



**REPUBLIKA E SHQIPERISE**

**MINISTRIA E BRENDSHME  
ZYRA E ZEVENDESMISTRIT TE BRENDSHEM/KOORDINATORIT  
KOMBETAR PER ANTITRAFIKUN**

**STRATEGJIA KOMBETARE SHQIPTARE  
PER LUFTEN KUNDER TRAFIKUT TE  
QENIEVE NJEREZORE**

**Kuadri Strategjik dhe Plani Kombetar  
i Veprimit 2005- 2007**

PERFSHIRE:

**STRATEGJIA KOMBETARE  
KUNDER TRAFIKIMIT TE FEMIJEVE  
DHE MBROJTJES SE FEMIJEVE VIKTIMA TE TRAFIKIMIT**

**MARREVESHJE BASHKEPUNIMI PER KRIJIMIN E NJE  
MEKANIZMI KOMBETAR REFERUES PER IDENTIFIKIM DHE  
ASISTENCE TE PERMIRESUAR PER VIKTIMAT E TRAFIKUT TE  
QENIEVE NJEREZORE**

Tirane, SHQIPERI  
Korrik 2005  
(Ribotuar në korrik 2006)

*Publikuar nga:*

Zyra e Zëvendësministrit të Brendshëm/Koordinatorit  
Kombëtar të Antitrafikut  
Ministria e Brendshme, Sheshi “Skënderbej”, nr. 3  
Tiranë, Shqipëri, tel/faks: +(355) 4 233 540

*Me mbështetjen e*

Programit Ndërkombëtar të Departamentit të Drejtësisë së SHBA  
për Asistencën në Trajnim dhe Ndjekje Penale (ICITAP – Albania)  
Rruga e Elbasanit, 103. Tiranë, Shqipëri  
Tel: + (355) 4 247 285, Faks: + (355) 4 375 165

Agjencisë për Zhvillim Ndërkombëtar të SHBA  
Iniciativa Shqiptare: Projekti i Veprimit të Koordinuar Kundër Trafikut të Qenieve Njerëzore  
(CAAHT)  
Rruga e Elbasanit 103, Tiranë, Shqipëri  
Tel: +(355) 4 241 999, Faks: + (355) 4 233 520

*Përkthyer nga:*

Z. Darien Guri, Znj. Kreuza Kotorri

*Botuar nga:*

Shtëpia Botuese “Dajti 2000”  
Rr. “Muhamet Gjollësja”, pranë NPV 1, Tiranë, Shqipëri  
Tel: + (355) 4 238 659

*Numri i Kopjeve (në shqip dhe anglisht)*

500 kopje (nuk është për shitje)  
(Ribotuar në korrik 2006)

Shtëpia Botuese “Dajti 2000”  
Gusht 2005  
Tiranë, Shqipëri



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**Këshilli i Ministrave**

## **URDHER**

**Nr.25, datë 22.2.2005**

**PËR**

**MIRATIMIN E PLANIT TE VEPRIMIT, PER PERIUDHEN 2005-2007,  
NE ZBATIM TE STRATEGJISE KOMBETARE TË LUFTËS KUNDËR  
TRAFIKUT TË QËNIEVE NJERËZORE”**

**Në mbështetje të pikave 1 e 3, te nenit 102 të Kushtetutës,**

### **URDHEROJ:**

1. Miratimin e Planit te Veprimir, per periudhen 2005-2007, ne zbatim te Strategjisë Kombëtare te Luftes kunder Trafikut te Qenieve Njerezore, i cili bashkelidhet ketij urdhri.
2. Ngarkohet Komiteti Shtetëror i Luftës Kundër Trafikut të Qënieve Njerëzore për ndjekjen, kontrollin dhe informimin per zbatimin e detyrave të caktuara në këtë plan veprimi.

**Ky urdher hyn në fuqi menjehere.**

**KRYEMINISTRI**

**FATOS NANO**





**REPUBLIKA E SHQIPERISE**  
**KESHILLI I MINISTRAVE**  
**ZYRA E MINISTRIT TE SHTETIT PER KOORDINIM**

**STRATEGJIA KOMBETARE SHQIPTARE PER LUFTEN**  
**KUNDER TRAFIKUT TE QENIEVE NJEREZORE:**

**Kuadri Strategjik dhe Plani Kombetar i Veprimit 2005- 2007**

**1. HYRJA**

Ky “Kuader Strategjik dhe Plan Kombetar i Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Qenieve Njerezore 2005-2007” eshte hartuar ne baze te pervojave dhe mesimeve te nxjerra nga te gjitha institucionet kombetare pergjegjese per zbatimin e Strategjise Kombetare per Anti-Trafikun 2001-2004 te Shqiperise, si dhe te Planit Kombetar te Veprimit te fundit te Qeverise, per periudhen 2003-2004.

Qellimi i ketij Plani te fundit, si ai I Planit Kombetar te Veprimit te vitit 2003-2004, eshte te konsolidoje perparimin e bere qe nga momenti i hartimit te Strategjise Kombetare Anti-Trafik 2000-2001 te Shqiperise, dhe ne te njejten kohe te zhvilloje metoda te reja ligjore e institucionale per t’iu pershtatur karakterit ne ndryshim te fenomenit te trafikimit, si dhe te zhvilloje menyra me sistematike, te besueshme e verifikueshme statistikore per te matur rezultatet.

Qeveria e Shqiperise beson se praktika e saj e hartimit te Planeve Kombetare Te Veprimit Anti-Trafik afatmesme, si pjese perberese e nje Kuadri te pergjithshem Strategjik, eshte menyra me e frytshme per t’iu pergjigjur ne menyre fleksible dukurise se trafikimit te qenieve njerezore dhe aktiviteteve nderkombetare kunder tij, si dhe per te shfaqur ne te njejten kohe angazhimin e saj te vazhdueshem per t’i dhene fund trafikimit te qenieve njerezore nga Shqiperia.

Ky Plan Veprimi, nga njera ane pasqyron perparimin e bere dhe boshlleqet e identifikuar ne vleresimet kombetare e nderkombetare te rezultateve te Shqiperise ne keto 12 muajt e fundit. Nga ana tjeter, perpiqet te harmonizojte strukturen e aktivitetit kombetar anti-trafik te Shqiperise me rekomandimet e partnereve nderkombetare dhe te BE, si dhe me praktikat ne zhvillim e siper te fqinjeve rajonale te Shqiperise.

*Si me pare, ky Plan Kombetar Veprimi 2005-2007 mbeshtetet ne parimet e meposhtme:*

- Pergjegjësia kryesore - e qeverise
- Pjesemarrja e shoqerise civile
- Trajtimi i viktimave bazuar tek te drejtat e njeriut
- Bashkerendimi e aktivitetet mes fushave e sektoreve te ndryshem ne nivel ministror e zyrtar, dhe mes qeverise, organizatave nderkombetare dhe OJF-ve;
- Vleresimi sistematik dhe vazhdueshmeria.

Persa i perket perparimit te bere, Plani i Veprimit 2005-2007 pasqyron faktin, te pranuar ne vleresimet statistikore kombetare e nderkombetare, qe megjithese eshte akoma nje vend burimi per trafikun,

Shqipëria nuk është me një vend i rëndësishëm tranziti apo destinacioni. Gjithashtu pasqyron dhe përparimin që ka bërë Shqipëria në miratimin e ligjeve për anti-trafikun sipas standarteve ndërkombëtare, përfshirë këtu amendamentet në Kodin Penal, Ligjin Për Mbrojtjen e Dëshmitareve dhe atë Anti-Mafia, ngritjen e një Gjykate për Krimet e Renda dhe Task Forca Rajonale për Krimin e Organizuar, për të trajtuar, ndërmjet të tjerash, çeshtjet me të renda të trafikimit të qenieve njerëzore.

Gjithashtu po përgatiten një Mekanizëm Kombëtar Referimi për identifikimin dhe mbrojtjen e viktimave të kthyer, si dhe një Strategji kundër Trafikimit të Femijëve (tek e cila një vend të rëndësishëm ze një Marrëveshje Bashkepunimi me Greqinë). Shqipëria gjithashtu ka vazhduar të përmirësojë aftësitë e saj ndaluese në pikat kryesore të kalimit të kufirit, si dhe në pjesëmarrjen aktive me vendet fqinje dhe vende të tjera pritëse në procesin e zhvillimit të bashkepunimit në fushën e zbulimit, zbatimit të ligjit dhe atë ligjor.

Në të njëjtën kohë, vlerësimet kombëtare e ndërkombëtare të rezultateve të Shqipërisë kanë identifikuar disa dobësi e boshllëqe të vazhdueshme, të cilat përqipet t'i ndreqe ky Plan Veprimi. Këto kanë të bëjnë sidomos me bashkepunim të dobët mes policisë dhe prokurorisë, si dhe masa të pamjaftueshme kundër punonjësve të policisë, prokurorisë, gjykatave e zyrtarëve të tjerë të përfshirë në trafikë; si dhe me nevojën për të patur me shumë nisma të qeverisë, përkundërt atyre të OJF-ve, në fushat e mbrojtjes dhe parandalimit. Përsa i përket parandalimit, Plani pasqyron pranimin nga ana e Qeverisë të përgjegjësive se saj për të nxitur me shumë përfshirjen sociale dhe alternativa përkundërt migrimit të paligjshëm dhe trafikimit, nëpërmjet harmonizimit të nismave për uljen e varfërisë, barazi gjinore, arsimim dhe krijim të vendeve të punës.

Qeveria gjithashtu pranon se shumë prej nismave ambicioze të ndërmarra 12 muajt e fundit në fushën strukturore dhe atë ligjor – për të cilat ka marrë vlerësime ndërkombëtare – kërkojnë me shumë përpjekje të përqendruar për të siguruar zbatim të frytshëm në praktike.

Duke u përpjekur të trajtojë dobësitë dhe mangësitë e sipërpermendura, Plani Kombëtar i Veprimit 2005-2007 ndjek një strukturë të bazuar mbi standartet ndërkombëtare dhe ato të BE, dhe në vecanti, një format model për një aktivitet gjithëpërfshirës anti-trafik të miratuar në maj 2004 nga të gjitha vendet e rajonit të Evropës Juglindore si pjesë e projektit CARDS të BE “Forcimi i Strategjive për Zbatim të Planeve Kombëtare të Veprimit Anti-Trafik të Vendeve të Paktit të Stabilitetit”, i vënë në zbatim nga Qendra Nderkombëtare për Zhvillimin e Politikave të Migrimit (ICMPD).

Në përputhje me këto aktivitet rajonal, Plani Kombëtar i Veprimit 2005-2007 ka një strukturë dy-niveleshë, Strategjike dhe Operacionale, e cila konsiston në Synime Strategjike dhe Objektiva Specifike, si dhe në një Kuader Operacional i cili identifikon aktivitetet që duhen ndërmarë për të vënë në zbatim Planin. Një përmbledhje e Synimeve Strategjike dhe Objektivave Specifike gjendet në Seksionin II (Kuadri Strategjik). Masat dhe aktivitetet e parashikuara për të vënë në zbatim këto Synime Strategjike dhe Objektiva Specifike janë përshkruar në Seksionin 3 (Kuadri Operacional). Ky nivel përfshin gjithashtu përgjegjësitë dhe afatet kohore të caktuara; burimet dhe percaktimet e buxhetit; si dhe treguesit e rezultateve operacionale dhe cilësore.

I mbështetur në formatin model rajonal të ICMPD-se, Plani i Veprimit 2005-2007 trajton nevojat e Shqipërisë në këto fusha kryesore:

### **Hetimi dhe Ndjekja Penale e Krimeve të Trafikimit**

- Hetimi gjatë (aktiv) dhe pas (reagues) kryerjes së krimit, ndërmjet të tjerave edhe nëpërmjet zhvillimit të bashkepunimit dhe mbledhjes së të dhënave dhe analizimit të përbashkët nga policia dhe prokuroria.
- Ndjekje penale dhe denime të suksesshme të krimineleve
- Masat anti-korrupsion, sidomos kundër punonjësve të policisë, prokurorisë, gjykatave dhe zyrtarëve të tjerë të përfshirë në të.
- Zhvenditimi ligjor dhe kompensimi për viktimat
- Trajtim njerëzor policor dhe gjyqësor i viktimave dhe viktimave/dëshmitare, bazuar në metoda

te orientuara drejt te drejtave te njeriut dhe drejt viktimave.

- Mbrojtja e viktimave/deshmitareve
- Bashkepunim nderkombetar ne fushen e zbatimit te ligjit dhe ate gjyqesore.

### **Mbeshtetja dhe Mbrojtja e Viktimave dhe Deshmitareve**

- Permiresimi i Identifikimit te Viktimave
- Krijimi i nje Mekanizmi Kombetar Referues per Viktimat
- Strehim, mbeshtetje sociale dhe mbrojtje per viktimat.
- Mbrojtje per deshmitaret dhe trajtim i sigurte gjate gjyqit i viktimave te trafikimit.
- Permiresimi I procedurave te kthimit dhe integritit per te gjitha viktimat.

### **Parandalimi i Trafikimit dhe Ri-trafikimit**

- Ndergjegjesimi i publikut.
- Futja ne sistemin arsimor si rryme e pergjithshme
- Ulja e cenueshmerise, sidomos persa i perket grave dhe femijeve, si dhe grupeve ne rrezik.
- Nisma per zhvillim shoqeror-ekonomik dhe ulje te varferise.

### **Kuadri Bashkerendues**

- Bashkerendimi nder-institucional ne nivel ministror dhe zyrtar, si dhe me OJF-te e partneret nderkombetare;
- Mbledhje dhe vleresim i sakte i te dhenave
- Mobilizim i burimeve dhe financave
- Rishikim, monitorim dhe vleresim

Ne vecanti, duhet te vihet re se Plani i Veprimit 2005-2007 i jep me shume rendesi sesa planet e meparshme nevojës për të patur mbledhje dhe vleresim të sakte të të dhënave ndër-institucionale. Plani i Veprimit përpiqet ta bëjë këtë duke përfshirë *Kerkesat e Rishikuara për Raportim Statistikor* tek shumica e Objektivave dhe Aktivitetëve Specifike, si dhe duke kërkuar vleresim me sistematik të rezultateve nga Komiteti Drejtues Nder-Ministror dhe Pikat e posacme të Kontaktit në nivel zyrtar.

Mbledhja dhe vleresimi me i sakte i të dhënave konsiderohen si të rëndësishme jo vetëm në rolin e një mjeti për vleresimin e vetvetes dhe arritjen e kriterëve ndërkombetare për raportim, por gjithashtu për të bërë të mundur një përputhje me të madhe mes të dhënave zyrtare dhe atyre të mbledhura nga agjencite kombetare e ndërkombetare jo-qeveritare.

Plani i Veprimit gjithashtu thekson nevojën për bashkerendim efikas në nivel ministror dhe zyrtar për mobilizimin e burimeve të mjaftueshme financiare për venien në zbatim të Planit. (Do të hartohet vecmas dhe një buxhet i detajuar ndër-institucional për venien në zbatim të Planit, duke koiciduar me aktivitetin e përvitshëm të Qeverisë, për buxhetin e vitit 2005, si dhe me përgjigjet nga partneret zbatues në lidhje me burimet njerezore dhe financiare që ata janë në gjendje të angazhojnë për këtë Plan.)

Plani gjithashtu thekson rëndësinë e zbatimit të shpejtë në praktike të nismave legjislative të miratuara kohët e fundit, dhe të trainimeve ndergjegjesuese mbi trafikimin dhe ato për rritjen e aftësive, të organizuara për punonjësit e policisë dhe punonjësit e tjere shtetërore.

Ky Plan Veprimi cakton afate kohore dhe tregues rezultatesh realiste për të bërë të mundur arritjen e një përparimi të vazhdueshëm e të matshëm, brenda vlefshmerisë dy-vjecare të Planit. Megjithatë pranohet se qellimi dhe sfidat institucionale të përfshira në shumë prej veprimtarive të planifikuara (psh. venia në zbatim e Planit të Veprimit Kombëtar kundër Trafikut të Femijeve 2005-2007) mund të kërkojnë një kohë me të gjatë për tu vënë në jetë plotësisht, megjithatë shumica e aktivitetëve mund të kryhen me efikasitet brenda afateve kohore të caktuara. Si afatet kohore ashtu dhe nevojat për burime do të ri-vlerësohen rregullisht nga Komiteti Nder-Ministror dhe Grupi i Pikave të Kontaktit gjatë kohezgjatjes së Planit të Veprimit.

## 2. KUADRI STRATEGJIK:

### I. NDJEKJA PENALE

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te rritet numri i ndjekjeve penale te suksesshme, denimeve dhe vendimeve te pershtatshme per trafikuesit e qenieve njerezore, perfshire punonjes te policise dhe zyrtare te tjere shteterore bashkepunetore ne trafiqe dhe krime te lidhura me to:

- **Objektiva Specifike (a):** Te nisen me shume ceshtje dhe te rritet numri i ndjekjeve penale dhe denimeve te trafikuesve ne raport me ndalimet, duke, ndermjet te tjerave, rritur bashkepunimin mes policise dhe prokurorise, dhe te ndermerren hapa per te bere te mundur qe trafikuesit dhe bashkepunetoret e tyre te marrin denimet e merituar.
- **Objektiva Specifike (b):** Te rritet numri i arrestimeve, ndjekjeve penale, denimeve te punonjesve te policise dhe punonjesve te tjere shteterore te cilet kane bashkepunuar ne trafikim, duke, ndermjet te tjerave, rritur bashkepunimin mes policise dhe prokurorise dhe perdorur me gjeresisht denimet penale ne fuqi.
- **Objektiva Specifike (c):** Te rinovohen dhe te shtohen trainimet dhe njohurite profesionale ne lidhje me ndergjegjesimin ndaj trafikut per strukturat e pergjithshme dhe te specializuara te policise, prokurorise dhe gjykatave.
- **Objektiva Specifike (d):** Te vazhdohet te zhvillohet bashkepunimi nderkombetar dhe rajonal ne fushen e zbatimit te ligjit, fushen ligjore dhe ate te drejtesise kunder trafikimit dhe trafikuesve te qenieve njerezore.

### II. MBROJTJA

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te zbatohet nje metode gjithepershiresse per mbrojtjen e viktimave per personat e trafikuar dhe viktimat e krimeve qe kane lidhje me trafikimin, pavaresisht deshires se tyre per te deshmuar apo jo.

- **Objektiva Specifike (a):** Te zbatohet plotesisht Ligji i ri mbi Mbrojtjen e Deshmitarit, te permiresohet mbrojtja ligjore, fizike dhe e identitetit personal per te gjitha viktimat/deshmitaret ne ceshtje gjyqesore, pavaresisht faktit nese bejne pjese apo jo ne Programin per Mbrojtjen e Deshmitareve; si dhe te operacionalizohet plotesisht Programi/Njesia per Mbrojtjen e Deshmitareve per viktimat e trafikut qe jane perzgjedhur.
- **Objektiva Specifike (b):** Te rritet efikasiteti i pergjithshem i perpjekjeve kombetare per identifikimin, referimin dhe ri-integrimin e viktimave duke zhvilluar Qendren Kombetare per Pritjen e Viktimave te Trafikut te Qenieve Njerezore si nje ambient shume-qellimesh per referimin dhe mbrojtjen e viktimave nga Shqiperia dhe nga vende te treta, dhe duke rregulluar pergjegjesite respektive te Qendres Kombetare per Pritjen e Viktimave te Trafikut te Qenieve Njerezore, qendrave te IOM-it dhe asaj "Vatra" te Vlores, strukturave te zbatimit te ligjit dhe te ndihmes sociale, si dhe te OJF-ve partnere, nepermjet nje marreveshjeje per nje Mekanizem Kombetar Referimi, i cili do te pasqyronte praktikat me te mira nderkombetare.

**SYNIME STRATEGJIKE 2:** Te vihet ne zbatim Strategjia Kombetare dhe Plani i Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Femijeve dhe Mbrojtjen e Femijeve Viktima te Trafikimit (I perfshire edhe tek NDJEKJA PENALE dhe PARANDALIMI).

- **Objektiva Specifike:** Te miratohet dhe te filloje venia ne zbatim e projekt-Strategjise Kombetare dhe Planit te Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Femijeve dhe Mbrojtjen e Femijeve Viktima



te Trafikimit 2005-2007, si eshte parashikuar ne Planin e Veprimit 2003-2004 (Projekt-teksti i bashkangjitur ne Shtojce).

**SYNIME STRATEGJIKE 3:** Te rritet niveli i ndihmes dhe keshillimit zyrtar per te gjitha viktimat shqiptare aktuale apo te mundshme te trafikimit, qe ndodhen jashte Shqiperise.

- **Objektiva Specifike:** Te zgjerohet roli identifikues, mbrojtës dhe ndihmues i punonjesve te Ministrise se Jashtme Shqiptare jashte Shqiperise dhe ne Tirane, dhe te zhvillohet bashkepunimi i tyre me autoritetet perkatese ne vendet kryesore te destinacionit.

### III. PARANDALIMI

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te permiresohen strategjite e qeverise per ndergjegjesim publik, arsimim e informim ne drejtim te shenjestrimit, permbajtjes dhe efikasitetit te tyre, si dhe te zhvillohen e publikohen alternativa profesionale te financuara publikisht, perkundrejt trafikimit e ri-trafikimit.

- **Objektiva Specifike (a):** Te zgjerohen programet e sponsorizuara nga qeveria per arsimin, shtypin dhe menytrat e tjera te informimit, per te informuar dhe mesuar me me shume efikasitet popullaten, sidomos grate, femijet dhe grupet ne rrezik, rreth rreziqeve dhe shkaqeve te trafikimit.
- **Objektiva Specifike (b):** Te zhvillohen nisma me financime publike si dhe nga OJF-te per te organizuar kurse profesionale dhe alternativa te tjera kunder trafikimit dhe ri-trafikimit per grupet ne rrezik.
- **Objektiva Specifike (c):** Te rriten mundesite per perfshirje me te gjere shoqerore te grupeve ne rrezik duke zbatuar ligjin per arsimin e detyrueshem dhe regjistrimin ne zyrat e gjendjes civile, dhe duke ofruar arsimim/trainim profesional kompensues per ata qe kane braktisur shkollen (ne perputhje me projekt-Strategjine dhe Planin e Veprimit 2005-7 per Trafikun e Femijeve).

### IV. BASHKERENDIMI

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te zhvillohet bashkepunimi ndermjet punonjesve te ministrive dhe institucioneve perkatese, OJF-ve dhe Zyres se Ministrit te Shtetit per Koordinim per te permiresuar frytshmerine e venies ne zbatim te Planit Kombetar te Veprimit per Anti-Trafikun, si dhe per te rritur cilesine e raportimit dhe bashkepunimit nderkombetar te Shqiperise ne fushen e anti-trafikut.

