh ose orgnizata joqeveritare, që pretendojnë se u janë shkelur të drejtat dhe liritë dhe interesat e tyre të ligjshme nga veprimet ose mosveprimet e paligjshme e të parregullta të organeve të administratës publike, kanë të drejtë të ankohen ose të njoftojnë Avokatin e Popullit dhe të kërkojnë ndërhyrjen e tij për vënien në vend të së drejtës ose lirisë së shkelur.

Avokati i Popullit duhet të ruajë fshehtësinë nëse e sheh të arsyeshme, si dhe nëse kjo kërkohet nga personi që bën ankesën, kërkesën, apo njoftimin.

Neni 13

**Fillimi i shqyrtimit të çështjes**

Avokati i Popullit fillon procedurën e shqyrtimit të çështjes kur vëren ose dyshon se ka ndodhur një shkelje e së drejtës, në bazë të ankesës apo të kërkesës së personit të interesuar ose të dëmtuar, si dhe me nismën e vet, për raste të veçanta të bëra publike, por me pëlqimin e të interesuarit ose të dëmtuarit.

Neni 14

**Kushtet e pranimit të ankesave, kërkesave apo njoftimeve**

Avokati i Popullit mund të mos fillojë ose ndërpret hetimin në qoftë se e njëjta çështje është vendosur ose është në shqyrtim nga prokuroria apo gjykata. Në këto raste ai ka të drejtë të kërkojë informacion pranë këtyre organeve.

Neni 15

**Moskërkimi i formës për ankesat dhe njoftimet**

Për ankesat, kërkesat dhe njoftimet drejtuar Avokatit të Popullit nuk kërkohet ndonjë

formë e caktuar, por ato duhet të shprehin qartë objektin e ankimit ose të kërkesës. Avokati i Popullit nuk pranon ankesa ose kërkesa anonime.

Neni 16  
**Shërbim pa pagesë**

Çdo shërbim që bëhet nga Avokati i Popullit lidhur me ankesat, kërkesat e njoftimet është pa pagesë.

Neni 17  
**Administrimi i ankesave ose njoftimeve nga Avokati i Popullit**

Avokati i Popullit, pasi njihet me ankesën, kërkesën apo njoftimin për një shkelje, vendos:

- a) ta pranojë ose jo çështjen për shqyrtim;
- b) t'i kthejë përgjigje të interesuarit, duke i treguar të drejtat dhe rrugët nëpërmjet të cilave ai mund ta mbrojë këtë të drejtë;
- c) t'ia kalojë çështjen organit kompetent.

Në të gjitha rastet e mësipërme, Avokati i Popullit njofton të interesuarit brenda 30 ditësh nga dita e marrjes së ankesës, kërkesës ose njoftimit.

Neni 18  
**Procedura pas pranimit të ankesës, kërkesës apo njoftimit për shqyrtim**

Pas pranimit të ankesës, kërkesës apo njoftimit për shqyrtim, Avokati i Popullit kryen njërën nga veprimet e mëposhtme:

- a) Ndërmerr vetë një proces hetimi;
- b) kërkon shpjegime nga organet e administratës, si dhe prokuroria, në rastet e arrestimeve dhe ndalimeve;
- c) i rekomandon Kontrollit të Lartë të Shtetit të ushtrrojë funksionet e veta.

Neni 19  
**Procedura e hetimit**

- Në rastet kur vendos të kryejë hetime të pavarura, Avokati i Popullit ka të drejtë:
- a) të kryejë hetime në vend;
  - b) të kërkojë shpjegime nga çdo organ i administratës qendrore dhe vendore, si dhe të marrë çdo dosje apo material që ka lidhje me hetimin;
  - c) të marrë në pyetje çdo person, që, sipas tij, është i lidhur me çështjen nën hetim;
  - ç) të kryejë ose të kërkojë ekspertiza.