- **Objektiva Specifike (a):** Te permiresohet funksionimi i grupit te posacem me Pikat e Kontaktit nga cdo Ministri e institucion i interesuar, i krijuar sipas Planit te Veprimit 2003-2004 per te monitoruar punen ne nivelin nder-institucional ne kohen ndermjet mbledhjeve te Komitetit Drejtues Nder-Ministror per Anti-Trafikun.
- **Objektiva Specifike (b):** Te vihen ne zbatim kerkesat e rishikuara per raportimin statistikor te parashikuara ne kete Plan Veprimi, si nje ndihme e rendesishme per vleresimin e veprimtarise sone, dhe per te permbushur detyrimet kryesore nderkombetare per raportim.
- **Objektiva Specifike (c):** Te permiresohet bashkerendimi i perfaqesimit zyrtar te Shqiperise ne takime nderkombetare dhe rajonale per anti-trafikun, dhe te lehtesohet bashkerendimi i Strategjise Anti-Trafik te Shqiperise me ato te vendeve fqinje dhe te rajonit, si edhe me rekomandimet e organizmave dhe institucioneve nderkombetare.

### 3. KUADRI OPERACIONAL:

#### I. NDJEKJA PENALE

**SYNIME STRATEGJIKE 1: Te rritet numri i ndjekjeve penale te sukseshme, denimeve dhe vendimeve te pershtatshme per trafikuesit e qenieve njerezore, perfshire punonjes te policise dhe zyrtare te tjere shtetore bashkepunetore ne trafike dhe krime te lidhura me to.**

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (a):** Te nisen me shume ceshtje dhe te rritet numri i ndjekjeve penale dhe denimeve te trafikuesve ne raport me ndalimet, duke, ndermjet te tjerave, rritur bashkepunimin mes policise dhe prokurorise, dhe te ndermerren hapa per te bere te mundur qe trafikuesit dhe bashkepunetoret e tyre te marrin denimet e merituar.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te mblidhen dhe te perdoren bashkarisht nga policia, prokuroria dhe institucionet e drejtise ligjore statistika te sakta dhe te verifikueshme, ne forme tabelash, mbi arrestimet, ndjekjet penale, denimet e masat e denimit, si dhe te analizohen e ndreqen problemet qe hasen.	PSH/MRP, MD, MPCs, ne bashkepunim me PP.	Mars 2005	Grup pune per bazen e te dhenave nder-institucionale, I ngritur me nje urdher te perbashket te MRP dhe MD per te rene dakort mbi matricen e perbashket statistikore, metodologjine e mblehjes, dhe procedurat e raportimit.  Baza e te dhenave e krijuar dhe raporti I pare tre-mujor I perbashket I hartuar per MSH/Komitetin Drejtues Nder-Ministrot.	Ekzistuese  Ekzistuese
(ii) Te krijohen procedura transparente nder-institucionale, duke vene ne perdorim te plote potencialin per menaxhimin e ceshtjeve qe zoteron Sistemi i Menaxhimit Total te Informacionit (TIMS), i financuar nga SHBA/BE, per te ndjekur ecurine e ceshtjeve te vecanta te trafikimit nga arrestimi ne denim.	PSH/MRP, MD, ne bashkepunim me PP dhe partneret nderkombetare.	Shtator 2005	Baza e te dhenave e kompjuterizuar mbi hyrjen e sistemit TIMS te menaxhimit te ceshtjeve, si dhe perdorimi i bazes se te dhenave-i mundshem per te gjitha institucionet bashkepunuese, ne baze ditore apo sipas kerkesave.	Ekzistuese
(iii) Te nxiten anetaret e OJF-ve publike dhe te autorizuar per te raportuar me shume ceshtje trafikimi ne nivel lokal nepermjet nje policimi ne komunitet me te zhvilluar (perfshire publikimin e numrave te celulareve te zyrtareve te larte), dhe duke leshuar udhezime mbi trajtimin dhe raportimin ne menyre konfidenciale te ketyre informacioneve.	PSH/MRP, OJF-te	Janar 2005  Qershor 2005	Aftesite per ndjekjen dhe analizimin e ceshtjeve-te futura dhe te disponueshme per te gjitha isitucionet bashkepunuese pas instalimit te Sistemit te TIMS per Menaxhimin e Ceshtjeve.  Hartimi dhe publikimi I strategjise se propozuar mbi policimin ne komunitet.  Vleresimi dhe publikimi I rezultateve fillestare te strategjise se policimit ne komunitet ne luften kunder trafikimit te qenieve njerezore; rritja e numrit te telefonateve, etj, te regjistruara nga policia, dhe te numrit te ceshtjeve te trafikimit te hapura mbeshtetur ne informacion konfidencial nga publiku.	Ekzistuese  Ekzistuese

<b>Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor: Ndjekjet Penale dhe Denimet ne Ceshitet e Anti-Trafikimit:</b>			
<p>(iv) T'i raportohen cdo tre muaj Ministrit te Shtetit per Koordinim, ne forme tabelash, dhe te ndara neper kategori sipas akuzave, statistikave e institucioneve per arrestimet, ndjekjet penale, denimet, vendimet e gjykatave dhe apelimet ne ceshitet e trafikut, perfshire te dhena mbi numrin, gjinine, kombesine, moshen dhe statusin e viktimave.</p>	<p>PSH/MRP, MD, MPCs, ne bashkepunim me PP</p>	<p>Mars 2005 e ne vazhdim</p> <p>Qershor 2005</p>	<p>Raporti I pare statistikor I hartuar nga Grupi I Perbashket I Punes per MSH/Komitetin Drejtues Nder-Ministror.</p> <p>Bashkepunim I permiresuar mes policise dhe prokurorise ne ndarjen, hartimin dhe analizimin e te dhenave mbi arrestimet, ndjekjet penale dhe denimet, si dhe ne vleresimin e perbashket te te dhenave; rritje e numrit te ceshtjeve te nisura, si dhe I ndjekjeve penale te suksesshme dhe denimeve te trafikuesve dhe bashkepunetoreve te tyre.</p>
			<p>Ekzistuese</p> <p>Ekzistuese</p>

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (b):** Te rritet numri i arrestimeve, ndjekjeve penale, denimeve te punonjesve te policise dhe punonjesve te tjere shteterore te cilet kane bashkepunuar ne trafikim, duke, ndermjet te tjerave, rritur bashkepunimin mes policise dhe prokurorise dhe perdorur me gjeresisht denimet penale ne fuqi.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te ndermerren hapa per te mundesuar aplikimin e sanksioneve te duhura te Kodit Penal, jo vetem te masave administrative, kunder te gjithe punonjesve te policise, gjykateseve, prokuroreve dhe punonjesve te tjere shteterore te cilet marrin pjese apo lehtesojne trafikimin e qenieve njerezore, dhe te informohet opinioni publik mbi veprimet e ndermarra dhe rezultatet e arritura.	PSH/MRP, Doganat/MF, ne bashkepunim me PP	Shkurt 2005  Mars 2005  Mars 2005 e ne vazhdim	Hartimi dhe nxjerrja e Rregulloreve te Brendshme te cilat detyrojne qe cdo ceshnje ne te cilen ka perfshirje te punonjesve te policise t'i raportohet SHKB-se/MRP per vendim mbi denim penal apo te nje lloji tjetër.  Nxjerrja e Rregulloreve te Brendshme/Udhezimeve paralele nga Ministri apo Institucione te tjera te Linjes.  Raportim i rregullt per Ministrin e Rendit Publik, MSH/Komitetin Drejtues Nder-Ministor, dhe kreret e institucioneve te tjera mbi numrat e procedimeve penale, perkundrejt atyre administrative, te nisura.  Publikimi i statistikave mbi ndjekjet penale te punonjesve shteterore te korruptuar.	Ekzistuese  Ekzistuese  Ekzistuese  Ekzistuese
(ii) Te caktohet nje prokuror prane Sherbimit te Kontrollit te Brendshem ne MRP per te dhene keshilla ligjore mbi proceset qe duhen ndjekur per te mundesuar ndjekje penale me te suksesshme te punonjesve te korruptuar te policise, dhe per te permiresuar ne pergjithesi marredheniet e punes mes SHKB/MRP dhe Prokurorise se Pergjithshme.	MRP, ne bashkepunim me PP	Dhjetor 2005  Dhjetor 2005	Caktimi i nje prokurori per te punuar me kohe te plote prane SHKB-se; rritje e numrit te ndjekjeve penale te suksesshme.	Ekzistuese
(iii) Te publikohet me gjeresisht dhe te perdoret me efektivisht linja telefonike publike e SHKB/MRP per denoncimin e ceshnjeve te korupsionit ne polici, dhe te hartohen programe nxitese per punonjesit e policise dhe punonjes te tjere publike te cilet denoncojne raste korupsioni.	MRP	Mars 2005	Publikim i gjere i numrave telefonike, funksionim i plote i linjave dhe rritje e besimit te publikut dhe e transparences; rritje e numrave te telefonatave te regjistruara nga policia; rritje e numrit te ceshnjeve te trafikimit te nisura mbeshtetur ne informacione konfidenciale nga publiku.	Ekzistuese

<b>Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor: Hetimet, Ndjekjet Penale dhe Denimet e Punonjesve Shteterore:</b>			
<p>(iv) T'i raportohet cdo tre muaj Ministrit te Shtetit per Koordinim/Komitetit Drejtues Nder-Ministror (ne tabela) mbi pushimet nga puna, masat disiplinore/ administrative si dhe ndjekjet penale/denimet e punonjesve te policise, prokurorise, gjykatave apo punonjesve te tjere shteterore te perfshire ne trafikim.</p>	<p>PSH/MRP/SHKB, MD, Ministria e Financave/ Doganat, ne bashkepunim me PP</p>	<p>Mars 2005</p>	<p>Zbatimi I Kerkesave te Rishikuara per Raportim; rritje e numrit te arrestimeve, ndjekjeve penale dhe denimeve te raportuara te punonjesve te policise dhe atyre te tjere shteterore te perfshire ne trafikim te qenieve njeretore; rritje e aplikimit te denimeve penale; permiresim I bashkepunimit mes SHKB-se, njesive te tjera te kontrollit te brendshem, dhe PP in ndjekjen penale te punonjesve te policise dhe punonjesve te tjere shteterore te korruptuar.</p>
			<p>Ekzistuese</p>

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (c):** Te rinovohen dhe te shtohen trainimet dhe njohurite profesionale ne lidhje me ndergjegjesimin ndaj trafikut per strukturat e pergjithshme dhe te specializuara te policise, prokurorise dhe gjykatave.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te institucionalizohen kurse trainimi te detyrueshme per njohuri mbi te drejtat e njeriut dhe viktimat e trafikimit, per te gjitha punonjesit te rolit te pergjithshem ne polici, prokurori dhe gjykata; gjithashtu, te institucionalizohen trainime te perbashketa te nje karakteri me te specializuar per punonjes policie, prokurorie dhe gjykate me detyra specifike ne lidhje me ceshtjet e trafikimit te qenieve njerezore.	MRP, MD, ne bashkepunim me PP e Organizatat Nderkombetare (ON)	Mars 2005  Qershor 2005 e ne vazhdim  Shtator 2005 e ne vazhdim  Dhjetor 2005	Kryerja e nje studimi mbi nevojat per trainime rreth ndergjegjesimit ne ceshtjet anti-trafik dhe mangesite ne strukturat perkatese te PSH, dhe rekomandimi i procedurave per trainime te perbashketa te punonjesve te policise te sektorit te anti-trafikut, prokuroreve dhe gjykatave.  Institucionalizimi i kurrikulumeve ne Akademe dhe Policise dhe Shkollen e Magjistratures mbi ndergjegjesimin per ceshtjet anti-trafik dhe procedurat ligjore; caktimi dhe trainimi i trainuesve, per te siguruar vazhdimesi.  Trainimi i te gjitha te diplomuarve nga Akademia e Policise per ndergjegjesim ne ceshtjet e trafikimit.  Zgjerimi i njohurive per anti-trafikimin dhe rritja e profesionalizmit ne pergjithesi i punonjesve te policise, prokurorise dhe gjykatave.	Ekzistuese, e donatoret  Ekzistuese, e donatoret  Ekzistuese, e donatoret  Ekzistuese, e donatoret
(ii) Te ruhet numri i personelit, financimi dhe nivelet e trainimit te Sektorit Anti-Trafik te Drejtorise se Krimet te Organizuar ne Drejtorine e Pergjithshme te Policise se Shtetit dhe ne drejtorite e qarqeve; si dhe te rekrutohen, trainohen e caktohen me detyra ne kete Sektor me shume punonjese te kualifikuara policie femra.	MRP	Qershor 2005  Qershor 2005  Qershor 2005  Dhjetor 2005	Trainimi apo ri-trainimi, sipas nevojës, i te gjitha punonjesve te policise anti-trafik.  Caktimi i te pakten nje punonjeseje policie femer te trainuar ne te gjitha zyrat rajonale te anti-trafikut, dhe ne Pikat kryesore te Kalimit Kufitar.  Caktimi me ane te nje urdhri te brendshem i periuqes se qendrimit prej te pakten 3 vjetesh ne Sektorin/Zyren rajonale Anti-trafik te stafit te trainuar, per te siguruar vazhdimesi.  Ruajtja e forces dhe financimit te Sektorit Anti-trafik ne PSH/ MRP dhe Zyrat Rajonale, ne nivelet e viteve 2002-2003; rifreskimi dhe rritja e nivelit te trainimit te personelit te Sektorit dhe Zyrave Rajonale; permiresimi i punes se Sektorit dhe Zyrave Rajonale nepermjet caktimit ne te punonjeseve femra, te trainuara.	Ekzistuese, e te reja  Ekzistuese  Ekzistuese, e te reja  Ekzistuese, e te reja

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (d):** Te vazhdohet te zhvillohet bashkepunimi nderkombetar dhe rajonal ne fushen e zbatimit te ligjit, fushen ligjore dhe ate te drejtesise kunder trafikimit dhe trafikuesve te qenieve njerезore.

<b>Aktivitetet</b>	<b>Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendese)</b>	<b>Afati Kohor</b>	<b>Tregues</b>	<b>Burimet</b>
(i) Te vazhdohet te zhvillohet Qendra Anti-Trafik e Vlores (QATV) si nje burim kombetar, rajonal dhe nderkombetar per trainime, analiza dhe shpermdarje informacioni, ne bashkepunim me Gjermanine, Greqine, Italine dhe vende te tjera fqinje.	PSH/MRP, ne bashkepunim me partneret dypalesh dhe nderkombetare.	Mars 2005	Hartimi I nje raporti vleresues mbi punen e QATV ne vitin e saj te pare, dhe mbi kontributin e saj ne hetimet/operacionet e zbulimit dypaleshe, nderkombetare dhe kombetare.	Ekzistuese, partneret dypalesh dhe nderkombetare.
(ii) Te forcohet bashkepunimi ekzistues mes policise shqiptare dhe homologeve te saj ne vendet fqinje duke kryer ushtrime te perbashketa periodike; te hartohen marveshje te reja dypaleshe ne vazhde te atyre ekzistuese me vendet fqinje; dhe te vazhdohet te merret pjese ne ushtrimet rajonale anti-trafik (psh operacionet "Mirazh" te sponsorizuara nga SECI).	PSH/MRP	Mars 2005  Mars 2005	Zhvillimi I nje studimi te brendshem per te gjetur mundesite per permiresimin e bashkepunimit me policite kufitare te vendeve fqinje.  Raportim i rregullt tek MSH/Komiteti Drejtues Nder-Ministor mbi marveshjet e reja te arritura, numrin e ushtrimeve te perbashketa te realizuara, dhe ndjekjet penale qe vijne si rezultat I bashkepunimit nder-kufitar.	Ekzistuese  Ekzistuese
(iii) Te zgjerohet rrjeti I marveshjeve te bashkepunimit nderkombetar e rajonal ne fushen e drejtesise, duke mbuluar fushat e mbrojtjes dhe zhvendosjes se perkohshme te deshmitareve; ndihmes ligjore reciproke; njohjes reciproke te vendimeve gjyqesore; si dhe te ekstradimit.	PSH/MRP, MD, dhe MPJ	Dhjetor 2005	Organizimi I te pakten nje ushtrimi te perbashket/vizite ne vit me secilin prej vendeve fqinje.	Ekzistuese dhe dypaleshe.
(iv) Te vazhdohet te zbatohet Sistemi i Menaxhimit Total te Informacionit (TIMS) i financuar nga SHBA/BE, dhe Sistemi i Informacionit per Kontrollin Kufitar ne te gjitha pikat e kalimit kufitar; te rritet numri i rasteve te ndalimit te perpjekjeve per trafikim apo kalim te paligjshem te kufirit.	PSH/MRP, ne bashkepunim me ICITAP, PAMECA, etj	Mars 2005  Mars 2005	Zhvillimi I nje studimi te brendshem per te identifikuar fushat ku nevojitet permiresim I rrjetit nderkombetar/rajonal ne fushen e drejtesise.  Raportim I rregullt tek MSH/Komiteti Drejtues Nder-Ministor mbi marveshjet ekzistuese dhe te rejat, si dhe rezultatet e arritura.	Ekzistuese  Ekzistuese
(v) Te ruhet rezultati i operacionit te korrikut 2002 ne Vlore kunder trafikimit te shpejte pertej Adriatikut, nepermjet bashkerendimit te vazhdueshem mes njesive kufitare detare te vendit dhe rajonit.	MRP, MM	Mars 2005, e ne vazhdim	Zbatimi I fazave 1 dhe 2 te programit te Menaxhimit te Kufijve nga TIMS; hartimi i raportit te pare 3-mujor per MSH/Komitetin Drejtues Nder-Ministor, duke treguar vlerat e venies ne zbatim te TIMS.	Ekzistuese, te reja e donatoret
		Dhjetor 2005	Zhvillimi i te pakten nje ushtrimi te perbashket detar me vendet fqinje ne vit; ruajtja e nivelit te larte aktual te ndalimit te perpjekjeve per trafikim.	Ekzistuese



<b>Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor: Bashkepunimi Nderkombetar i Institucioneve te Zbatimit te Ligjit dhe Drejtesise Ligjore:</b>					
(vi) T'i raportohet cdo tre muaj Ministrit te Shtetit per Koordinim/Komititetit Drejtues Nder-Ministor mbi rezultatet e hetimeve dhe ndjekjeve penale te dala nga aktivitetet e QATV, ne Shqiperi dhe jashte saj.	PSH/MRP, ne bashkepunim me PP	Mars 2005, e ne vazhdim	Zbatimi i Kerkesave te Rishikuara per Raportim; demonstrimi i kontributit te QATV-se ne bashkepunimin rajonal e kombetar ne fushen e informacionit.	Ekzistuese	
(vii) Te raportohet tek Ministri i Shtetit per Koordinim/Komititetit Drejtues Nder-Ministor cdo tre muaj, ne forme tabelash, dhe ne baze te kategorive te akuzave, mbi arrestimet, ndjekjet penale, denimet dhe vendimet qe jane rezultat i operacioneve anti-trafik dypaleshe/rajonale/nderkombetare ose operacione kombetare te drejtuara kunder trafikut.	PSH/MRP, MD, ne bashkepunim me PP	Mars 2005, e ne vazhdim	Zbatimi i Kerkesave te Rishikuara per Raportim; demonstrimi I kontributit te Shqiperise ne fushen nderkombetare te zbatimit te ligjit.	Ekzistuese	
(viii) T'i raportohet Ministrit te Shtetit/Komititetit Drejtues Nder-Ministor cdo tre muaj mbi rezultatet e hetimeve dhe ndjekjeve penale te dala nga venia ne zbatim e Sistemit te te Informacionit te Kontrollit Kufitar te TIMS ne fushen e anti-trafikut.	PSH/MRP, MD ne bashkepunim me PP	Mars 2005 e ne vazhdim	Zbatimi i Kerkesave te Rishikuara per Raportim; demonstrimi I vleres se venies ne zbatim te TIMS.	Ekzistuese	
(ix) T'i raportohet Ministrit te Shtetit/Komititetit Drejtues Nder-Ministor cdo tre muaj mbi hartimin dhe zbatimin e Marreveshjeve per Ndhimen Ligjore Reciproke, ato Dypaleshe e Shumepaleshe per Ekstradimin, etj, me vendet fqinje e te tjera ne ceshtje te lidhura me trafikimin; te raportohen edhe mbi ndjekjet penale dhe denimet e dala si rezultat I tyre, ne Shqiperi dhe jashte saj.	MD, ne bashkepunim me PP	Mars 2005 e ne vazhdim	Zbatimi i Kerkesave te Rishikuara per Raportim; demonstrimi I kontributit te Shqiperise ne bashkepunimin kombetar e nderkombetar ne fushen ligjore dhe ate te drejtesise penale.		



## II. MBROJTJA

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te zbatohet nje metode gjithepershiresse per mbrojtjen e viktimave per personat e trafikuar dhe viktimat e krimeve qe kane lidhje me trafikimin, pavaresisht deshires se tyre per te deshmuar apo jo.