Neni 20  
**E drejta për të kërkuar informacione apo dokumente sekrete shtetërore**

Avokati i Popullit ka të drejtë të kërkojë edhe informacione apo dokumente, që lidhen me çështjen në shqyrtim, të klasifikuara si sekret shtetëror. Në këto raste ai është i detyruar të respektojë kërkesat për ruajtjen e sekretit shtetëror.

## Neni 21

### **Veprimet pas përfundimit të hetimit dhe kompetencat**

- Pas përfundimit të hetimit, Avokati i Popullit kryen këto veprime:
- a) I shpjegon ankuesit se të drejtat e tij nuk janë shkelur;
  - b) paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ që, sipas tij, ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive;
  - c) paraqet rekomandime për marrje masash për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi epror i organit që ka shkaktuar shkeljen;
  - ç) i rekomandon prokurorisë të fillojë hetime në qoftë se vëren se është konsumuar figura e një vepre penale;
  - d) për shkelje të rënda, të vëna re, i propozon çdo organi, si dhe Kuvendit, shkarkimin e funksionarëve që janë kompetencë e tyre;
  - dh) për shkelje të të drejtave nga organet e pushtetit gjyqësor, pa ndërhyrë në procedurën që ato zbatojnë, Avokati i Popullit i bën të ditur shkeljet organit kompetent;
  - d)u rekomandon personave të dëmtuar të paraqesin padi në gjykatë.
- Rastet e mësipërme nuk përjashtojnë njëri-tjetrin.

## Neni 22

### **Detyrimi i organeve të administratës për t'iu përgjigjur rekomandimeve të Avokatit të Popullit**

Organet, të cilave Avokati i Popullit u ka drejtuar një rekomandim, kërkesë apo propozim për shkarkim, duhet ta shqyrtojnë rekomandimin, kërkesën apo propozimin për shkarkim dhe të kthejnë përgjigje brenda 30 ditësh nga data e dërgimit të rekomandimit, kërkesës apo propozimit për shkarkim. Përgjigjja duhet të përmbajë shpjegime të arsyetuara për çështjen në fjalë, si dhe çfarë veprimesh, mosveprimesh apo masash ka ndërmarrë ai organ.

## Neni 23

### **Ndjekja e mëtejshme e çështjes nga Avokati i Popullit**

Në rast se Avokati i Popullit nuk i quan të mjaftueshme përgjigjet ose masat e ndërmarra nga organi, ai ka të drejtë ta ndjekë çështjen tek organi më i lartë në hierarki. Në rastet e përsëritura, si dhe kur organi përkatës nuk reagon ndaj rekomandimeve të Avokatit të Popullit, ky i fundit mund t'i drejtohet edhe Kuvendit me një raport, duke propozuar edhe masa konkrete për vënien në vend të së drejtës së shkelur.

## Neni 24

### **E drejta e Avokatit të Popullit për rekomandime legislative**

Kur Avokati i Popullit vëren se është vetë përmbajtja e ligjit ose e akteve të tjera normative dhe jo zbatimi i tyre shkak që krijon premisa për shkelje të të drejtave të njeriut, të njohura nga Kushtetuta ose ligjet e tjera, ka të drejtë:

- a) t'iu rekomandojë organeve që kanë të drejtën ligjvënëse të bëjnë propozime për ndryshimin dhe përmirësimin e ligjeve;
- b) t'iu propozojë organeve të administratës ndryshimin ose përmirësimin e akteve nënligjore;
- c) t'i rekomandojë Gjykatës Kushtetuese shfuqizimin e akteve të tilla.

Neni 25

**Personat dhe aktet jashtë juridiksionit të Avokatit të Popullit**

Janë jashtë juridiksionit të Avokatit të Popullit personat dhe aktet e mëposhtme:

- a) Presidenti i Republikës
- b) Kryetari i Këshillit të Ministrave

Gjithashtu, janë jashtë juridiksionit të Avokatit të Popullit:

- a) ligjet dhe aktet e tjera normative
- b) urdhrat me karakter ushtarak të forcave të armatosura
- c) vendimet e gjykatave

Pa cenuar shkronjën “c” të këtij neni, Avokati i Popullit pranon ankesa, kërkesa apo njoftime për shkelje të të drejtave të njeriut, që rrjedhin nga administrata e pushtetit gjyqësor dhe procedurat gjyqësore. Hetimi i Avokatit të Popullit nuk prek pavarësinë e gjykatës në marrjen e vendimit.

KREU IV

**MARRËDHËNIET E AVOKATIT TË POPULLIT ME KUVENDIN, INSTITUCIONET E TJERA SHTETËRORE DHE ME ORGANIZATAT JOQEVERITARE**

Neni 26

**Raportimi në Kuvend**

Avokati i Popullit paraqet në Kuvend një raport vjetor, i cili diskutohet në seancë plenare. Një kopje e këtij raporti i dërgohet Presidentit të Republikës dhe Kryetarit të Këshillit të Ministrave.

Neni 27

**Raportimet e veçanta në Kuvend**

Përveç raportimit në kushtet e nenit 26, Avokati i Popullit mund të raportojë para Kuvendit me nismën e tij ose me kërkesën me shkrim të Kryetarit të Kuvendit ose të një grupi deputetësh. Kryetari i Kuvendit vlerëson nëse ky raportim do të bëhet:

- a) në seancë plenare;
- b) me shpërndarje të raportit;
- c) në komisionet e përhershme të Kuvendit.

Edhe në këto raste, kopje të këtij raporti, i dërgohen Presidentit të Republikës, Kryetarit të Këshillit të Ministrave, si dhe organit më të lartë epror, vartësit e të cilëve janë përmendur në raport.

Neni 28

**Publikimi i raporteve**

Raporti vjetor dhe raportet e veçanta bëhen publike dhe botohen jo më vonë se një muaj nga data e diskutimit në Kuvend.

Botimi bëhet nga Kuvendi.

Neni 29

**Përgatitja e raporteve për të drejtat e njeriut**

Avokati i Popullit mund të ndihmojë dhe të japë mendime e rekomandime në përgatitjen e raporteve dhe të dokumenteve të tjera, të hartuara nga shteti shqiptar, për të drejtat e liritë e njeriut në Republikën e Shqipërisë.

Neni 30

### **Bashkëpunimi me organizatat joqeveritare**

Në kryerjen e funksioneve të veta, Avokati i Popullit bashkëpunon ngushtë me organizatat joqeveritare, duke marrë, periodikisht, mendimet e tyre për gjendjen e të drejtave dhe të lirive të njeriut.

Avokati i Popullit, në bashkëpunim me organizatat joqeveritare, organizon, të paktën një herë në vit, veprimtari kombëtare për gjendjen e të drejtave dhe të lirive të njeriut në Republikën e Shqipërisë.

KREU V

## **KOMISIONERËT, ZYRA E AVOKATIT TË POPULLIT DHE BUXHETI**

Neni 31

### **Struktura**

Zyra e Avokatit të Popullit ndahet në 3 seksione të specializuara, në krye të të cilave vendosen komisionerët.

Këto seksione janë:

1. Seksioni për organet e administratës qendrore, të pushtetit vendor dhe të të tretëve, që vepron për llogari të tyre.
2. Seksioni për policinë, shërbimin sekret, burgjet, forcat e armatosura dhe pushtetin gjyqësor.
3. Seksioni i përgjithshëm për trajtimin e çështjeve jashtë fushave të mësipërme, për bashkëpunimin me organizatat joqeveritare dhe për studimet e veprimtarisë në fushën e të drejtave dhe të lirive të njeriut.

Neni 32

### **Emërimi i një përfaqësuesi vendor**

Në rastet kur Avokati i Popullit e sheh të arsyeshme, ai mund të emërojë një përfaqësues të tij vendor për një çështje dhe kohe të caktuar. Organet e pushtetit vendor kanë për detyrë ta pajisin këtë përfaqësues me zyrë, si dhe t'i krijojnë kushtet e nevojshme të punës, për zbatimin e gjithë kërkesave të këtij ligji. Ky përfaqësues paguhet nga buxheti i Avokatit të Popullit.