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (a):** Te zbatohet plotesisht Ligji i ri mbi Mbrojtjen e Deshmitarit, te permiresohet mbrojtja ligjore, fizike dhe e identitetit personal per te gjitha viktimat/deshmitaret ne ceshije gjyqesore, pavaresisht faktit nese bejne pjese apo jo ne Programin per Mbrojtjen e Deshmitareve; si dhe te operacionalizohet plotesisht Programi/Njesia per Mbrojtjen e Deshmitareve per viktimat e trafikut qe jane perzgjedhur.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te hartohen dhe vihen ne zbatim akte nenligjore qe rregullojne funksionimin e Njesise nder-institucionale per Mbrojtjen e Deshmitarit prane MRP, te plotesuar me personel dhe fonde, sic parashikohet ne Ligjin per Mbrojtjen e Deshmitareve.	MD, MRP, MPCS, ne bashkepunim me PP e me ndihme nderkombetare	Mars 2005  Dhjetor 2005 e ne vazhdim.	Zbatimi i akteve nenligjore, miratimi i fondeve dhe personelit, funksionimi i Programit per Mbrojtjen e Deshmitarit.  Njesia per Mbrojtjen e Deshmitarit nxjerr raportin e pare per Ministrin e Shtetit/Komitetin Drejtues Nder-Ministrot mbi numrat e ceshtjeve dhe te deshmitareve qe perfitojne nga Programi per Mbrojtjen e Deshmitarit.  Rritje ne numrin e viktimave qe pranojne te deshmojne, dhe ne numrin e gjykimeve te suksesshme te trafikuesve si rezultat i Programit/Njesise per Mbrojtjen e Deshmitarit.	Ekzistuese, e te reja
(ii) Te jepet ndihme ligjore dhe mbrojtje fizike dhe e te dhenave personale per te gjitha viktimat/deshmitaret e trafikut dhe OJF-te e autorizuar per mbeshtetjen e viktimave, perfshire krijimin e kushteve teknike per mbrojtje e siguri gjate gjyqesve ne Paketën Ligjore "Anti Mafia" te vitit 2004.	MD, MF	Qershor 2005	Pajisja e te pakten nje Gjykate per Krimet e Renda me elementet e duhur teknike per mbrojtje dhe siguri; rritje e numrit te viktimave te gatshme per te deshmuar, dhe e numrit te denimeve te suksesshme te trafikuesve, si rezultat i krijimit te kushteve te sigurta dhe procedurave te tjera te ngjashme gjate gjykimit.	Ekzistuese, te reja dhe donatoret
(iii) Te ndertohtet nje skeme shteterore kompensimi per kompensimin dhe rehabilitimin e viktimave te trafikut te qenieve njerezore, bazuar, nder te tjera, tek konfiskimi i pasurive te trafikuesve; si dhe te jepet asistence ligjore falas per te ndihmuar viktimat te fitojne kompensim permes kesaj skeme, qofshin apo jo pjese e Programit te Mbrojtjes se Deshmitarit.	MF, PSH/ MRP, ne bashkepunim me PP dhe MD	Qershor 2005  Janar 2006	Miratimi dhe Financimi i Skemes Shteterore per Kompensim, dhe informimi i publikut, viktimave dhe juristeve per menytrat e shfrytezimit te saj.  Nxjerrja e nje raporti per Ministrin e Shtetit per Koordinim/Komitetin Drejtues Nder-Ministrot me numrat e viktimave qe perfitojne nga Skema, si dhe shumat e shperndara tek ta; rritja e numrit te viktimave qe pranojne te deshmojne kunder trafikuesve, si rezultat i Skemes.	Ekzistuese (plus pasuri te konfiskuara, fonde te reja dhe donatoret)  Ekzistuese
(iv) Te ofrohet training per njohuri mbi te drejtat e njeriut per punonjesit e medias, per t'i sensibilizuar raportimet e tyre te ceshtjeve te trafikimit te qenieve njerezore, sidomos duke u perqendruar tek nevoja per te mbrojtur dhe respektuar identitetin dhe te drejten per jete private te personave te trafikuar, vecanerisht te atyre qe deshmojne kunder trafikuesve te tyre.	OJF, ON, MSH	Qershor 2005	Organizimi i nje tryeze te rrumbullaket per punonjesit e medias me asistence te Organizatave Nderkombetare dhe OJF-ve; raportin me sensitiv dhe ne perputhje me ligjin mbi ceshtjet e trafikimit nga ana e medias, si rezultat i kesaj tryeze.	Ekzistuese, e donatoret

**Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor: Mbrojtja e Viktimave dhe Viktimave/Deshmitare:**

<p>(v) Te raportohet tek Ministri I Shtetit per Koordinim/Komiteti Drejtues Nder-Ministor cdo tre muaj ne forme tabelash mbi (1) numrin e deshmitareve dhe viktimave/deshmitare qe deshmojne ne Gjykatat e Krimeve te Renda (GJKR) dhe ato te Rretheve; (2) numrin e deshmitareve dhe viktimave/deshmitare te trafikimit qe jane pranuar ne Programin afatgjate per Mbrojtjen e Deshmitarit (PMD) dhe (3) numrin e deshmitareve dhe viktimave/deshmitare te trafikimit te cilet kane terhequr deshmitare e tyre gjate seancave gjyqesore, si dhe arsyet pse jane terhequr.</p>	<p>PSH/MRP, MPCs, MD, ne bashkepunim me PP</p>	<p>Mars 2005</p> <p>Qershor 2005 e ne vazhdim</p>	<p>Pergatitja dhe miratimi I nje tabele raportimi te perbashket nga institucionet e perfshira; marrja e te dhenave te sakta dhe ne kohen e duhur.</p> <p>Zbatimi i Kerkesave te Rishikuara per Raportim; ndikim I dukshem I ndryshimeve legjislative dhe proceduriale tek numri I viktimave qe pranojne te deshmojne.</p>	<p>Ekzistuese</p>
<p>(vi) Te raportohet cdo tre muaj tek Ministri I Shtetit per Koordinim/Komiteti Drejtues Nder-Ministor mbi hapat e ndermarre per te instaluar e perdorur masat teknike mbrojtese te parashikuara ne ligjet mbi GJKR, Anti-Mafia dhe Mbrojtjen e Deshmitareve.</p>	<p>MD, ne bashkepunim me PP</p>	<p>Dhjetor 2005 e ne vazhdim</p>	<p>Zbatimi i Kerkesave te Rishikuara per Raportim; ndikim I dukshem I ndryshimeve legjislative dhe proceduriale tek numri I viktimave qe pranojne te deshmojne.</p>	<p>Ekzistuese</p>

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (b):** Te rritet efikasiteti i pergjithshem i perpjekjeve kombetare per identifikimin, referimin dhe ri-integrimin e viktimave duke zhvilluar Qendren Kombetare per Pritjen e Viktimave te Trafikut te Qenieve Njerezore si nje ambient shume-qelimesh per referimin dhe mbrojtjen e viktimave nga Shqiperia dhe nga vende te treta, dhe duke rregulluar pergjegjesite respektive te Qendres Kombetare per Pritjen e Viktimave te Trafikut te Qenieve Njerezore, qendrave te IOM-it dhe asaj “Vatra” te Vlores, strukturave te zbatimit te ligjit dhe te ndihmes sociale, si dhe te OJF-ve partnere, nepermjet nje marreveshjeje per nje Mekanizem Kombetar Referimi, i cili do te pasqyronte praktikatat me te mira nderkombetare.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendese)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te krijohet e vihet ne zbatim nje Mekanizem Referues Kombetar mes te gjitha aktoreve kombetare te perfshire ne kontrollin fillestar dhe pritjen, mbrojtjen e ri-integrimin e viktimave te trafikimit te kapura e te kthyer, bazuar tek nje Memorandum Mirekuptimi qe percakton pergjegjesite dhe te drejtat respektive te qeverise, OJF-ve, strukturave te asistences per viktimat dhe atyre te agjencive te zbatimit te ligjit.	PSH/MRP, MPCS, ne bashkepunim me PP, ON dhe OJF-te	Janar 2005 Mars 2005 Qershor 2005 Janar 2006	Tryeze e rumbullaket e organizuar me asistence nderkombetare per te finalizuar projekt-Memorandumin e Mirekuptimit per Mekanizmin Kombetar Referues. Miratimi nga te gjitha palet ne MKR/MM I drejtimet kritik dhe rrjedhes se veprimeve; ndarja e roleve dhe pergjegjesive, si dhe percaktimi i procedurave te raportimit. Hartimi dhe firmosja e MM nga te gjithe partneret shteterore dhe OJF. Permiresim i pergjithshem i efektivitetit te perpjekjeve kombetare per identifikimin, referimin dhe rintegrimin e viktimave, si rezultat i MKR/MM.	Ekzistuese, e donatoret  Ekzistuese, te reja e donatoret (perfshire OJF-te e autorizuar dhe koalicionet e OJF-ve) (programi CAAHT)  Ekzistuese, te reja e donatoret (perfshire OJF-te e autorizuar dhe koalicionet e OJF-ve) (programi CAAHT)
(ii) Te sigurohet nje identifikim dhe dokumentim fillestar me efikas i viktimave ne pikat kryesore te kthimit duke pergatitur nje pyetesor standart per perdorim nga te gjitha punonjesit e agjencive te zbatimit te ligjit; si dhe duke nxjerre direktiva per agjencite e zbatimit te ligjit dhe punonjes te tjere shteterore ne lidhje me procedurat qe duhen ndjekur gjate referimit te viktimave te identifikuar apo personave te dyshuar si viktimat per ne qendra apo sherbime te tjera qe ofrojne asistence e mbeshtetje per viktimat.	PSH/MRP, MPCS, ON dhe OJF-te	Dhjetor 2004- Qershor 2005 Janar 2005 Dhjetor 2005	Zbatimi i procedurave fillestare te pritjes dhe referimit sipas MKR/MM, fillimisht ne Aeroportin Nderkombetar te Rinasit, e me vone ne te gjitha pikat kryesore te kalimit te kufirit. Hartimi me ndihmen e nderkombetareve dhe perdorimi i nje pyetesori te standartizuar per te kthyer/viktimat, ne te gjitha pikat e kalimit kufitar, etj, per te ndihmuar ne identifikimin e personave te dyshuar si viktimat te trafikimit. Zhvillimi i kontrolleve te papritura per te verifikuar nivelin e njohurive te punonjesve te policise etj mbi procedurat e referimit; procedura fillestare te permiresuara te identifikimit dhe referimit/ndermarrja e veprimeve korrigjuese.	Ekzistuese, te reja e donatoret  Ekzistuese, e donatoret  Ekzistuese

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
<p>(iii) Te plotesohet me personel e te perdoret Qendra Pritese Kombetare e drejtuar nga qeveria per te siguruar strehim te perkohshem te sigurte, ndihme psikologjike/shendetesore, per viktimat shqiptare dhe ato nga vendet e treta, perpara ri-integrimit apo riadhesimit, ose per periudhen kohore gjate se ciles ato bashkepunojne me sistemin e drejtesise.</p>	<p>MPCS, PSH/MRP, ON, OJF</p>	<p>Shkurt 2005  Prill 2005  Janar 2006</p>	<p>Kryerja e nje studimi mbi nevojat per personel e burime te Qendres Pritese kombetare, ne vazhde te kerkesave te Mekanizmit Kombetar Referues, Memorandumit te Mirekuptimit, Programit per Mbrojtjen e Deshmitarit, Strategjise Kombetare kunder Trafikimit te Femijeve.</p> <p>Kompletimi me personel dhe pershtatja e Qendres Kombetare Pritese me nevojat e kohes; trainim shtese i personelit.</p> <p>Vleresim pozitiv nga ana e perfituesve per cilesine e sherbimeve te ofruara nga QKP (dhe streha te tjera te autorizuar); arritje e rezultateve dhe shkurtrim i kohegjatjes se qendrimit nen perkujdesje perpara ri-integrimit.</p>	<p>Ekzistuese, e donatoret.</p> <p>Ekzistuese, te reja e donatoret</p> <p>Ekzistuese, e donatoret</p>
<p>(iv) Te mbeshteten aktivitetet e Qendres "Vatra" ne Vlore dhe qendrave ri-integruese te OJF-ve te tjera, si nje pjese integrale e Mekanizmit Kombetar Referues, duke kombinuar financimet e donatoreve dhe te qeverise.</p>	<p>MPCS, MF</p>	<p>Maj 2005</p>	<p>Miratimi i subvencionimit nga qeveria e qendres "Vatra" ne Vlore, dhe e qendrave te tjera te OJF-ve, ne perputhje me projekt-ligjin mbi financimin publik te OJF-ve te sherbimit social, dhe ne perpjestim te drejte me numrin e personave te ndihmuar prej tyre.</p>	<p>Ekzistuese, te reja e donatoret (perfshi Programin CAAHT)</p> <p>Ekzistuese, e te reja</p>
<p>(v) Te nxitet zhvillimi ne nivel kombetar i koalicioneve rajonale te OJF-ve/qendrave ri-integruese lokale kunder trafikimit, policise/prokurorise anti-trafik, dhe sherbimeve sociale, bazuar tek ai ekzistues ne 4 prefekturat jugore.</p>	<p>PSH/MRP, MPCS, ne bashkepunim me PP, ON dhe OJF-te</p>	<p>Janar 2005  Dhjetor 2005</p>	<p>OJF-te rajonale ftohen te marrin pjese ne Tryezen e Rrumbullaket te Mekanizmit Kombetar Referues, dhe te firmosin, nese jane te pershtatshme, Memorandumin e Mirekuptimit te Mekanizmit Kombetar Referues.</p> <p>Krijimi dhe njohja zyrtarisht e koalicioneve te tjera te OJF-ve rajonale, perfshire komunitetet fetare e te tjera te cilet ofrojne ndihme per perfitues nga grupe ne rrezik e te vecuara nga shoqeria.</p>	<p>Ekzistuese e donatoret (perfshire Programin CAAHT)</p> <p>Ekzistuese e donatoret (perfshire Programin CAAHT)</p>
<p>(vi) Te hartohen programe per te siguruar ndihme te pershtatshme pas daljes nga qendra, duke mbeshtetur, mbrojtur e ri-integruar te gjitha viktimat e identifikuar, perfshire dhenien e mundesise per te perfutur nga sherbimet keshilluese/shendetesore, dhe kurset per arsim apo trainim profesional e te tjera aftesi te nevojshme ne jete.</p>	<p>MPCS, PSH/MRP, ON e OJF-te</p>	<p>Qershor 2005</p>	<p>Krijimi dhe financimi i nje mekanizmi konfidencial si pjese e MKR per monitorim dhe sigurim te benefiteve shoqerore/papunesie per persona qe kane qene viktimat te strehuara, si dhe per keshillim mbi mundesite e integrimit, perfshire ketu keshillim nga persona me histori te njejte, bashkim familje dhe gjetje vendesh pune.</p>	<p>Ekzistuese, te reja e donatore.</p>

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
<p>(vii) Te krijohet nje linje telefonike kombetare, falas, per ndihme per viktimat e trafikimit dhe familjet e tyre, bazuar ne ekspertizen e qendrave dhe strehave ri-integruese, partnereve nderkombetare e atyre nga OJF-te mbi mbrojtjen e viktimave dhe lidhjen ne nje rrjet te agjencive te zbatimit te ligjit.</p>	<p>MPCS, MRP, MPJ, ne bashkepunim me ON dhe OJF-te</p>	<p>Mars 2005</p> <p>Qershor 2005</p> <p>Dhjetor 2005</p>	<p>Mbajtja e nje seminari ne Tirane me ndihme nderkombetare, duke bashkuar ne nje vend partneret kombetare te mundshem te linjes telefonike SOS dhe OJF-te rajonale e nderkombetare me pervojte ne krijimin dhe drejtimin e linjave te tilla telefonike.</p> <p>Arrija e marreveshjeve ne kontekst te Memorandumit te Mirekuptimit te Mekanizmit Kombetar Referues me OJF-te kombetare e rajonale per te krijuar e drejtuar linjen telefonike kombetare SOS, bazuar ne ekspertizen ekzistuese te qendrave ri-integruese;</p> <p>Sigurimi i asistences nderkombetare per te trainuar personelin e linjes telefonike dhe per te lehtesuar kontaktet nderkombetare.</p> <p>Funksionimi i linjes kombetare SOS, ne bashkepunim me institucionet shteterore perkatese, OJF-te dhe linja te tjera ndihme dhe sherbime konsullore ne vendet kryesore te destinacionit; rritje e numrit te viktimave/viktimave te mundshme te riatdhesuara nepermjet kontakteve OJF-Konsullata.</p>	<p>Ekzistuese, e donatoret.</p> <p>Ekzistuese, te reja e donoret (perfshi Programin CAAHT)</p> <p>Ekzistuese, te reja e donoret (perfshi Programin CAAHT)</p>
<p>(viii) Te vihen ne zbatim akte nenligjore per te zyrtarizuar nxjerrjen e Lejeve te Perkohshme te Qendrimit per viktime te trafikimit nga vende te treta te cilet deshirojne te qendrojne te strehuar ne qendra ne Shqiperi per arsye ligjore apo riaftesuese.</p>	<p>PSH/MRP, MPKS, ne bashkepunim me MD</p>	<p>Mars 2005</p> <p>Mars 2005</p> <p>Qershor 2005</p>	<p>Nxjerrja e udhezimeve per te krijuar dhe financuar nje zyre brenda MRP per te administruar procedurat e lejeve te perkohshme te qendrimit.</p> <p>Hartimi dhe miratimi i akteve nenligjore te duhura.</p> <p>Leshimi i lejeve te perkohshme te qendrimit ne perputhje me procedurat ligjore dhe administrative.</p>	<p>Ekzistuese e te reja</p> <p>Ekzistuese</p> <p>Ekzistuese</p>

<b>Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor: Mekanizmi Kombetar Referues:</b>				
(ix) Te raportohet cdo tre muaj tek Ministri I Shtetit per Koordinim/Komiteti Drejtues Nder-ministor mbi te gjitha shtetasit shqiptare apo te vendeve te treta te strehuar neper qendra: sipas moshes dhe gjinise, vendit te arrestimit apo trafikimit; kohes aktuale apo asaj te pritsme te qendrimit ne qender, statusit te deshmitarit apo te personit me leje qendrimi te perkohshme, dhe duke dalluar mes viktimave/ceshtjeve te reja dhe atyre te perseritura.	Qendra Kombetare per Pritjen e Viktimave te Trafikimit te Qenieve Njerezore, MPCs, ne bashkepunim me IOM, "Vatra"-n e Vlores, pjesetare te tjere te Memorandumit te Mirekuptimit/Mekanizmit Kombetar Referues dhe PSH/MRP	Mars 2005	Arrijta e marreveshjes mes MPCs, IOM, qendres "Vatra" te Vlores dhe pjesetareve te tjere te licensuar te Memorandumit te Mirekuptimit/Mekanizmit Kombetar Referues, mbi procedurat per raportimin e perbashket te statistikave.	Ekzistuese
(x) Te raportohet cdo tre muaj ne forme tabelash mbi numrin e qytetareve shqiptare, te rritur dhe te mitur, te kthyer ne pikat kryesore te kalimit te kufirit, te cilet jane identifikuar apo dyshohen si te trafikuar, si dhe menyren e perpunimit te tyre.	PSH, MRP, MPCs	Janar 2005	Zbatimi i kerkesave per raportim; krijimi i bazes se te dhenave zyrtare statistikore me numrat e viktimave te kthyer te identifikuar e te referuara.	Ekzistuese

**SYNIME STRATEGJIKE 2: Te vihjet ne zbatim Strategjia Kombetare dhe Plani i Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Femijeve dhe Mbrojtjen e Femijeve Viktima te Trafikimit (I perfshire edhe tek NDJEKJA PENALE dhe PARANDALIMI).**

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (a):** Te miratohet dhe te filloje venia ne zbatim e projekt-Strategjise Kombetare dhe Planit te Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Femijeve dhe Mbrojtjen e Femijeve Viktima te Trafikimit 2005-2007, si eshte parashikuar ne Planin e Veprimit 2003-2004 (Projekt-teksiti i bashkangjitur ne Shtojce).

<b>Aktivitetet</b>	<b>Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendese)</b>	<b>Afati Kohor</b>	<b>Tregues</b>	<b>Burimet</b>
(i) Te finalizohet e te dorezohet per miratim tek Keshilli I Ministrave projekt-Strategjia dhe Plani i Veprimit Kombetar per Luften kunder Trafikut te Femijeve dhe per Mbrojtjen e Femijeve Viktima te Trafikut 2005-2007.	MSH	Janar 2005	Miratimi nga qeveria i Planit te Veprimit	Si tek Plani i Veprimit Kunder Trafikimit te Femijeve



(ii) Te krijohet nje strukture nder-institucionale Kombetare per Mbrojtjen e Femijeve, ne nivel qendror dhe ate te prefekturave, ashtu sic parashikohet ne projekt-Strategjine dhe Planin e Veprimit Kombetar kunder Trafikimit te Femijeve 2005-2007.	MPCS, MPVD, MSH, On e OJF	Mars 2005 Mars 2005 Qershor 2005	Miratimi Nga Qeveria I Rregulloreve Dhe Akteve Nenligjore Perkatese. Krijimi Dhe Funksionimi Ne Nivel Qendror I Struktures Kombetare Per Mbrojtjen E Femijeve. Krijimi dhe Funksionimi I strukturate perkatese per Mbrojtjen e Femijeve ne nivel prefekturash, duke perfshire te gjitha partneret shtetore, ata nga ON-e dhe OJF-te.	Ekzistuese Te reja, e donatoret Ekzistuese, te reja e donatoret (perfshi Programin CAAHT)
(iii) Te krijohet "Autoritete pergjegjese" paralele, sipas projekt-Marreveshjes se Bashkepunimit me Greqine, per te perpunuar ceshtjet e referuara te femijeve te trafikuar me vendet fqinje e vende te tjera.	MPCS, PSH/ MRP, MPVD, MSH, MPJ, ON e OJF	Janar 2005 Prill 2005	Krijimi i autoritetit pergjegjese ne MPCs per kontaktet nderkombetare, me homologet perkates shtetore e nga OJF-te ne nivelin e prefekturave. Renie dakort mes te gjitha partnereve qeveritare dhe nga OJF-te mbi procedurat standarte te veprimit per kthimin vullnetar te asistuar dhe ri-integrimit e viktimave.	Ekzistuese, te reja e donatoret Ekzistuese, te reja e donatoret
(iv) Te vendoset statusi dhe perberja e Grupit Kombetar te Punes te Luften Kunder Trafikut te Femijeve, sic parashikohet ne projekt-Planin e Veprimit Kombetar kunder Trafikut te Femijeve, per te monitoruar dhe raportuar rregullisht mbi zbatimin tek Ministri I Shtetit per Koordinim dhe Grupi Drejtues Nder-Ministor per Anti-Trafikun.	MPCS, PSH/ MRP, MSH etj.	Janar 2005 Mars 2005	Miratimi nga qeveria i perberjes se Grupit te Punes dhe i rregulloreve perkatese, si dhe aktivizimi i Grupit te Punes. Raportimi i pare tek Ministri i Shtetit per Koordinim/Komiteti Drejtues Nder-Ministor nga Grupi i Punes.	Ekzistuese Ekzistuese
(v) Te perfundohet dhe te firmoset projekt-Marreveshja per Bashkepunim me Greqine per mbrojtjen dhe Kthimin Vullnetar te Ndihtuar te femijeve shqiptare te pashoqeruar, ne rrezik dhe/ose te trafikuar.	MPJ, MPCs, etj.	Janar 2005	Firmosja dhe venia ne zbatim e Marreveshjes se Bashkepunimit me Greqine, pas fillimit te ndjekjes se procedurave te brendshme perkatese.	Ekzistuese
(vi) Te vazhdohet te forcohen marredheniet e punes me qeverite e Greqise dhe shteteve te tjera per te krijuar mekanizma funksionale per mbrojtjen, riatdhesimin dhe ri-integrimit e viktimave femije shqiptare.	MSH, MRP, MPJ, ne bashkepunim me ON, OJF	Mars 2005 e ne vazhdim Nentor 2005 Dhjetor 2005	Bisedime me vendet fqinje dhe ato kryesore te destinacionit per marreveshje te tjera bashkepunimi, dhe krijimi i kontakteve mes Autoritetit Pergjegjese dhe vendeve kryesore te destinacionit. Mbatja e takimit te pare te perbashket me autoritetet greke per te vleresuar rezultatet fillestare te Marreveshjes se Bashkepunimit ne fushat e zbatimit te ligjit, kthimit vullnetar te asistuar dhe integritimit/ri-integrimit. Raport per Ministrin e Shtetit per Koordinim/Komitetin Drejtues Nder-Ministor mbi numrat e viktimave te kthyer nga Greqia dhe vende te tjera kryesore te destinacionit, is dhe rezultatet e integritimit.	Ekzistuese, e te reja. Ekzistuese Ekzistuese

**SYNIME STRATEGJIKE 3: Te rritet niveli i ndihmes dhe keshillimit zyrtar per te gjitha viktimat shqiptare aktuale apo te mundshme te trafikimit, qe ndodhen jashte Shqiperise.**

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (a) :** Te zgjerohet roli identifikues, mbrojtës dhe ndihmues i punonjesve te Ministrise se Jashtme Shqiptare jashte Shqiperise dhe ne Tirane, dhe te zhvillohet bashkepunimi i tyre me autoritetet e vendit prites ne vendet kryesore te destinacionit.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
<p>(i) Trainimi I punonjesve te MPJ ne Tirane dhe ne ambasadat e konsullatave shqiptare ne vendet kryesore te destinacionit per: dhenien e sherbimeve te duhura konsullore dhe keshillave viktimave dhe personave te rrezikuar te cilet ndodhen jashte vendit; gjithashtu per nje bashkepunim me te frytshem me autoritetet e vendit ku punojne per identifikimin, mbrojtjen dhe lehtesimin e kthimit te viktimave apo personave te rrezikuar te kthehen ne viktima; si dhe per nderfidhjen me strukturat per mbrojtjen e viktimave te OJF-ve kombetare apo te huaja.</p>	<p>MPJ, ne bashkepunim me MPCs, PSH/MRP, ON, OFJ-te dhe ambasadat.</p>	<p>Prill 2005  Tetor 2005  Dhjetor 2005    Mars 2006</p>	<p>Organizimi i nje seminari ne Tirane per punonjesit e konsullatave te MPJ, me eksperte te huaj dhe ambasadat perkatese, rreth praktikave me te mira per identifikim e referim.  Mbatja e takimeve pasuese ne vendet kryesore te destinacionit mes punonjesve te konsullatave shqiptare dhe autoriteteve e OJF-ve vendase.  Permirsimi i kontakteve formale dhe joformale mes punonjesve te konsullatave shqiptare dhe strukturave te zbatimit te ligjit dhe te OJF-ve kombetare per mbeshtetjen e viktimave ne vendet kryesore te destinacionit, per te ndihmuar viktimat shqiptare te trafikimit, dhe per te lehtesuar kthimin e tyre te rregullt e te asistuar (se bashku me nismat e Mekanizmit Kombetar te Referimit dhe te Linjes Telefonike Kombetare SOS te permendura me lart).</p> <p>Rritja e njohurive te punonjesve shqiptare dhe atyre te vendeve kryesore te destinacionit mbi mekanizmat e referimit qe funksionojne ne Shqiperi; ulje e numrit te viktimave te kthyer pa njoftim paraprak dhe aktivizim te procedurave te ndihmes dhe referimit; ulje e numrit te viktimave te kthyer pa perfshirje te institucioneve kombetare dhe nderkombetare te ndihmes.</p>	<p>Ekzistuese, te reja e donatoret  Ekzistuese, donateret e dypaleshe.  Ekzistuese, donateret e dypaleshe.    Ekzistuese, donateret e dypaleshe.</p>
<p>(ii) Pergatitja e nje fletepalosjeje ne shqip dhe anglisht per tu shperndare nga ambasadat dhe konsullatat shqiptare jashte vendit, konsullatat e vendeve kryesore te destinacionit ne Tirane, si dhe autoritetet kufitare shqiptare ne pikat kryesore te daljes, ku te jepen rreziqet e trafikimit dhe masat e denimit per te, te publikohen linjat telefonike falas te ndihmes dhe numrat e telefonit te strehave evropiane dhe kombetare, adresat dhe numrat e telefonave te ambasadave dhe konsullatave shqiptare, si dhe te pershkruhen ndihma dhe mbeshtetja qe mund tu ofrohen ne shkalle kombetare apo nderkombetare viktimave apo personave te rrezikuar te kthehen ne viktima.</p>	<p>MSh, MPJ, MPCs, PSH/MRP, ON, OJF-te dhe ambasadat.</p>	<p>Mars 2005  Qershor 2005</p>	<p>Organizimi i nje seminari ne Tirane me pjesemarrjen e organizatave nderkombetare, ambasadave te vendeve perkatese dhe ministrive te linjes per te diskutuar dhe rene dakort mbi permbajtjen, pamjen dhe financimin e fletepalosjes informative per anti-trafikun ne gjuhet shqip dhe anglisht.  Porositja, botimi dhe shperndarja e fletepalosjeve nga sherbime zyrtare dhe OJF-te ne Shqiperi e jashte saj.</p>	<p>Ekzistuese, e donatoret  Ekzistuese, e donatoret</p>



### III. PARANDALIMI

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te permiresohen strategjite e qeverise per ndergjegjesim publik, arsimim e informim ne drejtim te shenjestrimit, permbajtjes dhe frytshmerise se tyre, si dhe te zhvillohen e publikohen alternativa profesionale te financuara publikisht, perkundrejt trafikimit e r-trafikimit.

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (a):** Te zgjerohen programet e sponsorizuara nga qeveria per arsimin, shtypin dhe menytrat e tjera te informimit, per te informuar dhe mesuar me me shume efikasitet popullaten, sidomos grate, femijet dhe grupet ne rrezik, rreth rreziqeve dhe shkaqeve te trafikimit.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te hartohen programe te reja te sponsorizuara nga qeveria per median dhe mjetet e tjera te ndergjegjesimit publik ku te pershruhen rreziqet e trafikimit te qenieve njerezore, shkaqet qe cojne ne te dhe ceshtje te tjera sociale te lidhura me te (perfshire dhunen familjare kunder grave dhe femijeve, dhunen seksuale, ofertat e rreme per punesim apo martese, korrupsionin zyrtar, diskriminimin racor e gjinor, si dhe shendetin seksual (Semundjet Seksualisht te Transmetueshme, HIV/SIDA) ) dhe te publikohen alternativat arsimore e profesionale perkundrejt trafikimit dhe shfrytezimit te femrave/femijeve.	MPCS, MASH, MSH, ON, OJF-te dhe perfaqesuesit e mediate	Shkurt 2005  Prill 2005  Qershor 2005  Dhjetor 2005  Qershor 2006	Organizimi i nje takimi pune per vleresimin e nevojave, me ndihmen e organizatave nderkombetare/donatoreve, per te diskutuar dhe rene dakort mbi synimet perparimore te fushatave sensibilizuese te ardhshme per median/publikun.  Pergatitja dhe venia ne zbatim e fushatave sensibilizuese per median/publikun me ndihmen e organizatave nderkombetare/donatoreve, duke perfshire median, sistemin arsimor dhe grupet e fokusit te OJF-ve.  Perfitimi i hapësirave publicitare falas ne shtypin elektronik dhe te shkruar shqiptar per te shfaqur materialet per sensibilizim publik te rena dakort me siper.  Rritja e numrit te lajmerimeve ne sherbim te publikut te shfaqura ne mediat shqiptare ne krahasim me vitin 2003-2004, mbi ceshtje te trafikimit, dhunes ne familje dhe ceshtje te tjera te lidhura me gjinine.  Kryerja e nje studimi mbi anetare te grupeve nen fokus per te identifikuar nivelin e njohurive mbi ceshtjet e trafikimit pas perfundimit te fushatave te sensibilizimit, per ta krahasuar ne raport me studimet e meparshme.	Ekzistuese, te reja e donatoret  Ekzistuese, te reja e donatoret (perfshi Programin CAAHT)  Donatoret  Donatoret  Donatoret

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
<p>(ii) Te futet si rryme e pergjithshme Ndergjegjesimi mbi Trafikimin ne te gjitha lendet qe kane te bejne me ndergjegjesimin gjinor e edukaten shoqerore ne te gjitha nivelet shkollore para-universitare, duke treguar lidhjet mes trafikimit te genieve njezore, shkaqeve qe cojne drejt tij si dhe ceshtjeve te tjera sociale te lidhure me te (si me siper).</p>	<p>MASH, ON dhe OJF-te</p>	<p>Janar 2005</p> <p>Prill 2005</p>	<p>Nxjerrja e udhezimeve te brendshme nga MASH per te vene si perparesi njohurite mbi ceshtjet gjinore, trafikimin dhe dhunen ne familje ne publikimet e specializuara per mesuesit, dhe ne takimet prinder-nxenes-mesues ne te gjitha nivelet shkollore.</p> <p>Organizimi i nje seminari per vleresimin e nevojave, me ndihmen e eksperteve nderkombetare dhe te OJF-ve, per te rishikuar programet mesimore ekzistuese dhe propozuar ndryshimet ku eshte e nevojshme.</p>	<p>Ekzistuese</p> <p>Ekzistuese, te reja e donatoret.</p>
<p>(iii) Rritja e cilesise dhe sasise se informacionit zyrtar e te besueshem te dhene medias mbi arrestimet, ndjekjet penale dhe denimet ne ceshtjet e trafikimit, si nje mjet parandalues ndaj trafikimit dhe trafikuesve (se bashku me trainimin mbi ceshtjet e te drejtave te njeriut per punonjesit e mediave) (Shih Trainimi i Medias, tek NDJEKJA PENALE).</p>	<p>PSH/MRP, MD, ne bashkepunim me PP dhe perfaqesuesit e ON-e, OJF-ve dhe medias.</p>	<p>Maj 2005</p> <p>Janar 2006</p>	<p>Hartimi dhe futja e programeve mesimore te rishikuara, ne vazhde te perfundimeve te nxjerra pas seminarit per vleresimin e nevojave, si dhe me ndihmen dhe keshillat e organizatave nderkombetare dhe OJF-ve.</p> <p>Organizimi i nje seminari per policine, prokurorine dhe mediat, me ndihme nderkombetare, per te krijuar nje marredhenie pune me bashkepunuese, me te orientuar drejt viktimes, dhe me ligjore mes institucioneve te zbatimit te ligjit dhe medias.</p> <p>Raportim me i pershtatshem dhe i ndjeshem nga ana e medias i ceshtjeve te trafikimit, sipas monitorimit te OJF-ve te pavarura ne fushen e medias.</p>	<p>Ekzistuese, e donatoret</p> <p>Donatoret</p>

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (b):** Te zhvillohen nisma me financime publike si dhe nga OJF-te per te organizuar kurse profesionale dhe alternativa te tjera kunder trafikimit dhe ri-trafikimit per grupet ne rrezik.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendese)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Hartimi dhe miratimi i nje pakete nismash qeveritare per nxitjen e alternativave profesionale perkundrejt migrimit te paligjshem, trafikimit e ri-trafikimit te grave te reja, vajzave e femijeve, duke ofruar kredi te vogla, taksa me te ulta, e programe mikro-ekonomike per te mbeshtetur ndermarrjet e vogla e te mesme te reja te cilat kane ne objektivin e tyre femijet te cilet braktisin shkollen si dhe grupet dhe rajonet me rrezikshmeri te larte trafikimi; si dhe duke subvencionuar aktivitetet per krijimin e vendeve te reja te punes e per ri-integrim te zhvilluara nga strehat dhe punedhensit qe bashkepunojne me to. (Paralelisht me Strategjine Kombetare per Uljen e Varferise, Strategjine per Zhvillimin Shoqeror dhe Ekonomik dhe Shpermdarjen e Sherbimit Social, si dhe me institucione huadhense nderkombetare te lidhura me to.)	MPCS, MF, MASH, PSH/MRP, etj.	Mars 2005  Prill 2005  Qershor 2005	Miratimi nga Parlamenti i projektligjit mbi krijimin e bizneseve sociale dhe financimin nga qeveria te asistences me sherbime sociale te OJF-ve.  Miratimi nga Parlamenti i rregulloreve dhe akteve nenligjore per te vene ne zbatim cka u permend me siper, perfshire futjen e perjashtimeve nga taksat te punedhensesve dhe krijimin e sistemeve per hua dhe mikro-kredi per ato biznese te cilat punesojne anetare te grupeve dhe komuniteteve ne rrezik dhe viktime te ri-integuara te trafikimit.  Zhvillimi i nje studimi social per te pare nivelin e cenueshmerise nga trafikimi te grupeve shoqerore te pafavorizuara, dhe per te permiresuar e bere me efikas procesin e shpermdarjes se sherbimeve sociale.	Ekzistuese  Ekzistuese, te reja e donatoret  Ekzistuese, e donatoret
(ii) Nxjtja e punesimit te sigurte e jo-shfrytezues jashte vendit duke bere bisedime per skema emigrimi per punesim me vendet kryesore te destinacionit ne Evrope etj, dhe duke publikuar e monitoruar venien ne zbatim nepermjet zyrave te licensuara per punesim, te marveshjeve per migrim te ligjshem per punesim dhe mundesive te tjera te ligjshme per punesim jashte vendit. (Paralelisht me projekt-Strategjine Kombetare mbi Migrimin).	MPCS	Mars 2005	Fillimi dhe publikimi i Nismes per Punesim te Sigurte; marveshje me zyra te licensuara punesimi ne Shqiperi dhe vendet pritese; rritje e numrit te te rinjve ne gjendje te gjejne vende pune jashte vendit me menyra te sigurta e te ligjshme.	Ekzistuese
(iii) Zbatimi i regjimeve ekzistuese per licensim dhe monitorim per te normuar veprimtarine e agjencive private te punesimit/udhetimit te cilat ofrojne pune jashte vendit, duke bere te mundur qe vetem agjencite e licensuara dhe te cilat veprojne ligjerisht e profesionalisht te lejohe te kene aktivitetin e tyre dhe ta reklamojne ate ne median e shkruar dhe ate elektronike.	MPCS, PSH/MRP	Mars 2005  Mars 2006	Fillimi i nismes per licensimin dhe monitorimin e agjencive te punesimit; udhezime te nxjerra per median ne lidhje me reklammat.  Numerim i agjencive te punesimit, i kryer nga MPCS; rifreskimi dhe berja publike e nje liste te agjencive te miratuara; identifikim dhe bllokim me efikas i agjencive mashtruese.	Ekzistuese  Ekzistuese
(iv) Krijimi i nje zyre kombetare per kontrollin dhe hetimin e praktikave shfrytezuese te punesimit nepermjet Internetit, perfshire nxitjen per trafikim te qenieve njerezore dhe trafikim/pornografi femijesh.	PSH/MRP, ne bashkepunim me MPCS dhe PP	Qershor 2005	Krijimi i zryres per monitorimin e Internetit, trainimi i personelit, dhe venia ne funksionim te plote ne MRP, ne bashkepunim me agjenci te tjera te ngjashme ne vende te tjera.	Ekzistuese, te reja e donatoret.

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (c):** Te rriten mundesite per perfshirje me te gjere shoqerore te grupeve ne rrezik duke zbatuar ligjin per arsimin e detyrueshem dhe regjistrimin ne zyrat e gjendjes civile, dhe duke ofruar arsimim/trainim profesional kompensues per ata qe kane braktisur shkollen (ne perputhje me projekt-Strategjine dhe Planin e Veprimit 2005-7 per Trafikun e Femijeve).

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendese)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te behen perpjekje te perbashketa, perfshire penalizimin e prinderve, per te zbatuar ndjekjen e detyrueshme te shkolles, sidomos per vajzat e reja, si dhe duke ofruar arsimim kompensues, trainim dhe kurse kunder analfabetizmit per grate dhe femijet te cilet e kane braktisur shkollen.	MASH	Mars 2005  Mars 2005	Nxjerrja e udhezimeve mbi arsimin e detyrueshem per inspektorët e shkollave, dhe publikimi i tyre ne media.  Kryerja e nje studimi per te identifikuar zonat me ne nevoje per programe ndertimi shkollash dhe qendrash arsimimi kompensues.	Ekzistuese  Ekzistuese, e donatoret
(ii) Te sigurohet plotesimi I dokumentacionit te duhur ligjor per lindjet, shtetesine dhe martesin si nje ndihme ndaj perfshirjes ne shoqeri dhe mundesise per te perftuar arsimim dhe sherbime te tjera shoqerore, sidomos per grate dhe femijet.	MPVD	Dhjetor 2004  Qershor 2005	Zhvillimi i nje fushate ne media per te publikuar nismen per regjistrimin e te gjithe popullise.  Perfundimi i programit per kompjuterizimin e te gjithe zyrave te gjendjes civile.	Ekzistuese  Ekzistuese

## IV. BASHKERENDIMI

**SYNIME STRATEGJIKE 1:** Te zhvillohet bashkepunimi ndermjet punonjeseve te ministrive dhe institucioneve perkatese, OJF-ve dhe Zyres se Ministrit te Shtetit per Koordinim per te permiresuar frytshmerine e venies ne zbatim te Planit Kombetar te Veprimit per Anti-Trafikun, si dhe per te rritur cilesine e raportimit dhe bashkepunimit nderkombetar te Shqiperise ne fushen e anti-trafikut.

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (a):** Te permiresohet funksionimi i grupit te posacem me Pikat e Kontaktit nga cdo Ministri e institucion i interesuar, i krijuar sipas Planit te Veprimit 2003-2004 per te monitoruar punen ne nivelin nder-institucional ne kohen ndermjet mbledhjeve te Komitetit Drejtues Nder-Ministror per Anti-Trafikun.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Te rishikohet perberja e grupit te posacem me pikat e kontaktit nder-institucionale per te identifikuar punonjesis me te pershtatshem neper ministri e institucione, te afte per permbushjen e kerkesave per monitorim, vleresim dhe raportim nder-institucional te rregullt qe ka Zyra e Ministrit te Shtetit (dhe ministrite e tjera me pergjegjesi kombetare dhe nderkombetare per monitorim e raportim ne fushen e anti-trafikut).	MSH, ne bashkepunim me ministrite dhe institucionet e linjes.	Dhjetor 2004	Rishikimi dhe ripunimi i perberjes se grupit te Pikave te Kontaktit nga ana e Komitetit Drejtues Nder-ministror; krijimi i nje grupi me efikas dhe afatgjate i Pikave te Kontaktit.	Ekzistuese
(ii) Te organizohen takime me te rregullta (te pakten nje here ne muaj) te grupit te posacem te pikave te kontaktit nder-institucionale, te perforcuara sipas nevojese edhe me perfaqesues te Prokurorise se Pergjithshme, per te bere te mundur raportime dhe vleresime me te shpejta e te sakta.	MSH, ne bashkepunim me ministrite dhe institucionet e linjes.	Dhjetor 2004	Komiteti Drejtues Nder-ministror krijon programin per takime mujore te Grupit te Pikave te Kontaktit, duke filluar nga Janari 2005, dhe miraton modalitetet per pjesemarrjen e vezhguesve nga PP.	Ekzistuese
(iii) Tu kerkohet te gjitha ministrive dhe institucioneve qe te kerkojne miratimin e meparshem te Ministrit te Shtetit per Koordinim perpara se te hyjne ne marreveshje bashkepunimi, programe te perbashketa, memorandume mirekuptimi per anti-trafikun, etj, me organizata/institucione nderkombetare apo OJF kombetare e nderkombetare, ne menyre qe te shmanget duplikimi, te sigurohet nje perdorim i kujdesshem i burimeve qeveritare dhe te permiresohet ne pergjithesi njohuria e qeverise per perpjekjet qe zhvillohen ne Shqiperi ne luften anti-trafik.	MSH, ne bashkepunim me ministrite dhe institucionet e linjes.	Dhjetor 2004	Nxjerrja e udhezimeve nga Komiteti Drejtues Nder-ministror, me ane te te cilave kerkohet lajmerim paraprak i Ministrit te Shtetit per Koordinim nga Ministrite e linjes dhe Grupi i Pikave te Kontaktit per angazhimet e propozuara kombetare dhe nderkombetare per bashkepunim; bashkerendim me efikas ndermjet institucioneve qeveritare.	Ekzistuese
(iv) Te organizohet te pakten nje takim ne cdo tre muaj i Grupit Te Posacem Te Pikave Te Kontaktit dhe/ose Komitetit Drejtues Anti-Trafik Nder-Institucional me OJF kombetare e nderkombetare, organizata/institucione nderkombetare dhe donatore te rendesishem, per te diskutuar perparesite anti-trafik te qeverise, ceshtjet e venies ne zbatim si dhe te marrjes se te dhenave; dhe nevojat e qeverise per dhurime/trainime.	MSH, ne bashkepunim me te gjitha ministrite dhe institucionet.	Janar 2005	Takim i perbashket i Komitetit Drejtues Nder-ministror/Grupit te Pikave te Kontaktit, me OJF-te, ON dhe donatoret per te prezantuar Planin e Veprimit 2004-2006, dhe per te diskutuar nevojat per donatore e asistence.	Ekzistuese
		Janar 2005 e ne vazhdim	Hartimi nga Komiteti Drejtues Nder-ministror i programit te takimeve 3-mujore me OJF-te, donatoret, etj.	Ekzistuese

**OBJEKTIVA SPECIFIKE (b):** Te vihen ne zbatim kerkesat e rishikuara per raportimin statistikor te parashikuara ne kete Plan Veprimi, si nje ndihme e rendesishme per vleresimin e veprimtarise sone, dhe per te permbushur detyrimet kryesore nderkombetare per raportim.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
(i) Tu kerkohet Grupit te Posacem me Pikat e Kontaktit te plotesojne Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor ne forme periodike dhe ne tabela, te drejtuara Ministrit te Shtetit per Koordinim, sic pershkruhet tek Objektivat Strategjike e Specifike te ketij Plan Veprimi.	MSH, ne bashkepunim me ministrite dhe institucionet e linjes.	Janar 2005 e ne vazhdim	Komiteti Drejtues Nder-Ministror i Grupin e Pikave te Kontaktit te plotesoje Kerkesat e Rishikuara per Raportim Statistikor ne Planin e Veprimit 2005-2007.	Ekzistuese



**OBJEKTIVA SPECIFIKE (c):** Te permiresohet bashkerendimi i perfaqesimit zyrtar te Shqiperise ne takime nderkombetare dhe rajonale per anti-trafikun, dhe te lehtesohet bashkerendimi i Strategjise Anti-Trafik te Shqiperise me ato te vendeve fqinje dhe te rajonit, si edhe me rekomandimet e organizmave dhe institucioneve nderkombetare.