Neni 33

### **Zgjedhja e komisionerëve dhe paga e tyre**

Komisionerët zgjidhen ndër juristët më të shquar, për një mandat 3-vjeçar me të drejtë rizgjedhjeje.

Zgjedhja e tyre bëhet nga Kuvendi me propozimin e Avokatit të Popullit. Për zgjedhjen e komisionerëve zbatohen kushtet e parashikuara në nenin 3 dhe në nenin 10 të këtij ligji. Paga e komisionerëve është sa dy të tretat e pagës së Avokatit të Popullit.

Neni 34

### **Mbarimi i funksionit dhe heqja e komisionerëve**

Rregullat e përmendura në këtë ligj për mbarimin e funksionit dhe heqjen e Avokatit të

Popullit zbatohen edhe për komisionerët.

Në rastin e largimit të komisionerëve, me mbarimin e afatit 3-vjeçar dhe në rastet e përcaktuara në shkronjat “a”, “c” dhe “ç” të nenit 7 dhe në rastet e parashikuara nga neni 8 i këtij ligji, Avokati i Popullit brenda një muaji i propozon Kuvendit zgjedhjen e një komisioneri të ri.

Neni 35

### **Personeli i zyrës së Avokatit të Popullit**

Personeli i zyrës së Avokatit të Popullit bën pjesë në shërbimin civil të Republikës së Shqipërisë.

Neni 36

### **Buxheti i Avokatit të Popullit**

Mjetet financiare të Avokatit të Popullit përballohen nga buxheti i shtetit, ku Avokati i Popullit ka një kre të veçantë.

Projektbuxheti propozohet nga Avokati i Popullit në Komisionin e Përhershëm të Ekonomisë, Financave dhe Privatizimit, i cili e paraqet për miratim në Kuvend, në përputhje me ligjin nr.8379, datë 29.7.1998 “Për hartimin dhe zbatimin e buxhetit të shtetit”.

Avokati i Popullit duhet të përgatisë për çdo vit llogaritë e veta, në përputhje me ligjin nr.8379, datë 29.7.1998 “Për hartimin dhe zbatimin e buxhetit të shtetit”. Llogaritë financiare të institucionit të Avokatit të Popullit kontrollohen nga Kontrolli i Lartë i Shtetit.

Neni 37

### **Donacionet që mund t'i jepen Avokatit të Popullit**

Avokati i Popullit mund të përfitojë nga donacione të ndryshme financiare ose materiale. Donacionet duhet të jenë pa kushte që mund të kompromentojnë pavarësinë, paanësinë dhe kushtetushmërinë e veprimtarisë së Avokatit të Popullit. Donacionet duhet të deklarohen dhe të shënohen në një regjistër që zyra e Avokatit të Popullit mban për këtë qëllim. Në fund të vitit, Avokati i Popullit detyrohet të çojë një kopje të regjistrit me hyrjet dhe daljet në Kontrollin e Lartë të Shtetit dhe një kopje në Komisionin e Përhershëm të Ekonomisë, Financave dhe Privatizimit. Regjistri duhet të përmbajë llojin e ndihmës, masën, kohën, subjektin që jep donacionin dhe mënyrën e lëvrimin të donacionit. Regjistri duhet të përmbajë edhe identitetin dhe nënshkrimin e dhuruesit.

KREU VI

## **DISPOZITA TRANZITORE**

Neni 38

### **Dispozita tranzitore**

Brenda dy muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji Kuvendi zgjedh Avokatin e Popullit.

Avokati i Popullit jo më vonë se një muaj nga zgjedhja e tij i bën propozimin Kuvendit për zgjedhjen e komisionerëve.

Neni 39

### **Rregullorja e brendshme**

Brenda 3 muajve nga zgjedhja e tij Avokati i Popullit, në bashkëpunim me komisionerët, harton rregulloren e brendshme të punës.



Neni 40

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

**Shpallur me dekretin nr.2314, datë 11.2.1999 të Presidentit të Republikës së Shqipërisë,  
Rexhep Meidani**