Aktivitetet	Institucionet Pergjegjese (Te renditura sipas rendesise)	Afati Kohor	Tregues	Burimet
<p>(i) Harmonizim i zbatimit te Planit Kombetar te Veprimit 2005-7 me rekomandimet e Projektit te BE/CARDS: "FORCIMI I STRATEGJIVE PER ZBATIM TE PLANEVE KOMBETARE TE VEPRIMIT ANTI-TRAFIK TE VENDEVE TE PAKTIT TE STABILIZIM-ASOCIMIT"; te caktohet nje grup prej 5 anetaresh te Grupit te Pikave te Kontaktit qe te marrin pjese si Grupi Shqiptar i Zbatimit te Projektit (PIT); dhe te hartohet nje strategji per te vene ne zbatim kerkesat e ketij Plan Veprimi 2005-7 per mobilizimin dhe vleresimin e burimeve, ne perputhje me udhezimet dhe keshillat e QNZHPM-se.</p>	<p>MSH, ministrite, institucionet dhe OJF-te e linjes</p>	<p>Janar 2004  Janar 2005  Mars 2005 e ne vazhdim  Dhjetor 2005  Qershor 2006</p>	<p>Finalizimi i Planit te Veprimit, ne perputhje me udhezimet e QNZHPM-se dhe keshillat e sekretariatit te QNZHPM-se; konfirmimi nga Komiteti Drejtues Nder-ministor i caktimit te grupit shqiptar te zbatimit te projektit.  Raportim tek Ministri i Shtetit per Koordinim i Ministrive te Linjes mbi fondet shtese ne buxhet, te nevojitura per venien ne zbatim te Planit te Veprimit 2004-2006.  Raportim tek Ministri i Shtetit per Koordinim i Ministrive te Linjes ne mbledhjet 3-mujore te Komitetit Drejtues Nder-ministor mbi shpenzimet e bera per venien ne zbatim te cdo aktiviteti.  Raport i fundvitit nga Ministri i Shtetit mbi shpenzimet e bera nga qeveria dhe donatoret per venien ne zbatim te Planit te Veprimit 2005-2007.  Raport nga Ministri i Shtetit, ne bashkepunim me ministrite e linjes, per te vleresuar ndikimin e aktiviteve te Planit te Veprimit, dhe per te bere rekomandime per vleresim te jashtem te ndikimeve.</p>	<p>Ekzistuese  Ekzistuese  Ekzistuese  Ekzistuese  Ekzistuese, e donatoret</p>
<p>(ii) Te sigurohet qe te gjitha ministrite dhe institucionet te informojne me pare Zyren e Ministrit te Shtetit per cdo takim nderkombetar apo rajonal per anti-trafikun ne te cilat ftohen nepunesit e tyre, dhe te qarkullojne raportet e pjesemarrjes tek te gjitha anetaret e Grupit te Posacem te Pikave te Kontaktit/Komitetit Drejtues Nder-ministor.</p>	<p>MSH, ministrite dhe institucionet e linjes</p>	<p>Janar 2005 e ne vazhdim</p>	<p>Leshimi i udhezimeve nga Komiteti Drejtues Nder-ministor per lajmerim paraprak te Ministrit te Shtetit mbi propozime per pjesemarrjen e ministrive te linjes ne konferenca nderkombetare per ceshtje te anti-trafikimit; dergimi i raporteve te mbajtura nga perfaqesuesit e ministrive te linjes ne konferencat nderkombetare per anti-trafikimin tek Ministri i Shtetit per Koordinim, dhe qarkullimi i tyre ne takimet e Grupit te Pikave te Kontaktit/Komitetit Drejtues Nder-ministor; bashkerendim me efikas i institucioneve qeveritare ne lidhje me perfaqesimin nderkombetar.</p>	<p>Ekzistuese</p>
<p>(iii) Te sigurohet perfaqesim i pershtatshem zyrtar/ministor ne te gjitha takimet kryesore rajonale dhe nderkombetare per ceshtjet e anti-trafikimit.</p>	<p>MSH, ministrite dhe institucionet e linjes</p>	<p>Janar 2005 e ne vazhdim  Janar 2005 e ne vazhdim</p>	<p>Leshimi i udhezimeve nga Komiteti Drejtues Nder-ministor, ku i kerkohet Ministrit te Shtetit per Koordinim dhe ministrive te linjes te shperndajne informacionet per konferencat e ardhshme nderkombetare, dhe te bashkerendojne perfaqesimin zyrtar te Shqiperise; arritja e nje perfaqesimi nderkombetar me efikas.  Caktimi nga ana e Ministrit te Shtetit per Koordinim dhe ministrive te linjes e buxheteve me te pershtatshem per perfaqesim ne konferencat nderkombetare per anti-trafikimin.</p>	<p>Ekzistuese  Ekzistuese, e te reja</p>

#### **4. FJALORTH I SHKURTIMEVE TE PERDORURA NE “KUADRIN STRATEGJIK DHE PLANIN KOMBETAR TE VEPRIMIT 2005-2007”:**

**BE – Bashkimi Evropian**

**CAAHT - Programi i Veprimit te Bashkerenduar kunder Trafikimit te Qenieve Njerezore**

**CARDS – Program i Bashkimit Evropian per Ndhime, Rindertim, Zhvillim dhe Stabilizim.**

**IOM-Organizata Nderkombetare per Migrim**

**ICITAP – Programi Nderkombetar i Ndhimes ne Trainimin per Hetimin e Krimeve**

**MRP-Ministria e Rendit Publik**

**MPCS-Ministria e Punes dhe Ceshtjeve Sociale**

**MASH-Ministria e Arsimit dhe Shkences**

**MSH-Zyra e Ministrit te Shtetit**

**MD-Ministria e Drejtesise**

**MPJ-Ministria e Puneve te Jashtme**

**MF-Ministria e Financave**

**MM – Ministria e Mbrojtjes**

**OJF/OJQ-Organizata jo-fitimpruresse/Organizata jo-qeveritare**

**ON – Organizata Nderkombetare**

**OSBE-Organizata per Sigurine e Bashkepunimin ne Evrope**

**PAMECA – Misioni i Ndhimes Policore te Komunitetit Evropian ne Shqiperi**

**PP-Prokuroria e Pergjithshme**

**PSH-Policia e Shtetit**

**QATV-Qendra Anti-Trafik e Vlores**

**QNZHPM-Qendra Nderkombetare per Zhvillimin e Politikave te Migrimit (ICMPD)**

**SHKB-Sherbimi i Kontrollit te Brendshem (ne MRP)**

**SECI – Nisma Bashkepunuese e Evropes Juglindore**

**TIMS – Sistemi i Menaxhimit Total te Informacionit**





**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**Këshilli i Ministrave**

**V E N D I M**

Nr. 171, datë 11.2.2005

**PËR**

**MIRATIMIN E STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR TRAFIKIMIT TË FËMIJËVE DHE MBROJTJEN E FËMIJËVE VIKTIMA TË TRAFIKIMIT DHE PER NJË SHITESË NË VKM NR. 8, DATË 05.01.2002 TE KESHILLIT TE MINISTRAVE “PËR KRIJIMIN E KOMITETIT SHETETËROR TË LUFTËS KUNDËR TRAFIKUT TË QËNIEVE NJERËZORE”**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e Kryeministrit, Këshilli i Ministrave

**V E N D O S I:**

1. Miratimin e Strategjisë Kombëtare kundër Trafikimit të Fëmijëve dhe Mbrojtjen e Fëmijëve, Viktima të Trafikimit.
2. Ngarkohet Komiteti Shtetëror i Luftës Kundër Trafikut të Qënieve Njerëzore për ndjekjen, kontrollin dhe zbatimin e detyrave të caktuara në këtë strategji.
3. Në pikën 1 të VKM Nr.8, datë 05.01.2002 te Keshillit te Ministrave, shtohet emertimi:

“Zëvendësministri i Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit, anëtar”

**Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në “Fletoren zyrtare”.**

**MINISTRI I SHETITIT PER KOORDINIMIN**

**MARKO BELLO**

**K R Y E M I N I S T R I**

**FATOS NANO**





**REPUBLIKA E SHQIPERISE  
KESHILLI I MINISTRAVE  
ZYRA E MINISTRIT TE SHTETIT PER KORDINIM**

**STRATEGJIA KOMBETARE  
KUNDER TRAFIKIMIT TE FEMIJEVE  
DHE MBROJTJES SE FEMIJEVE VIKTIMA TE  
TRAFIKIMIT**

**I. Hyrje:**

Gjate dekadës së fundit, Shqipëria ka kaluar një proces të vështirë dhe kompleks tranzicioni, i cili është shoqëruar me papunësi dhe varfëri, të pandëshura me parë, lëvizje demografike të pakontrolluara brenda vendit dhe jashtë tij, dhe me një fenomen të ri, si rezultat i këtyre ndryshimeve.

Fillimisht lëvizjet masive dhe largimet drejt perëndimit u bënë si rezultat i përmbysjes së sistemit politik, nevojës për hapje të kufijve dhe një jete më të mirë. Kështu deri në fillim të vitit 1992 pati largime masive drejt perëndimit, kryesisht drejt Greqisë e Italisë, si dy vendet më të afërta.

Pas viteve 1992, pas këtij emigracioni masiv, elemente kriminale dhe të korruptuar filluan që të krijojnë rrugë trafikimi ilegale, nga ku siguruan fitime të mëdha. Në këto faze filloi dhe aktiviteti kriminal i trafikimit të qenieve njerëzore, duke përfshirë këtu trafikimin e grave dhe femijëve me qëllim shfrytëzimi, një fenomen thellësisht negativ në shoqërinë Shqiptare, duke sjellë fitime mjaft të mëdha për trafikantët.

Përveç konflikteve të zgjatura në Ballkan, mungesës së stabilitetit të brendshëm, krimi i organizuar kombëtar dhe nderkombëtar, rrjetet e trafikut, si dhe lëvizjet e pakontrolluara të kalimit të kufijve, e përkeqësuan fenomenin e trafikut në vend, duke sjellë një fluks të madh migrantësh të paligjshëm, duke përfshirë këtu gra dhe femije nga vendet e Europës Lindore si dhe nga vende të tjera më të largëta, si për qëllime shfrytëzimi në Shqipëri, ashtu edhe duke i tranzituar drejt Europës.

**II. Trafiku i femijëve për qëllim shfrytëzimi dhe fitimi:**

Ndryshe nga më sipër, trafiku i femijëve në Shqipëri, kryesisht në vendet fqinje, është një nga fenomenet më shqetësuese dhe një nga plagët sociale më serioze, duke patur parasysh vulnerabilitetin e femijëve, dhe pasojat në demtime fizike dhe psikologjike në jetën e femijëve, si dhe për brezat e ardhshëm.

Ne Shqipëri, varferia u shoqërua me dobësim të traditës, humbje të lidhjeve familjare dhe solidaritetit të afërmeve (lidhjeve të gjakut). Këto situata rënduan në shoqëri dhe familjen shqiptare dhe vecanërisht mbi fëmijet, të cilët janë dhe pjesë me vullnetshëm në një familje.

Në disa raste, abandonimi i shkollës në zonat rurale, dhe lëvizja masive demografike e familjeve, vecanërisht nga zona veri-lindore, solli që shumë fëmijë të fillojnë të punojnë në rrugët e qyteteve të mëdha, nga ku ata u bënë viktimë të rekrutimit në aktivitete kriminale dhe në rrjetë trafikimi të organizuara. Në raste të tjera, sidomos në komunitete dhe familje të marginalizuara, jo të ndergjegjesuara për trafikimin dhe pasojat e tij, në shumë raste nxiten dërgimin e fëmijëve jashtë shtetit me besimin se atje do të krijojnë një të ardhme më të mirë, duke bërë dhe marrëveshje me të ashtuquajturit “mbrojtës”.

#### **Burimet me të spikatura të rekrutimit të fëmijëve për trafikim janë:**

- Familje të divorcuara ku mungon kujdesi familjar
- Nga familje me shumë fëmijë dhe në gjendje të vështirë ekonomike
- Nga familje fshatare me shprehje ndihme nga fëmijet
- Nga fëmijë të mbetur jetimë dhe pa kujdes
- Nga familje që prindërit u janë larguar për punë jashtë shtetit
- Fëmijë që kanë braktisur shkollën dhe janë marrë me lypsi e veprimtari tjetër të kundershtueshme edhe në Shqipëri
- Fëmijë që nuk mund të shkojnë në shkollë
- Fëmijë të paregjistruar që në lindje
- Familje ku të paktën një fëmijë është trafikuar edhe me parë
- Familje ku fëmijet kanë paaftesi më të mirë nga prindërit me paaftesi më të këqija
- Fëmijë të dale nga martesë e prindërve në moshë të re

Rrugët e trafikimit të fëmijëve zakonisht janë të njëjtat me ato të trafikimit të qenieve njerëzore, por nga trafikantët përdoren edhe dokumente të falsifikuara si kujdestare apo prindërit e tyre. Vendet e destinacionit, ku trafikohen fëmijet, janë zakonisht vendet fqinje, si Italia dhe Greqia, ku rrjetet e trafikut dhe grupet e organizuara kriminale shtrijne veprimtarinë e tyre edhe në vende të tjera të Europës.

Sipas një OJQ ndërkombëtare, numri i fëmijëve të pashoqëruar gjatë kësaj dekade në emigracion llogaritet rreth 4000, kryesisht në vendet fqinje. Ka OJF të tjera që sjellin shifra që fëmijë që janë larguar ilegalisht dhe janë shfrytëzuar për lypsi, punë fizike, dhe aktivitete të tjera të paligjshme arrijnë deri në 6000. Për natyrën klandestine të fenomenit, si dhe mungesën e informacionit nga vendet e destinacionit, konfirmimi i këtyre shifrave është shumë i vështirë megjithatë fenomeni është mjaft shqetësues edhe sikur shifrat realisht të jenë më të ulta.

### **III. Strategjia Kombëtare për Luftën Kundra Trafikut të Qenieve Njerëzore ; 2001-4 ;**

Në Dhjetor 2001, Qeveria Shqiptare, duke e konsideruar luftën kundër trafikut të qenieve njerëzore dhe të gjithë formave të tij si një prioritet shqiptar dhe ndërkombëtar, aprovoi Strategjinë Kombëtare për Luftën Kundra Trafikut të Qenieve Njerëzore 2001-4, e hartuar nga strukturat qeveritare në bashkëpunim me OJQ-të lokale dhe organizatat ndërkombëtare që punojnë në fushën e anti-trafikut.

Strategjia Kombëtare përfshin objektiva dhe specifika në programe afatshkurtra dhe afatmesme në fushat e parandalimit dhe mbrojtjes, ndjekjes penale dhe denimit të trafikantëve (si dhe reformat e duhura ligjore) si dhe fushatat e ndergjegjesimit dhe masat sociale dhe institucionale për strehimin dhe reintegrimin afatgjatë të viktimave të trafikut.

Megjithatë Trafiku i Fëmijëve nuk është në fokusin kryesor të Strategjisë Kombëtare me 2001,

Strategjia dhe masat e marra ne kete kuader njohin per here te pare dimensionin human, social, ligjor dhe kompleksitetin institucional per luften kunder trafikut te femijeve dhe riintegrimin e tyre, si dhe rendesine e zhvillimit social dhe ekonomik, uljen e varferise dhe dhenien e mundesive te barabarta per te gjitha qytetaret shqiptare per te bere te mundur shfarosjen e ketij fenomeni.

Gjithashtu ne kete Strategji konstatohet se lufta kunder trafikut te qenieve njerezore kerkon nje angazhim jo vetem te institucioneve shtetore, por edhe te organizatave nderkombetare dhe OJQ-ve, qe ofrojne kapaciete dhe eksperience unike ne kete fushe. Nje nga arritjet me te fuqishme te Strategjise eshte dhe institucionalizimi ne nje nivel me te larte te bashkepunimit me OJQ-te dhe organizatat nderkombetare qe operojne ne Shqiperi, si dhe permiresimi i bashkepunimit dhe iniciativave te dyaneshme me institucionet qeveritare dhe jo-qeveritare te vendeve te rajonit.

Si rezultat i rritjes se punes te forcave te rendit dhe zbatimi i detyrave te Strategjise Kombetare nga kordinimi i punes i te gjitha institucioneve si qeveritare ashtu dhe jo-qeveritare ne fushen e ndjekjes penale, mbrojtjes dhe parandalimit, Shqiperia ka bere nje perparim te dukshem ne lufte kunder fenomenit te trafikut duke filluar qysh me 2001, jo vetem ne uljen e numrit te viktimave nga ky trafik ne vend, por gjithashtu me 2002 Shqiperia nuk ka me statusin e nje vendi kryesor destinacioni dhe tranziti (ne krahasim me origjinen).

Megjithate, nga konstatimet e organizmave te brendshem dhe nderkombetar, ne Shqiperi jane identifikuar dobesi ne zbatim, te cilat vazhdojne te kene nje ndikim negativ megjithe perpjekjet e qeverise shqiptare. Ne keto dobesi perfshihet, krahas te tjerave, vazhdimi i emigrimit ilegal te femijeve ne vendet fqinje, kryesisht Greqi dhe Itali, dhe mungesa e strukturave te nevojshme parandaluese dhe mbrojtese si dhe kapacitetet per t'ju kunderpergjigjur problemit ne nje menyre sa ne efektive.

Si rezultat, ne Tetor 2003, qeveria shqiptare aprovoi Planin e Punes Anti-trafik 2003-4, brenda kuadrit te Strategjise Kombetare, ku nje nga objektivat ishte dhe hartimi i Strategjise per Luften Kunder Trafikut te Femijeve. Ne Planin e Punes 2003-4 perfshihej edhe ngritja e nje grupi nder-ministor, brenda strukturave qeveritare per te luftuar trafikun e qenieve njerezore, per te punuar me organizatat kombetare, OJQ-te dhe organizatat nderkombetare, per te hartuar, zbatuar dhe monitoruar objektivat ne kuader te luftes kunder trafikut te femijeve, ne te gjitha aspektet e tij.

#### **IV. Drafti i Strategjise Kombetare dhe Plani i Punes per Luften kunder Trafikut te Femijeve dhe Mbrojtjes se Femijeve, Viktima te Trafikut ; 2004-6**

Kjo Strategji e re nuk dublon Strategjine Kombetare Kunder Trafikut te Qenieve Njerezore, e cila vazhdon te zbatohet, por e shikon fenomenin e trafikimit ne nje kendveshtrimi te ri, brenda kuadrit te Strategjise Kombetare, dhe synon qe te intensifikoje, per kete qellim kordinimin dhe bashkepunimin ndermjet institucioneve dhe organizmave qeveritare, nderkombetare dhe lokale, si dhe te OJQ-ve.

Kjo Strategji u hartua nga nje grup pune me specialiste nga Ministri i Shtetit per Koordinim, Ministria e Rendit, Ministria e Arsimit dhe e Shkences, Ministria e Punes e Çeshtjeve Sociale, Prokuroria e Pergjithshme. Keta specialiste punuan si nje grup pune "ad hoc". Ne punen e tij grupi u mbeshtet nga UNICEF-i, dhe u ndihmua nga BTKF, (Bashke Kunder Trafikimit te Femijeve) nje rrjet shoqatash qe punojne sebashku kunder trafikimit te femijeve, duke perfshire ketu edhe IOM, ILO, ICMC dhe OSCE. Gjithashtu kjo initiative u mbeshtet edhe nga Task Forca e Paktit te Stabilitetit per Europen Jug-Lindore. (TFPC)

Ne hartimin e kesaj Strategjie, grupi i punes u bazua edhe ne Udhezimin e UNICEF 2003 per Mbrojtjen e Femijeve Viktima te Trafikut ne Europen Jug-lindore, u bazua edhe ne instrumentat ligjore vendas dhe nderkombetare, si dhe ne analizat e bera per kete fenomen ne Shqiperi nga OJQ vendase dhe te huaja.

## **V. Objektivat e Strategjise se Luftes Kunder Trafikut te Femijeve dhe Plani i Punes ;**

Strategjia per Luften Kunder Trafikut te Femijeve ka si qellim pershpjtimin e iniciativave te ndermarra per te ulur dhe ndaluar fenomenin e trafikut te femijeve ne Shqiperi, duke intensifikuar dhe kordinuar aktivitetet e te gjitha institucioneve qeveritare, partnereve nderkombetare, OJQ-ve vendase dhe huaja permes permbushjes se objektiveve, detyrave dhe afateve kohore bashkangjitur ne Planin e Punes per nje periudhe 2 vjecare (2004 – 2006)

Ne kete Strategji dhe Plan Pune i eshte vene prioritet identifikimit dhe ndjekjes penale te trafikanteve dhe organizatoreve permes rritjes se perpjekjeve te forcave policore ne vend dhe pergjate kufijve, si dhe masa qe do te merren per femijet, qe jane ne rrezik, ose qe jane trafikuar, per t'i ofruar atyre ndihme mjeksore, psikologjike, sociale dhe ekonomike.

Ne kete kendveshtrim, kjo Strategji e re, nuk parashikon vetem masat per nje strehim te perkohshem dhe ngritjes se kapaciteteve per institucionet dhe punonjesit sociale, por edhe rehabilitim afatgjate dhe integrimin, si ndihme familjare, zhvillimi i sherbimeve te perkujdesjes dhe adoptimit, te bazuar ne te drejten qe cdo femije ka per t'u rritur ne familje.

Gjithashtu jane parashikuar masa ne lidhje me abandonimin e shkolles, punes se paligjshme per femijet, uljen e varferise dhe nevojat per trajnime profesionale, si alternativa per te ulur emigracionin e paligjshem, trafikimin dhe ri-trafikimin.

Nje prioritet i eshte dhene dhe masave ne kuader te ndergjegjesimit te publikut, si nga qeveria dhe organizatat kombetare dhe nderkombetare te specializuara, duke vene theksin ne zonat rurale, dhe ne sektoret me ne nevojte te shoqerise urbane.

Kjo Strategji gjithashtu parashikon krijimin e nje strukture te vecante ne nivel prefektore per te kordinuar dhe monitoruar parandalimin e trafikut te femijeve, mbrojtjen dhe rehabilitimin, arsimimin, sherbimin shendetesor dhe social, punen policore dhe punonjesit e pushtetit lokal. Ne kete Strategji gjithashtu inkurajohet edhe ngritja e partneritetit ne nivel lokal te strukturat qeveritare dhe jo-qeveritare me partneret lokale per te zbatuar objektivat e parashikuara ne planin e punes.

Strategjia bazohet ne parimin dhe bindjen qe ka qeveria shqiptare se trafiku i femijeve, si te gjitha format e tjera te trafikut te qenieve njerezore, perben krim dhe demton dinjitetin dhe te drejtat e njeriut dhe te qytetareve, dhe eshte pergjegjesia kryesore e qeverise per ta luftuar dhe zhdukur kete fenomen.

Ne te njejten kohe theksohet se edhe pse Qeveria Shqiptare ka dhe pranon pergjegjesine kryesore per kete fenomen, ashtu sic manifestohet edhe ne pergjegjesite qe ajo ka marre ne draft Planin e Punes te Strategjise se Luftes Kunder Trafikut te Femijeve, perseri eshte mjaft i nevojshem dhe dobiprures partneriteti dhe bashkepunimi me sektorin jo-qeveritar, me partneret dhe donatoret nderkombetare, duke marre parasysh ketu dhe mungesen e burimeve financiare dhe njerezore, si dhe duke vleresuar ekspertizen qe keto organozata ofrojne ne fusha specifike.

## **VI. Struktura e Planit te Punes te Luftes Kunder Trafikut te Femijeve ;**

**Ne perputhje me sa me siper, Plani i Punes eshte hartuar sipas nje strukture me pese pika, qe eshte rene dakort me partneret vendas dhe nderkombetare:**

- Parandalimi (ku perfshihet forcimi i ligjit dhe rritja e kontrollit te kufijve, rritja e ndergjegjesimit, edukimi dhe informimi, si dhe trajnime ne nivel lokal dhe kombetar, duke u fokusuar ne komunitetet me vulnerabel);
- Mbrojtja dhe Riintegrimi i Femijeve, Viktima te Trafikut (ku perfshihet kuadri ligjor, forcat policore, ndjekja penale dhe procedurat ligjore);
- Kthimi vullnetar i asistuar ( bazohet mbi praktikat me te mira per identifikimin, mbrojtjen, dhe kthimin ne vendin e origjines te femijeve);
- Koordinimi i Aktoreve (kombetar dhe nderkombetar, qeveritar dhe jo-qeveritar, ne nivel qendror dhe lokal).

## **VII. Principet e Pergjithshme ku Strategjia e Kunder Trafikut te Femijeve bazohet :**

- **Te drejtat e femijes**

Te gjitha veprimet e ndermarra ne lidhje me femijet viktime do te udheheqen dhe do te jene te bazuara ne parimet e mbrojtjes dhe respektimit te te drejtave te njeriut s'ic eshte parapare ne Konventen e Kombeve te Bashkuara mbi te Drejtat e Femijes (1989).

Femijeve viktime u jepet e drejta te kerkojne masa speciale per mbrojtje, si viktime dhe si femije, ne pajtuesmeri me te drejtat dhe nevojat e tyre speciale.

Perfshirja e femijes viktime ne aktivitetet kriminale nuk duhet te prishe statusin e tyre si femije dhe si viktime.

- **Interesi me i larte i femijes**

Ne te gjitha veprimet qe kane te bejne me femijet viktime, qofshin ato te ndermarra nga institucionet e perkujdesjes sociale publike apo private, nga gjykatat, autoritetet administrative ose nga personat juridike, ne cdo rast detyre paresore duhet te jete interesi me i larte i femijes.

- **E Drejta ne Jodiskriminim**

Femijeve viktime u jepet e drejta te kerkojne masa mbrojtese dhe te drejta te njejta si femijet te cilet jane banore te atij shteti. Para se gjithash ata duhet te konsiderohen si femije. Te gjitha elementet rreth statusit te tyre, perkatesise nacionale, races, gjinise, gjuhes, religjionit, perkatesise etnike ose origjines sociale, lindjes ose ndonje statusi tjetër duhet te jene sekondare.

- **Respektimi i Pikepamjeve te Femijes**

Femija viktime, e cila eshte ne gjendje te formoje pikepamjet e tij apo te saj, gezon te drejten t'i shprehe keto pikepamje ne menyre te qarte lidhur me cdo gje qe ka te beje me te, si ne vendimin e tij apo te saj lidhur me mundesine e kthimit ne familje ose ne vendin e origjines se tij apo te saj.

Pikepamjeve te femijes duhet t'u jepet vemendja e duhur ne pajtuesmeri me moshen e saj apo te tij, ne interesin me te mire te saj apo te tij si dhe me pjekurine e tij apo te saj.

- **E drejta per informim**

Femijeve viktime duhet t'u sigurohen informacion mbi statusin e tyre, situaten e tyre, te drejtat e tyre, sherbimet te cilat i kane ne dispozicion dhe ribashkimin e familjes dhe/ose procesin e riatdhesimit.

Informacioni duhet te sigurohet ne gjuhen ne te cilen femija viktime dhe eshte ne gjendje ta kuptoje. Cdo here duhet te jene ne dispozicion pekthyes te pershtatshem, punonjes sociale apo psikologe, kur femijet viktime merren ne pyetje, kur intervistohen ose ne ato raste kur kerkojne t'u ofrohen sherbime.

- **E drejta ne konfidencialitet**

Informacioni mbi femijen viktime qe mund ta rrezikojne femijen ose ndonje anetar te familjes se femijes, nuk duhen te behen te ditura.

Duhet te ndermerren te gjitha masat e nevojshme per te mbrojtur identitetin dhe intimitetin e femijes viktime. Emri, adresa ose ndonje informate tjetër, e cila mund te çojë drejt identifikimit te femijes viktime ose te anetareve te familjes se femijes nuk duhen t'u behen te njohura mediave apo opinionit te gjere.

Autorizimi i femijes viktime duhet te kerkohet ne perputhje me moshen para se informacioni delikat te behen i njohura.

- **E drejta per te qene i mbrojtur**

Shteti ka per detyre qe t'i mbroje dhe ndihmoje femijet viktime dhe t'u garantoje atyre sigurine.



Te gjitha vendimet lidhur me femijet viktime duhen te ndermerren ne menyre ekspeditive.

## **VIII. Baza Ligjore ku Mbeshtetet Strategjia e Trafikut Kunder Femijeve :**

### **Per qellim te Strategjise dhe Planit te Punes :**

- Trafikimi i femijes eshte akti i rekrutimit, transportimit, transferimit, fshehjes ose mbajtjes se femijes, per qellime shfrytezimi si brenda shtetit, ashtu edhe jashte tij.<sup>1</sup>
- Shfrytezimi perfshin shfrytezimin per prostitucion ose forma te tjera te shfrytezimit seksual, punen apo sherbime te tjera te detyruara, skllaverine ose praktikate e ngjashme me skllaverine, heqjen e organeve ose servitudet
- Pajtimi i femijes viktime ne shfrytezimin e paramenduar eshte irelevant edhe nese nuk eshte perdorur njera nga format e poshteshenuara si “dhuna, ndonje forme tjetere e detyrimit, e rrembimit, e mashtrimit, e perdorimit te forces ose veprimeve te ndermarra derisa njeri eshte ne gjendje te ndjeshme ose derisa njeri eshte nen kontrollin e personit tjetere”.
- Femije viktime e trafikimit konsideroheet cilido person nen moshen 18 vjeçare.
- Femije te pashoqeruar ne emigracion konsiderohen femijet qe ndodhen ne emigracion te pashoqeruar nga familjet e tyre. Si te tille ata mund te jene me shume te rrezikuar per t’u trafikuar.

Bazuar ne Strategjine Kombetare te Luftes Kunder Trafikut te Qenieve Njerezore, dhe Konventave perkatese te OKB, si dhe instrumentave te tjere nderkombetare te nenshkruara dhe ratifikuara nga Shqiperia, u be nje rishikim i legjislacionit me 2001, me qellim rritjen e denimit per forma te caktuara te trafikut te qenieve njerezore, si dhe bazuar ne pervojen nderkombetare te dallimit te viktimes nga trafikanti, ku viktime e rritur apo femije trajtohet si viktime dhe nuk ndiqet penalisht.

Ne Ligjin “Per disa shtesa dhe ndryshime ne Kodin Penal” me 24 Janar 2001, u bene disa ndryshime mbi vepren penale dhe denimet ne rastin e trafikut te qenieve njerezore, trafikut te femrave per prostitucion, si dhe te trafikut te femijeve per qellime shfrytezimi.

Ne te gjitha rastet, denimi eshte me i madh kur viktime eshte i mitur, kur shfrytezimi eshte bere nga nje grup njerezish, per qellime fitimi, apo kur eshte perdorur forca, ose kur vepra eshte kryer ne menyre te vazhdueshme apo ne bashkepunim me te tjeret, permes abuzimit te detyrave shteterore, apo nga organizata kriminale te armatosura.

Kodi penal shqiptar parashikon sanksione per vepra penale qe lidhen ne menyre te drejteperdrejte ose terthorazi me trafikimin e njerezve, femrave dhe femijeve. Ketu perfshihen vepra penale te permendura me lart si ndihme per kalim te paligjshem te kufirit, shfrytezimi, financimi dhe dhenia me qera e lokaleve per prostitucion, rrembimin e personit si dhe te femijes, rrezikim i jetes se personit duke e shoqeruar me vuajtje te renda fizike ose psikologjike, rrahje, marredhenie seksuale me dhune, vjedhjen e dokumenteve te identifikimit, falsifikimin e dokumenteve te identifikimit si pasaporta, viza etj.

Me 12 Shkurt 2004, Parlamenti Shqiptar aprovoi me propozim te Keshillit te Ministrave, ligjin nr.9188 ku behen ndryshime dhe shtesa te metejshe te Kodit Penal ne te gjitha fushat e permendura me siper, duke perfshire dhe trafikun e femijeve. Ky ligj i ri paraqet nje perkufizim te ri per veprat penale te trafikimit, sipas Protokollit te Palermos, ku parashikohen denime me te renda si dhe gjoha per autoret e trafikut si dhe per kalimin e paligjshem te kufirit, si dhe rritet denimi me nje te katerten per ata individe qe ushtrojne funksione shteterore.

Detajet e legjislacionit te ndryshuar jane paraqitur ne Tabelen e meposhtme:

---

<sup>1</sup> Protokollit “Për parandalimin, pengimin dhe ndëshkimin e trafikut të personave, veçanërisht të grave e fëmijëve”, nenshkruar në Palermo, Dhjetor 2001



<b>Neni</b>	<b>Vepra Penale</b>	<b>Sanksioni</b>
<b>110/1</b>	<p>Rekrutimi, transporti dhe mbajtja e personave permes kercenimit ose forces, apo nepermjet formave te tjera te presionit, ose dhenia apo marrja e pageses apo perfitimeve te tjera nga nje person, I cili kontrollon nje tjetër, per qellime shfrytezimi per prostitucion, apo forma te tjera shfrytezimi seksual, pune apo sherbime te tjera te detyruara, per qellime te transplantit te organeve apo te formave te tjera te shfrytezimit.</p> <p>Organizimi, manaxhimi dhe financimi I trafikut te qenieve njerezore</p> <p>Ne bashkepunim me te tjere, ose me shume se nje here, ose kur shoqerohet me keqtrajtime duke e detyruar viktimen te veproje permes perdorimit te dhunes fizike apo psikologjike, ose kur shkakton demtime te renda te shendetit.</p> <p>Kur shkakton vdekjen e viktimes se trafikut</p> <p>Abuzim te funksioneve shteterore ose publike</p>	<p>5-15 vjet burgim dhe gjobe prej 2-5 milion lek.</p> <p>7-15 vjet burg dhe gjobe nga 4-6 milion lek.</p> <p>Jo me pak se 15 vjet burgim dhe gjobe 6-8 milion lek</p> <p>Burg te perjetshem</p> <p>Nje e katert shtese e burgimit dhe gjobes</p>
<b>114/a</b>	<p>Shfrytezimi ne rrethana renduese, perfshirja e te miturve, shtytja, shtrengimi per t'u marre me prostitucion jashte shtetit, kryerja ne bashkepunim ose me shume se nje here, ose e personave te ngarkuar me funksione shteterore e publike.</p>	<p>7-15 vjet burgim</p>

<p><b>114/b</b></p>	<p>Rekrutimi, transporti, mbajtja e femres permes kercenimit ose forces, apo nepermjet formave te tjera te presionit, ose dhenia apo marrja e pageses apo perfitimeve te tjera nga nje person, I cili kontrollon nje tjetër, per qellime shfrytezimi per prostitucion, apo forma te tjera shfrytezimi seksual, pune apo sherbime te tjera te detyruara, per qellime te transplantit te organeve apo te formave te tjera te shfrytezimit.</p> <p>Organizimi, manaxhimi dhe financimi i trafikut te femrave</p> <p>Kur kjo veper kryhet ne bashkepunim ose me shume se nje here ose shoqerohet me keqtrajtimin dhe detyrimin me dhune fizike ose psikike te te demtuars per te kryer veprime te ndryshme ose sjell pasoja te renda per shendetin e saj</p> <p>Ka sjelle si pasoje vdekjen e personit te trafikuar</p> <p>Abuzim te funksioneve shteterore ose publike</p>	<p>7-15 vjet burg dhe gjobe nga 3-5 milion lek</p> <p>Burgim 10-15 vjet dhe gjobe nga 5-7 milion lek</p> <p>Jo me pak se 15 vjet burg dhe gjobe nga 6-8 milion lek</p> <p>Jo me pak se 20 vjet burg</p> <p>Nje e katert shtese e burgimit dhe gjobes</p>
<p><b>128/b</b></p>	<p>Rekrutimi, transporti, strehimi ose marrja e femijes, per qellime shfrytezimi per prostitucion apo forma te tjera te shfrytezimit seksual, pune apo sherbime te detyruara, forma skllaveruese apo te tjera te ngjashme me te, transplatimi i organeve, si dhe cdo forme tjetër shfrytezimi.</p> <p>Organizimi, manaxhimi dhe financimi i trafikut te femijeve</p> <p>Ne bashkepunim, ose me shume se nje here, ose shoqerohet me keqtrajtimin ose detyrimin me dhune fizike ose psikike te te demtuarit si dhe kur ka sjelle pasoja te renda per shendetin e femijes se trafikuar.</p> <p>Ka sjelle si pasoje vdekjen e femijes</p> <p>Abuzim te funksioneve shteterore ose publike</p>	<p>7-15 vjet burg dhe gjobe nga 4-6 milion lek</p> <p>10-20 vjet burg dhe gjobe nga 6-8 milion lek</p> <p>Jo me pak se 15 vjet burg dhe gjobe nga 6-8 milion lek</p> <p>Jo me pak se 20 vjet burg dhe gjobe nga 8-10 milion lek</p> <p>Nje e katert shtese e burgimit dhe gjobes</p>

<b>297</b>	Kalimi i paligjshem i kufirit shteteror	Gjobe ose burgim gjer ne 2 vjet.
<b>298</b>	<p>Dhenia e ndihmes per kalimin e paligjshem te kufirit nepermjet venies ne dispozicion ose perdorimi i mjeteve te lundrimit, te fluturimit apo i mjeteve te tjera per te ndihmuar kalimin e paligjshem te kufirit</p> <p>Dhenia e ndihmes per kalimin e paligjshem te kufirit me qellim fitimi.</p> <p>Ne bashkepunim, ose me shume se nje here duke shkaktuar demtime serioze</p> <p>Kur shkakton vdekjen</p> <p>Abuzim te funksioneve shteterore ose publike</p>	<p>1-4 vjet burg dhe gjobe 3-6 milion lek</p> <p>3- 7 vjet burgim dhe gjobe 3-6 milion lek</p> <p>5-10 vjet burgim dhe gjobe 6-8 million lek</p> <p>Jo me pak se 15 vjet burg dhe gjobe 8-10 million lek</p> <p>Nje e katert shtese e burgimit dhe gjobes</p>
<b>109</b>	<p>Rrembimi ose mbajtja peng e personit me qellim per te fituar pasuri ose çdo lloj perfitimi tjeter, per te pergatitur krijimin e kushteve per kryerjen e nje krimi, per te ndihmuar autoret ose bashkepunetoret ne largimin nga vendi i ngjarjes, per t`iu shmangur denimit, per te detyruar realizimin e kerkesave a kushteve te caktuara per qellime politike ose çdo qellim tjeter.</p> <p>Rrembimi ose mbajtja peng e femijet nen 14 vjeç.</p> <p>Rrembimi ose mbajtja peng e personit ose e femijet nen 14 vjeç i paraprire ose i shoqeruar me tortura fizike ose psikike, kur eshte kryer kunder disa personave ose me shume se nje here.</p> <p>Kur eshte shkaktuar vdekja e personit</p>	<p>10-20 vjet burgim</p> <p>Jo me pak se 15 vjet burgim .</p> <p>Jo me pak se 20 vjet burgim .</p> <p>Burgim te perjetshem</p>

## **IX. Monitorimi Strategjise se Trafikut te Femijeve dhe Planit te Punes;**

Pergjegjesine per kontrollin e zbatimit te Strategjise Kombetare dhe Planit te Punes Kunder Trafikut te Femijeve dhe Mbrojtes se Femijeve Viktima te Trafikut, do ta kete Komiteti Shteteror i Luftes kunder Trafikut te Qenieve Njerezore, i drejtuar nga Ministri i Shtetit per Koordinimin.

Grupi i Punes per Luften kunder Trafikut te Femijeve dhe cdo Ministri apo Institucion qe ka detyrime sipas kesaj strategjie te informoje per ecurine e puneve te zbatimit te strategjise Ministrin e Shtetit dhe Komitetin e Luftes kunder Trafikut te Qenieve Njerezore cdo tre muaj nga data e miratimit te Strategjise dhe Planit te Punes ne Keshillin e Ministrave.

Kryeministri do te informohet priodikisht per zbatimin e detyrave te Strategjise dhe Planit te Punes.

## **X. Treguesi shkurtimeve te perdorura ne Strategjine Kombetare dhe Planin e Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Femijeve dhe Mbrojtjes se Femijeve, Viktima te Trafikut :**

<b>MRP</b>	<b>Ministria e Rendit Publik</b>
<b>MPCS</b>	<b>Ministria e Punes dhe Ceshtjeve Sociale</b>
<b>MASH</b>	<b>Ministria e Arsimit dhe Shkences</b>
<b>MSH</b>	<b>Zyra e Ministrit te Shtetit per Koordinim</b>
<b>MD</b>	<b>Ministria e Drejtesise</b>
<b>MPJ</b>	<b>Ministria e Puneve te Jashtme</b>
<b>MPVD</b>	<b>Ministria e Pushtetit Vendor dhe Decentralizimit</b>
<b>PP</b>	<b>Prokuroria e Pergjitheshme</b>
<b>DPPSH</b>	<b>Drejtoria e Pergjitheshme e Policise se Shtetit</b>
<b>ICITAP</b>	<b>Programi Nderkombetar i Ndhimes ne Trainimin per Hetimin e Krimeve</b>
<b>OJF</b>	<b>Organizata jo-fitimpruese</b>

# PLANI I VEPRIMIT

## PER LUFTEN KUNDER TRAFIKIMIT TE FEMIJEVE DHE MBROJTJES SE FEMIJEVE, VIKTIMA TE TRAFIKUT

### 1 Parandalimi

- Te vleresohet aftesia e masave aktuale per kontrollin e kufijve ne lidhje me femijet e shoqeruar apo te pashoqeruar, dhe te permiresohet nepermjet trajnimit apo masave te tjera, kapaciteti i policise kufitare per te zbuluar dhe ndaluar trafikimin e femijeve dhe trafikantet si dhe per te ofruar mbrojtje fillestare per femijet e trafikuar.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Te behet trainimi i personelit te policise kufitare per identifikimin dhe parandalimin e rasteve te trafikimit te femijeve si dhe per njohjen e tyre me konventat nderkombetare te nenshkruara dhe ratifikuara nga Republika e Shqiperise per trafikun e femijeve;	MRP, DPPSH (me program te veçante) Ne bashkepunim me organizata nderkombetare dhe OJF-te	Deri ne dhjetor 2005
Te merren masat per rregjistrimin ne nje data baze te veçante per te gjithë femijet qe hyjne dhe dalin nga vendkalimet kufitare te shoqeruar ose te pashoqeruar nga prinderit;	MRP, DPPSH	Deri ne Dhjetor 2005

- Te sigurohet bashkepunimi formal dhe ad-hok nderkufitar me vendet fqinje dhe agjensite e tjera te zbatimit te ligjit ne keto vende si dhe ndermjet strukturave kombetare per mbrojtjen e femijeve, Organizatave Nderkombetare dhe OJQ-te.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Te rishikohen marreveshjet bilaterale te bashkepunimit ndermjet Shqiperise dhe vendeve te rajonit, duke u fokusuar ne problemet e parandalimit te trafikimit te femijeve;	MRP, DPPSH , MPJ	deri ne Dhjetor 2005
Te lidhen marreveshje te reja atje ku nuk ekzistojne, veçanerisht me vendet fqinje lidhur me parashikimin e bashkepunimit ne drejtim te identifikimit te femijeve te trafikuar dhe qe shfrytezohen, per identifikimin e trafikanteve, mbledhjen dhe shkembimin sistematik te informacionit mbi trafikimin e femijeve, metodat dhe rruget e perdorura, dhe koordinimin e masave ndaj fenomenit, duke perfshire edhe procedura te rregulluara per riatdhesimin ne kufi;	MRP, DPPSH , MPJ	deri ne qershor 2006
Te forcohet bashkepunimi ad hoc kufitar vecanerisht me vendet fqinje per shkembimin e informacionit per trafikun e femijeve dhe parandalimin e tij;	MRP, DPPSH	deri ne shtator 2005
Te organizohen seminare, dhe vizita pune per te shkëmbyer eksperiencen ndermjet forcave policore te vendeve te tjera, te perfshira ne lufte kunder trafikut te femijeve	MRP, DPPSH, MPCS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizatat Nderkombetare	deri me Dhjetor 2005
Te sigurohet vendosja e kontakteve me strukturat analoge per mbrojtjen e femijeve shqiptare te trafikuar ne vendet e destinacionit, veçanerisht atje ku ka kontigjente te konsiderueshme, duke bashkepunuar me strukturat shteterore homologe, OJF-te shqiptare, te vendeve te destinacionit dhe organizatat nderkombetare;	MRP, DPPSH , MPCS,MPJ Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Dhjetor 2005

- Hartimi i nje programi masash ne bashkepunim me median, strukturat qeveritare dhe joqeveritare per ndergjegjesimin e publikut.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Ndergjegjesimi i publikut per rreziqet dhe denimet qe shoqerojne kete forme specifike te trafikimit nepermjet: perfshirjes te problemeve te trafikut te femijeve dhe pasojave te tij, ne kurrikulat mesimore; nxitjen dhe stimulimin e veprimtarise letraro-artistike qe ka ne qender problemet e trafikut te femijeve, spoteve dhe emisioneve televizive, posterave, flete-palosjeve etj, organizimi i kesaj fushate duke u fokusuar ne komunitetet me vulnerabel;	MSH, MPCS, MASH Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne shtator 2005
Shperndarje informacioni dhe trainime per zyrtare te policise antitrafik, policise kufitare, doganave, personelit arsimor, sherbimeve sociale etj.;	MRP, DPPSH, MPÇS, PP, DPDoganave, MASH Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Dhjetor 2005
Vazhdimi i zbatimit te programit te perbashket te MASH me IOM per trajnimin e mesuesve mbi trafikun e femijeve dhe pasojave te tij;	MASH, MSH	ne vazhdimesi

- Instruktimi dhe trainimi ne nivel lokal i personelit te policise, arsimit, punonjesve sociale, prokurorise dhe OJF-ve te specializuara:

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Te zhvillohen seminare me kete pjesemarrje lidhur me identifikimin dhe raportimin mbi femijet e humbur apo ne rrezik trafikimi, si dhe te vleresohen femijet ne rrezik (dhe familjet e tyre) dhe te raportohen keto raste;	MRP, DPPSH, MPCS, MASH, MSH, PP Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Dhjetor 2005
Te ngrihen grupe pune ne njesite qendrore (Prefektura) te pushtetit vendor me pjesemarrje te punonjesve te ketyre njesive (administratore sociale dhe punonjes se gjendjes civile) arsimit, rendit, prokurorise, organizata jo-qeveritare dhe te hartohen programe per ndergjegjesimin e komunitetit dhe masat parandaluese per femijet ne rrezik trafikimi.	MRP, MPVD, MASH, MSH	deri ne Dhjetor 2005

- Te ndermerren masa te mire-koordinuara zyrtare per te hetuar dhe parandaluar rastet e zhdukjes se femijeve, dhe te hartohen procedurat per ri-integrimin arsimor per femijet dhe/ose kurse trajnimi profesionale per femijet qe nuk ndjekin shkollen dhe jane ne rrezik trafikimi.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Rritja e ndergjegjesimit per arsimimin e detyruar dhe forcimin e masave ndeshkuese per prinderit qe nuk mundesojne dergimin e femijeve ne shkolle;	MASH dhe MPVNe bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	ne vazhdimesi
Institucionet arsimore lokale te bejne identifikimin e femijeve qe nuk frekuentojne arsimin e detyrueshem dhe te ngrene ne nivel Prefekture strukturat e nevojshme administrative dhe ligjore per zbatimin e ligjit;	MASH dhe MPV	deri Shtator 2005
Te organizohen aktivite te veçanta arsimimi/edukimi per femijet me prinder te divorcuar ose me nje prind dhe me probleme ekonomiko-sociale ne familje;	MASH ,MPV Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Nentor 2005
Krijimi i nje strukture brenda Prokurorise per femijet, hetimin e rasteve te femijeve te zhdukur, duke bashkepunuar me MASH, MPCs dhe MRP;	PP, MASH, MPCs, MRP Ne bashkepunim me Prganizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Shtator 2005
Te organizohen aktivite edukative per femijet me prinder te divorcuar ose femije me nje prind, ku familjet perballen me probleme socialo-ekonomike;	MASH, MPV Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Dhjetor 2005
Shtrirja e klasave te integruara me programe te veçanta te arsimit baze dhe terheqja ne to e femijeve qe e kane braktisur shkollen ose nuk e kane ndjekur ate, veçanerisht femijet e komuniteteve si romet dhe jevgjit, si dhe kategorine e femijeve te rruges;	MASH,MPV Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Marrja e masave per te inkurajuar terheqjen e vajzave ne arsimin e mesem, veçanerisht ne zonat rurale;	MASH, MPV, M.SH	2005 e ne vazhdim
Te ofrohen kurse profesionale per adoloshentet, te cilet jetojne ne kushte te veshtira ekonomike, sidomos per jetimet dhe vajzat qe kane braktisur shkollen, sipas modelit te qendrave te formimit profesional te ngritura ne Tirane, Fier dhe Elbasan;	MASH, MPV, MPCs Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Dhjetor 2005
Te krijohet nje sistem informacioni per punesimin, i cili do te ndihmoje ne publikimin dhe shperndarjen e materialeve informuese, formate projektesh, pervojash si dhe informacione per burimet financiare dhe teknike per nxitjen e punesimit te adoloshenteve, ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF;	MPV, MPCs Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Te nxiten Organizatat Nderkombetare dhe OJF per financimin e projekteve me synim ngritjen e aktiviteve prodhuese familjare, shembull i projekteve te mbeshtetura nga Sherbimi Social Nderkombetar – mbeshtetur ne Shqiper nga ai Italian;	MPV, MPCs Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Dhjetor 2005
Te ngrihet niveli i ekonomik i familjeve te grupeve te marginalizuara, veçanerisht komunitetit rome, permes perfshirjes ne programet e nxitjes se punesimit, mbeshtetjes me baze materiale, mjedise, mjete financiare dhe burime njerezore per zhvillimin e atyre bizneseve qe kane si destinacion produktet e tradites se artizanatit;	MPCs, MASH Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	2005 e ne vazhdim
Te nxitet dhe te ndihmohet ngritja e qendrave ditore dhe sherbimet komunitare per integrimin e femijeve rome ne procesin e edukimit dhe ne parandalimin e rrezikut te trafikimit;	MPCs, MASH Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	2005 e ne vazhdim
Te ushtrohet kontroll sistematik nga Inspektoriati Shteteror i Punes per punen e zeze te femijeve ne pergjithesi dhe te femijeve rome ne veçanti dhe te merren masat e nevojshme per parandalimin e saj;	MPCs, MASH	2005 e ne vazhdim
Permiresimi i kushteve te institucioneve publike dhe jopublike te perkujdesjes per femije, rritja e kerkeses per mire-rritjen dhe pergatitjen e femijeve per integrimin e tyre ne jete. Pasqyrimi i kerkesave te reja ne rregulloret e funksionimit te ketyre institucioneve;	MPCs, MASH Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Pergatitja e nje udhezimi metodologjik dhe organizimi i trajnimeve per ekipin multi-disiplinor te angazhuar ne pergatitjen e integritit social dhe profesional te femijeve te perfshire ne sistemin e institucioneve te perkujdesit per femijet;	MPCs Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Qershor 2005



## 2. Mbrojtja e viktimave

• Te garantohet akomodimi ne qendrat pritese, strehezat (shelter) per referimin fillestar te femije viktima te trafikimit si dhe ata ate ndaluar gjate trafikimit, per t'i pergatitur per rikthim ne familje ose ne mjedise te tjera alternative mbrojtese, per rastet kur kthimi prane familjeve nuk eshte i keshillueshem apo i mundshem:

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Hartimi i rregullores per zbatimin e procedurave te pritjes, transferimit te femijeve, viktima te trafikut nga pikat e kalimit kufitar, ne rastin e arrestimit apo kthimit;	MPÇS, MRP Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Qershor 2005
Te ngrihen ambjente te vecanta me infrastrukturen e nevojshme ne pikat e kalimit te kufirit, per pritjen dhe strehimin e femijeve te trafikuar, para se ata te mberrijne ne familje, apo qendrat pritese;	MRP, DPPSH, MPÇS Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Shtator 2005
Te vendosen standartet per procedurat fillestare te perkudesjes ndaj femijeve, viktima te trafikut, te cilat duhet te zbatohen si nga sektori publik ashtu dhe nga institucionet private te perkujdesjes se femijes, strukturat e tjera per mbrojtjen e femijeve, autoritetet ne fushen e drejtesise, e gjitha kjo bazuar ne interesin me te mire te femijes;	MPCS, MSH, PP Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri me Qershor 2005
Te permiresohet kapaciteti i Qendres Kombetare Pritese per pritjen dhe strehimin e femijeve, viktima te trafikut;	MPCS Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri me Qershor 2005
Krijimi i ekipeve te specializuara dhe ambjenteve te vecanta per grup mosha te ndryshme, brenda Qendres Kombetare Pritese per Viktimat e Trafikut;	MPÇS	deri ne Shtator 2005
Rritja e nivelit profesional te stafit te punonjesve sociale pergjegjes per trajtimin e femijeve, viktima te trafikut, nepermjet programeve te formimit profesional dhe trainimeve per problemet e pritjes dhe intervistimit te femijeve viktima te trafikut, te trajtimit psiko-social te viktimave, per rolin e kujdestarise etj;	MPÇS. Në bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Qershor 2005
Te hartohen rregulloret per unifikimin dhe zbatimin e procedurave fillestare te pritjes, intervistimit, ruajtjes se informacionit ne lidhje me femijet, viktima te trafikut, ne perputhje me programin per mbrojtjen e deshmimtareve dhe rolit multi-funksional te Qendres Kombetare Pritese per Viktimat e Trafikut;	MPCS, MRP,PP Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri me Qershor 2005
Te negociohen dhe nenshkruhen marreveshjet e nevojshme te bashkepunimit ndermjet strukturave pergjegjese shtetore per mbrojtjen e femijeve, duke perfshire dhe Qendren Kombetare Pritese per Viktimat e Trafikut, organizatat nderkombetare, OJF-te (ku perfshihen Qendra "Vatra, Terre des Hommes, UNICEF-i, IOM, ILO, dhe anetaret e tjere te BKTF (Bashke Kunder Trafikut te Femijeve), per zbatimin e nje procesi te unifikuar per pritjen, mbrojtjen dhe procedurat e riintegrimit per femijet, viktima te trafikut;	Kryejne MPÇS, MRP, PP, M.SH Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne qershor 2005
Te hartohen programe integrimi dhe ri-integrimi nga qendrat e pritjes per femijet qe do te qendrojne per nje kohe te gjate ne to;	MPÇS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Qershor 2005
Te nxitet dhe te mbeshtetet sherbimi i perhershem apo i perkohshem i kujdestarise per femijet qe kthehen nga trafikimi ose jane ne rrezik trafikimi, kur prinderit kane humbur zotesine prinderore, perkohesisht ose pergjithmone;	MPÇS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	qershor 2005 e ne vazhdimesi
Te nxitet, te mbeshtetet dhe te standardizohet sherbimi i kujdestarise duke shfrytëzuar modelet e krijuara nga ofrimi i ketij sherbimi te ri nga disa OJF;	MPÇS. Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Te bashkepunohet me OJF-te e specializuara qe ofrojne sherbimet e kujdestarise, nepermjet nenshkrimit te marreveshjeve te bashkepunimit dhe kontratave;	MPÇS, MSH	deri ne Shtator 2005
Te merren te gjitha masat e nevojshme per te mbrojtur sigurine e femijes, duke perfshire ketu ruajtjen e cdo informacioni, qe mund te zbuloje identitetin e femijes apo e anetareve te tjere te familjes;	MPÇS, MRP, PP	ne vazhdimesi

- Te zhvilloje modele mbrojtjeje dhe riintegrimi per viktimat aktuale apo te ardhshme te trafikimit te femije qe jane jetime ose qe per arsye te tjera nuk mund te kthehen prane familjeve te tyre.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Te rishikohet rregullorja e institucioneve te perkujdesit per femijet jetime, ku te percaktohen detyrimet per zbatimin e procedurave te biresimit apo sherbimit te kujdestarise;	MPÇS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Sigurimi i masave te vecanta dhe procedurat per ri-integrimin e femijeve te trafikuar, apo femijeve jetime ne rrezik, ne perputhje me te drejtat dhe nevojat e tyre specifike;	MPÇS	deri ne Qershor 2005

- Organizimi i trainimeve me perfaqesuesit e strukturave shtetore, te pushtetit vendor dhe te institucioneve publike dhe jopublike, te angazhuar per mbrojtjen dhe riintegrimin e femijeve te trafikuar apo ne rrezik, per njohjen e legjislacionit shqiptar per femijet, te konventave te tjera te njohura nderkombetare dhe Udhezimeve te UNICEF-it; per menaxhimin e qendrave pritese dhe integruese; per standardet e trajtimit dhe kujdesit per femijet; per problemet e kujdestarise, biresimit dhe rehabilitimit.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Organizimi i kurseve te trainimit dhe formimit profesional, afatmesem dhe afatgjate me punonjesit sociale qe te realizojne funksione te specializuara te kujdesit per femijet, te parashikuara ne aktivitetet e permendura me siper; si dhe me punonjesit e strukturave shtetore qendrore dhe te pushtetit vendor qe ndjekin keto probleme;	MPÇS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	shtator 2005 e ne vazhdimesi

- Ofrimi i sherbimeve te reja per mbrojtjen dhe riintegrimin e viktmave aktuale apo te mundshme te trafikimit, nga institucionet e sherbimeve sociale publike e jopublike, te ndihmuara nga OJF-te, organizatat nderkombetare dhe donatoret.

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Krijimi i ekipeve te levizshme (Mobile) te ndihmes me perfaqesues nga strukturat e zbatimit te ligjit, te OJF-ve, te sherbimeve sociale dhe shendetesore per te ndihmuar ne referimin fillestar te te femijet dhe strehimin e tij;	MPÇS, MRP,MPV Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Krijimi i struktures se Mbrojtjes se Femijes prane njesive te pushtetit vendor, te perbere nga perfaqesues ne fushen e mjekesise, arsimit, sherbimit social, rendit, prokurorise, punonjesve lokale, si dhe nga perfaqesues te sektorit jo-qeveritar, pergjegjes per kordinimin dhe zbatimin e politikave dhe aktiviteteve per mbrojtjen e femijeve dhe parandalimit te trafikut;	MPÇS, M.SH,MRP,MPV Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Dhjetor 2005
Te trajnohen strukturat e permendura me siper ne nivel qendror dhe prefektore;	MPCS, MRP, MPV Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri me Qershor 2006
Monitorimi dhe ndjekja e rasteve te biresimit, kujdestarise dhe ri-integrimit;	MPÇS, Komiteti i Biresimit	ne vazhdimesi dhe rast pas rasti
Sigurimi i ndihmes ekonomike apo i formave te tjera te ndihmes per familjet kujdestare apo familjet biologjike, veçanerisht per rastet kur keto te fundit nuk jane te implikuara ne trafikim dhe kur femijet e tyre kane denoncuar trafikantet;	MPÇS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	ne vazhdimesi dhe rast pas rasti

### 3. Hetimi dhe denimi i trafikanteve

- Te permiresohen procedurat per identifikimin dhe zbulimin e rasteve te trafikimit te femijeve, ndjekja penale dhe denimi i autoreve te veprave penale qe lidhen me te:

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Realizimi i bashkepunimit ne nivel kombetar dhe lokal, ndermjet strukturave te sherbimit social, mbrojtjes, rendit, ligjit dhe OJF e specializuara, per shkembimin e informacionit, kur dyshohet se femija eshte trafikuar dhe shfrytezuar ose eshte ne rrezik;	MPÇS, MRP,PP Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	ne vazhdimesi
Te perzgjidhen dhe te trajnohen oficeret policie, prokurorë dhe gjykatës, te caktuar per hetimin dhe ndjekjen e rasteve te trafikut te femijeve;	MRP, MD, PP	Shtator 2005 dhe ne vazhdimesi
Ngritja dhe funksionimi i seksioneve te te miturve prane Gjykatave te rretheve Gjyqesore te vendit si dhe funksionimi i sektoreve te vecante per hetimet ndaj te miturve, prane Drejtorive te Hetimit dhe te Kontrollit te Ndjekjes Penale ne Prokurori.	MD, PP, MRP	deri ne Shtator 2005
Zbatimi i nje qendrimi specifik ndaj mbrojtjes se deshmitarit ne rastet e femijeve viktime te trafikimit, nepermjet njohjes se te drejtave dhe vulnerabilitetit te deshmitareve femije gjate hetimeve dhe ne gjyq, si dhe krijimit te strukturave korresponduese per marrjen ne pyetje nga policia dhe prokuroria, dhe masat qe duhen marre per te shmangur ballafaqimin e femijes me trafikantin para dhe gjate procesit te gjyqit;	MD, MRP, PP Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	Dhjetor 2005 dhe ne vazhdimesi
Te sigurohet se organet e rendit dhe prokurorise te kene informacion te mjaftueshem per femijet, viktime te trafikut, duke marre parasysh moshen, te drejtat e tyre ne perputhje me legjislacionin vendas dhe instrumentat/nderkombetare, para se ata te vendosin nese do te deshmojne ose jo per trafikantin apo shfrytezuesin e tyre;	MRP, PP, MED	ne vazhdimesi dhe rast pas rasti
Sigurimi i asistences se nevojshme per femijet viktime edhe ne rastet kur ata vendosin te mos denoncojne personat qe i kane trafikuar apo shfrytezuar.	MD, MRP, PP,MPÇS	ne vazhdimesi dhe rast pas rasti
Marrja e masave per te garantuar te drejten e femijeve per t'u kthyer prane familjes, qendrave te pritjes apo atyre te kujdestarise, pas intervistimit te tyre nga ana policise gjyqesore;	MRP, PP, MPÇS	ne vazhdimesi
Ruajtja e fshehtesise se informacionit mbi femijet viktime, i cili mund te sjelle femijet ose ndonje anetar te familjes se tyre ne rrezik.	MRP, PP	ne vazhdimesi
Te ngrihet nje Regjister Kombetar per Krimet e kryera kunder femijeve, ku te regjistrohen te gjithë ata autore qe jane denuar per krime kunder femijeve, duke perfshire trafikimin, ne menyre qe te shmangët punesimi i tyre ne sektorin publik dhe privat, si dhe ne institucionet e perkujdesit te femijes;	MD,MPÇS,PP	deri me Dhjetor 2005

## 4. Kthimi vullnetar i asistuar i te miturve viktima

- Te rregullohen dhe financohen procedurat e Kthimit Vullnetar te Asistuar te Femijeve, Viktima te Trafikut:

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Negocimi i marreveshjeve te reja apo te permiresuara bilaterale me vendet fqinje apo vendet e tjera te destinacionit dhe tranzitimit, vecanerisht me Greqine dhe Italine, per njoftimin reciprok, akomodimin e sigurte dhe kthimin e rregullt dhe te koordinuar te femijeve viktima te trafikimit, nepermjet proceseve dhe procedurave qe respektojne te drejtat dhe interesat e femijeve dhe perspektivat e tyre per riintegrim social;	MPJ, MRP, MPCS	Shtator 2005 dhe ne vazhdimesi
Hartimi i standarteve per riatdhesimin e femijeve, viktima te trafikut, nepermjet kthimit vullnetar te asistuar te tyre, ne perputhje me interesin me te larte te femijeve, te drejtes se femijes per te vendosur te kthehet ose jo ne familjen, vendin e tij te origjines, ne perputhje me standartet nderkombetare per riatdhesimin (Konventa per Te Drejtat e Femijeve e Kombeve te Bashkuara);	MPCS, MRP Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Krijimi i nje strukture ne nivel qendror qe do te trajtoje problemet e mbrojtjes dhe kthimit vullnetar te asistuar te femijeve (Autoriteti Pergjegjes), viktima te trafikut apo ne rrezik trafikimi dhe kordinimit te procedurave te partnereve vendas me strukturat perkatese qeveritare, OJF, Organizatat Nderkombetare ne vendet kryesore te destinacionit, dhe vecanerisht me Greqine dhe Italine;	MPCS, Komiteti per Mundesi te Barabarta Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri me Qershor 2005
Zbatimi i projekteve per identifikimin dhe kthimin vullnetar te asistuar te femijeve shqiptare qe gjenden te pashoqeruar ne Itali dhe Greqi, duke u mbeshtetur ne eksperiencen e fituar;	MPCS,MRP Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	ne vazhdimesi
Te pergatiten me asistencen e OJF dhe Organizatave Nderkombetare flete-palosje apo buletine dhe t'u shperndahen femijeve viktimave brenda dhe jashte vendit, me informacion mbi statusin, situaten, te drejtat e tyre dhe sherbimet qe u ofrohen per ribashkimin me familjen si dhe procesin e riatdhesimit;	MPÇS,MPJ, MSH Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005
Instruktimi i perfaqesuesve te sherbimit konsullor shqiptar mbi verifikimin e te dhenave, menyren e leshimit te dokumentave te udhetimit ne kohe per femijet qe mund te riatdhesohen;	MPJ Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Shtator 2005
Instruktimi dhe trainimi i personelit konsullor shqiptar per te aplikuar procedurat e njohura nderkombetare per mbrojtjen dhe njoftimin ne organet kompetente per femijet shqiptare te trafikuar apo ne rrezik shfrytezimi ne vendet pritese;	MPJ Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Shtator 2005
Informimi dhe trainimi i personelit te zyrave te Gjendjes Civile per leshimin e te dhenave te kerkuara per nje femije (kur, si dhe kujt duhet t'i jepet informacioni);	MPV. Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005

## 5. Koordinimi i partnereve antitrafik

Aktivitetet	Institucionet përgjegjëse	Afati kohor
Krijimi ne nivel qendror dhe lokal i nje strukture per mbrojtjen e femijeve qe do te kordinoje dhe mbikqyre aktivitetet lokale dhe kombetare per arsimin, shendetin dhe sherbimet sociale, rendin, ndjekjen penale, strukturat e pushtetit vendor, dhe te bashkepunojte me Organizatat dhe OJF perkatese per zbatimin e detyrave qe rrjedhin nga Plani i Punes;	MPCS, MPV, MASH, MRP, DPPSH, PP, MSH Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri me Shtator 2005
Krijimi i nje rrjeti partneriteti per luften kunder trafikut te femijeve ne nivel rajonal dhe vendor (qarqesh e bashkish), me pjesemarres nga OJF-te dhe perfaqesues te sherbimeve sociale, mjekesore, arsimore, policore dhe te prokurorise ne nivel lokal, me qellim asistimin dhe keshillimin e viktimave dhe familjeve dhe koordinimin e sherbimeve shteterore ne nivel kombetar me sherbimet e OJF-ve, te organizatat nderkombetare, strehezat dhe institucionet e tjera mbrojtese;	MPCS, MPV,MRP,Prokuroria Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Dhjetor 2005
Negocimi i Memorandumeve te Mirekuptimit ndermjet ministrive dhe institucioneve te angazhuara ne luften kunder trafikimit te femijeve, parandalimin dhe mbrojtjen e tyre dhe OJF vendase dhe Organizatave Nderkombetare, per te rregulluar dhe percaktuar te drejtat dhe pergjegjesite e paleve, ne interes te transparences dhe te mbrojtjes ligjore reciproke te perfituesve dhe atyre qe i asistojne keta te fundit;	MSH, MPÇS Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Qershor 2005
Nxitja e koordinimit nderkufitar dhe nderkombetar ndermjet OJF-ve qe merren me trafikimin e femije, qendrave pritese, "hotline" dhe institucioneve te tjera respektive ne Shqiperi me homologet e tyre ne vendet fqinje dhe ato te destinacionit, me qellim zbatimin e politikave dhe masave te pershkruara me siper, vecanerisht te atyre qe lidhen me riatdhesimin vullnetar te asistuar;	MPJ, MRP, MPÇS,MSH Ne bashkepunim me Organizatat Nderkombetare dhe OJF	deri ne Dhjetor 2005
Krijimi i nje sistemi komprensiv dhe te koordinuar per mbledhjen, analizimin dhe shperndarjen e informacionit (te dhenat) per trafikimin e femijeve, bazuar ne nje metodologji te aprovuar nga te gjithte partneret shteterore, OJF-ve dhe organizatave nderkombetare;	MPÇS, MSH Ne bashkepunim me OJF dhe Organizata Nderkombetare	deri ne Shtator 2005



**REPUBLIKA E SHQIPERISE  
KESHILLI I MINISTRAVE  
ZYRA E MINISTRIT TE SHTETIT PER KOORDINIM**

**Adresa: Bulevardi “Deshmoret e Kombit” Tel: +355 4 256 844 Fax +355 4 230 846**

**MARREVESHJE BASHKEPUNIMI PER KRIJIMIN E NJE  
MEKANIZMI KOMBETAR REFERUES PER IDENTIFIKIM DHE  
ASISTENCE TE PERMIRESUAR PER VIKTIMAT E TRAFIKUT  
TE QENIEVE NJEREZORE**

**NDERMJET**

**MINISTRIA E PUNES DHE CESHTJEVE SOCIALE/DREJTORIA E  
PERGJITHSHME E SHERBIMIT SOCIAL SHTETEROR**

**QENDRA KOMBETARE PRITese PER VIKTIMAT E TRAFIKUT**

**MINISTRIA E RENDIT PUBLIK/DREJTORIA E PERGJITHSHME E  
POLICISE SE SHTETIT**

**MINISTRIA E PUNEVE TE JASHTME/DREJTORIA E SHERBIMEVE  
KONSULLORE**

**ORGANIZATA JO-FITIMPRURESE “VATRA”, VLORE**

**ORGANIZATA JO-FITIMPRURESE “TJETER VIZION”, ELBASAN**

**Dhe**

**ORGANIZATA NDERKOMBETARE PER MIGRIM - TIRANE**

## **NENI 1. PALET NE MARREVESHJE**

**Ministria e Punes dhe Ceshtjeve Sociale/Drejtoria e Pergjithshme e Sherbimeve Sociale Shteterore, e perfaqesuar nga Drejtoresha e Pergjithshme e Sherbimit Social Shteteror, Znj. Natasha Hodaj;**

**Qendra Kombetare Pritese per Viktimat e Trafikut te Qenieve Njerezore, e perfaqesuar nga Znj. Natasha Hodaj, Drejtoresha;**

**Ministria e Rendit Publik/Drejtoria e Pergjithshme e Policise se Shtetit, e perfaqesuar nga Drejtori i Pergjithshem, Drejtues Bajram Ibraj;**

**Ministria e Puneve te Jashtme/Drejtoria e Sherbimeve Konsullore, e perfaqesuar nga Sekretari i Pergjithshem, z. Roland Bimo;**

**Organizata jo-fitimpruese, “Vatra”, Vlore, e perfaqesuar nga Drejtoresha Ekzekutive, Znj. Vera Leskaj;**

**Organizata jo-fitimpruese “Tjeter Vizion”, Elbasan, e perfaqesuar nga Drejtori, Z. Arian Cala;  
dhe**

**Organizata Nderkombetare per Migrim (IOM), e perfaqesuar nga Drejtuesi i Misionit IOM-Tirana, z. Mauricio Busati,**

**Bien dakort per sa me poshte:**

## **Neni 2. PERKUFIZIME**

**Per qellime te kesaj Marreveshjeje, do te perdoren perkufizimet e meposhtme:**

- a) “Trafikimi i qenieve njerezore” do te thote rekrutimi, transportimi, transferimi, strehimi ose pranimi i personave nepermjet kercenimit, perdorimit te forces ose formave te tjera te detyrimit, rrembimit, mashtrimit, shperdorimit te detyres ose nje gjendjeje dobesie, ose dhenia apo marrja e pagesave ose perfitimeve te llojeve te tjera per te arritur miratimin e nje personi i cili ka kontroll mbi nje tjeter, per qellim shfrytezimi. Shfrytezimi perfshin te pakten shfrytezimin e prostituimit te te tjereve ose forma te tjera te shfrytezimit seksual, punes se detyruar ose sherbimeve te tjera te detyruara, skllaverise ose praktikave te ngjashme me skllaverine dhe roberine, ose marrjes se organeve;
- b) Miratimi i nje viktime te trafikimit te qenieve njerezore per shfrytezimin e parashtruar ne nen-piken (a) te ketij neni, nuk do te merret ne konsiderate nese eshte perdorur ndonje nga menytrat e permendura ne nen-piken (a);
- c) Rekrutimi, transportimi, transferimi, strehimi ose pranimi i femijes per qellime shfrytezimi do te konsiderohet “trafik i qenieve njerezore” edhe nese kjo nuk perfshin ndonje nga menytrat e parashtruara ne nenparagrafin (a) te ketij neni;
- d) “Femije” do te quhet cdo person nen moshen 18 vjec;
- e) “Viktme e trafikimit” do te jete cdo individ i cili ka perjetuar disa ose te gjitha rastet e lartpermendura;
- f) “Qendra” quhen ato organizata ne Shqiperi te regjistruara nga Ministria e Punes dhe Ceshtjeve Sociale apo institucione te tjera shteterore si psh Ministria e Shendetesise per te dhene sherbime perkujdesjeje rezidenciale per viktimat e trafikut te qenieve njerezore.
- g) “Organizata” jane ato organizata te shoqerise civile te regjistruara ne Shqiperi, perfshire Qendrat e regjistruara per dhenie te sherbimeve rezidenciale, te cilat veprojne ne perputhje me legjislacionin shqiptar per tu dhene sherbime sociale viktimave te trafikut, dhe te cilat permbushin kushtet e paracaktuara nga Ministria e Punes dhe Ceshtjeve Sociale apo institucione te tjera shteterore si psh Ministria e Shendetesise, qe u lejojne atyre te behen pale ne kete Marreveshje.



## **NENI 3. QELLIMI I MARREVESHJES:**

Qellimi i kesaj Marreveshjeje eshte te permiresoje bashkerendimin nder-institucional per pritjen fillestare, mbrojtjen dhe ndihmen mjekesore dhe sociale per viktimat aktuale, te supozuara apo te mundshme te trafikut njerezor brenda dhe jashte Shqiperise nepermjet krijimit te nje Mekanizmi Kombetar Referues, qe do te rregulloje detyrimet dhe bashkepunimin mes te gjitha paleve te perfshira ne identifikimin dhe referimin, akomodimin dhe ndihmen, bashkimin me familjen, kthimin vullnetar dhe riintegrimin afatgjate te viktimave te trafikuar.

Te gjitha Palet ne kete Marreveshje pranojne nevojën per te dhene nje larmi me te gjere sherbimesh per viktimat, ne perputhje me nevojat dhe interesat e tyre. Keto sherbime gjithepershiresë mund te sigurohen me mire duke ngritur nje sistem efikas per kontaktimin, referimin dhe bashkepunimin ndermjet Paleve.

Per shkak te shkalles se larte te prekshmerise se femijeve, qe i ben ata shenjstra te lehta per shfrytezim, Palet vecanerisht pranojne nevojën per te permiresuar mbrojtjen dhe ndihmen e dhene per femijet viktimat te identifikuar, te supozuara apo te mundshme, dhe per te vene ne zbatim masa specifike per ndihmen dhe mbrojtjen e tyre brenda kuadrit te kesaj Marreveshjeje.

Te gjitha palet e perfshira ne kete Marreveshje pranojne duke firmosur, nevojën per te rritur bashkepunimin mes tyre per te siguruar sherbimet e poshtepemendura per te gjitha viktimat e trafikut njerezor, si pjese e nje qellimi te perbashket kombetar te intensifikimit te luftes kunder trafikimit te qenieve njerezore, rritjes se ndergjegjesimit te publikut per fenomenin e trafikimit, si dhe permbushjes se detyres shoqerore dhe morale te mbeshtetjes se ri-integrimit te viktimave te trafikut.

Krijimi i nje Mekanizmi Kombetar Referues per viktimat femije dhe te rritur eshte nje objektiv prioritar i Planit Kombetar te Veprimit kunder Trafikut te Qenieve Njerezore 2005-2007 si dhe i Strategjise Kombetare dhe Planit te Veprimit per Luftën kunder Trafikut te Femijeve 2005-2007. Firmosja dhe zbatimi i kesaj Marreveshjeje shenon nje hap te rendesishem drejt arritjes se synimeve te ketyre dy dokumenteve.

## **NENI 4. PARIMET BAZE**

E gjithë mbeshtetja dhe ndihma per viktimat apo viktimat e mundshme e te dyshuara te trafikut, si te rritur ashtu dhe femije, ne kete Marreveshje do te bazohet tek respektimi i parimeve baze te meposhtme:

- Trajtim i bazuar tek te drejtat e njeriut, i orientuar drejt viktimes, dhe jo-kriminalizues i te gjitha viktimave te trafikut te qenieve njerezore;
- Te ruhet siguria dhe anonimiteti i viktimave duke mos u treguar asnjehere personave te paautorizuar emrat apo vendndodhjet e viktimave, apo te qendrave per viktimat;
- Sigurimi i sherbimeve dhe akomodimit per viktimat duhet te behet ne baze vullnetare, me miratimin dhe informimin e plote te te gjitha viktimave; duke u siguruar qe viktimat e rritura te jene gjithmonte te lira te refuzojne sherbimet e ofruara apo te largohen nga nje qender nese duan, dhe qe viktimave-femije tu jepet mundesia te marrin pjese ne vendimmarrje ne lidhje me ceshtjet e tyre;
- Perparesi do tu jepet gjithmone interesave te viktimave te trafikut, sidomos atyre femije;
- Mbrojtja e te drejtave te viktimave dhe e drejta e tyre per tu informuar per te drejtat e tyre ligjore, etj, dhe asistencen, qe mund tu vihen ne dispozicion, do te sigurohen gjate gjithë procesit te identifikimit, referimit dhe asistences, si dhe gjate zbatimit dhe monitorimit te kesaj marreveshjeje.
- Mbrojtja dhe mbeshtetja nuk do te kushtezohen me pranimin per te deshmuar;
- Dhenia e ndihmes se duhur viktimave me nevoja te vecanta, sidomos ne rastet me aftesi te kufizuara, crregullime psiko-sociale, semundje apo shtatzani;
- Per viktimat-femije do te kujdesen profesioniste te trainuar posacerisht per keto raste, te cilet jane te ndergjegjshem mbi te drejtat dhe nevojat e vecanta te viktimave-femije si dhe mbi ceshtjet gjinore.

## **NENI 5. ANGAZHIMET E PALEVE.**

*Ne perputhje me Nenet 2, 3 dhe 4 te kesaj Marreveshjeje, Palet do te veprojne si me poshte:*

### **A. Ministria e Rendit Publik/Drejtoria e Pergjithshme e Policise se Shtetit:**

- 1) Do te raportoje tek “Autoriteti Pergjegjes” kombetar i krijuar brenda MPCPS per te bashkerenduar dhe perpunuar te gjitha referimet per viktimat e trafikut (shih Nenin C.1.) te gjitha ceshtjet e referuar tek ta nga homologet e huaj ne lidhje me kthimin, deportimin, etj te viktimave apo viktimave te mundshme te trafikimit, dhe do te ndihmoje ne gjetjen e familjes, sipas kerkeses se Autoritetit te siperpermendur.
- 2) Duke perdorur strukturat e policive kufitare, kriminale dhe anti-trafik ne Pikat e Kalimit Kufitar (PKK) dhe Drejtorite e Qarqeve, do te kryeje identifikimin, pritjen dhe intervistimin paraprak te viktimave apo viktimave te dyshuara a te mundshme te trafikut, dhe do te bashkepusoje me “Autoritetin Pergjegjes” kombetar ne referimin e ketyre viktimave per gjetjen e familjeve dhe ri-bashkimin me to, per akomodimin dhe ri-atdhesimin e ndihmuar, apo per ndihme ri-integrimi, ose tek Qendra Kombetare Pritese per Viktimat e Trafikut te Qenieve Njerezore (tani e tutje te permendur si QKPVT), ose Qendrat e “Vatra”, “Tjeter Vizion”, IOM (tani e tutje te permendura si “Qendrat”), apo nepermjet Organizatave te tjera te regjistruara per te siguruar sherbime per viktimat e trafikut te qenieve njerezore (tani e tutje te permendura si “Organizatat”).
- 3) Nese strukturat policore nuk kane mundesi te kontaktojne Autoritetin Pergjegjes, ato duhet tia referojne ceshtjet qe kane nevojte per akomodim dhe asistancete menjehershme institucionit me te afert qe ofron sherbime te tilla, i cili mund te gjendet ne listen me keto institucione qe ka shperndare MPCPS. (shih dhe Nenin 5.C.2.).
- 4) Do te sigurohet qe te gjitha personat e kthyer, apo te papranuar shqiptare apo persona te tjere te identifikuar si viktimat, apo viktimat te supozuara a te mundshme te trafikut, te intervistohen sa me shpejt dhe ne perputhje me nevojat e tyre si viktimat, nga strukturat policore te siperpermendura, ne pranine e punonjesve sociale shtetore apo nga OJF-te, te cilet te jene te trainuar ne menyre specifike per te punuar me viktimat e trafikut. Ne rastet kur e kerkon viktimat, intervista do te behet ne vend te vecante, me pranine e punonjesit social.
- 5) Do te lejoje qe punonjes sociale nga MPCPS apo Organizata pale te kesaj Marreveshjeje, te jene te pranishem ne te gjitha PKK te Shqiperise per te marre pjese ne intervista apo per te dhene mbeshtetje per viktimat e mundshme apo te dyshuara te trafikut – shih 5.A.4.
- 6) Ne bashkerendim me “Autoritetin Pergjegjes”, Qendrat dhe Organizatat, do te siguroje qe, ne rastet me femije te kthyer, femije “inad” apo femije te identifikuar brenda vendit si viktimat, apo viktimat te supozuara/mundshme, intervistimi i femijes te jete prioritar dhe te behet ne nje vend te vecante, duke perdorur menyra te posacme per femijet. Intervistimi do te behet nga nje punonjes policie dhe nje psikolog/punonjes social, te dy keta te trainuar posacerisht per te punuar me femije-viktimat te trafikut te qenieve njerezore, dhe per te respektuar gjate gjitha kohes mireqenien dhe interesin e femijes.
- 7) Do te siguroje qe strukturat policore te siperpermendura, dhe punonjesit sociale te autorizuar, te perdorin kriteret standarte te miratuara per percaktimin e viktimave te mundshme (Shtojca 1 e kesaj Marreveshjeje) gjate perpunimit dhe intervistimit te te kthyerve, personave “inad” dhe viktimave te mundshme te trafikut.
- 8) Do te perdore si duhet bazen e te dhenave prane Drejtorise se Menaxhimit te Informacionit dhe Teknologjise te Policise se Shtetit per te hapur, mirembajtur dhe perditesuar dosjet elektronike te ceshtjeve per te gjitha te kthyerit viktimat apo te dyshuar si viktimat, etj, si dhe do te mbledhe dhe perpusoje te gjitha te dhenat mbi te kthyerit, sipas procedurave standarte te punes te Sistemit te Menaxhimit Total te Informacionit (TIMS) te Policise se Shtetit.
- 9) Do tu jape Dokumenta Kombetare Identiteti, sipas nevojave, viktimave shqiptare te trafikut, dhe Leje te Perkohshme Qendrimi te gjitha viktimave te huaja te cilat deshirojne te qendrojne ne Shqiperi per qellime reflektimi dhe rehabilitimi, riatdhesimi te ndihmuar, apo per te bashkepunuar me organet e drejtesise shqiptare.

- 10) Do të raportojë dhe referojë të "Autoriteti Pergjegjës" kombëtar, dhe, kur është e nevojshme, tek Qendrat apo Organizatat, të gjitha viktimat e huaja të trafikut të identifikuar në Shqipëri. Këto viktimat apo viktimat të dyshuara nuk do të detyrohen të kthehen në vendet e tyre të origjinës derisa të jenë intervistuar nga policia dhe/ose prokuroria, të jenë ekzaminuar nga një grup ekzaminues, të kenë patur mundësi për përfitim të shërbimeve sociale, tu jete dhënë mundësia për të aplikuar për leje qëndrimi të perkohshme për periudhë reflektimi, dhe (në varesë të dëshirave të tyre) të kenë filluar procedurë denoncimi apo ndjekjeje penale, dhe derisa të jenë perfunduar procedurat e duhura për riatdhësim, në bashkëpunim me strukturat homologe të vendit të tyre të origjinës. Të gjitha veprimet në lidhje me pritjen, akomodimin dhe mbrojtjen fillestare të viktimave të tilla do të jenë përgjegjësi e "Autoritetit Pergjegjës" kombëtar, në bashkëpunim me shërbimet e caktuara dhe të specializuara të policisë, prokurorisë dhe institucioneve të tjera shtetërore. (Kjo Marrëveshje përfshin, aty ku është e nevojshme, udhëzimet mbi procedurat ekzaminuese për viktimat e huaja të trafikimit dhe emigrantet e paligjshëm, të nxjerra me datë 12 tetor 2004 nga Ministri i Rendit Publik; referimet e viktimave të huaja apo emigranteve të paligjshëm duhet të ndjekin udhëzimet e dhëna në procedurat e sipërpervendura).
- 11) Do të ruajë ndertësat e QKPVT dhe të Qendrave apo Organizatave të tjera sipas nevojave, dhe do të sigurojë mbrojtje për përfituesit, punonjësit sociale dhe personelin e QKPVT dhe Qendrave e Organizatave të tjera, nëse kjo shihet e nevojshme.
- 12) Në bashkëpunim me Autoritetin Pergjegjës kombëtar, do të garantojë siguri gjatë transportimit të viktimave prej drejtorive policore të qarqeve apo PKK tek familjet e tyre apo QKPVT, etj. Sipas nevojave, dhe duke marrë parasysh interesin e viktimes, transportimi mund të kryhet me automjetet civile të Qendres ndihmëse, Organizates apo familjes.
- 13) Të mundësojë transportim të sigurtë dhe masë të tjera sigurie sipas nevojave për viktimat që bashkëpunojnë me policinë/prokurorinë, dhe/ose kanë bërë kalëzime penale kundër trafikuesve të tyre, duke i mbrojtur ato deri në përfundim të këtyre çështjeve penale, apo dhe me pas, në përputhje me Ligjin mbi Mbrojtjen e Dëshmitarëve, Ligjin mbi Gjykatat e Krimeve të Rënda, dhe vendimet e Sektorit të Mbrojtjes së Dëshmitarëve dhe Bashkëpunetoreve të Drejtësisë.
- 14) Do të raportojë, në përputhje me Planin e Veprimit Kombëtar Anti-Trafik 2005-2007, në bazë tre-mujore tek Ministri i Shtetit për Koordinim/Koordinatori Kombëtar për Anti-Trafikun, mbi shifrat dhe statusin e viktimave dhe viktimave të mundshme të cilat janë përpunuar nga strukturat e sipërpervendura policore, duke ruajtur plotësisht anonimitetin; do të analizojë prirjet e trafikimit të qenieve njerëzore, bazuar në të dhënat e mbledhura gjatë procesit të pritjes fillestare dhe referimit.
- 15) Do të fillojë hetime dhe marrë masat e duhura për të parandaluar raste specifike të trafikimit dhe ri-trafikimit, bazuar në informata të dhëna në mënyrë konfidenciale nga QKPVT dhe Qendra apo Organizata të tjera.

**B. Ministria e Punës dhe Çështjeve Sociale, QKPVT, "Vatra", "Tjetër Vizion" dhe Organizata Nderkombëtare Për Migrim-Tirana (Qendrat), "Autoriteti Pergjegjës" kombëtar, dhe Organizatat:**

- 1) Do të respektojë dëshirat dhe interesat e viktimave dhe përfituesve, dhe do të bëjë referime në përputhje me këto parime. Në raste me femije viktimat të trafikimit, interesat e femijes do të kenë rëndësi me të madhe gjatë procesit vendimarrës.
- 2) Do të respektojë anonimitetin dhe sekretin e informacionit të dhënë nga personat e ndihmuar.
- 3) Do të krijojë dhe respektojë me rreptësi standarte sjelljeje të personelit në kontakt me viktimat, përfshirë viktimat femije. (shih dhe Nenin 5.C.3.).
- 4) Do të sigurohen që viktimat të përfitojnë shërbime dhe ndihmë në bazë krejtësisht vullnetare, dhe në rastet e femijeve, me miratimin e një prindi/perfaqesuesi ligjor/kujdestari. (Në rastin e një viktime femije të identifikuar apo të dyshuar, do të caktohet dhe një menaxhues çështjeje/punonjës social shtesë në nivelin lokal, i cili do të jete i pranishëm gjatë të gjithë procesit, përfshirë të gjitha kontaktet me familjen e viktimes dhe aktoret e tjera).
- 5) Do të vëne në dispozicion punonjës sociale shtetërore të trainuar, për të marrë pjesë në pritjen fillestare dhe intervistimin e viktimave/viktimave të supozuara apo të mundshme në të gjithë PKK dhe drejtorite

policore te qarqeve.

- 6) Do te akomodojne ne QKPVT te gjitha viktimat e trafikimit te cilat duhet te marrin pjese ne seance gjyqesore ne Tirane, si dhe te gjitha viktimat e huaja, ne menyre qe te pershpejtohen procedurat e riadhesimit. (Ne rastet me viktimat e huaja, do t'i informojne ato per mundesite qe kane per te marre nje Leje Qendrimi te Perkohshme para se te fillojne procedurat e riadhesimit, dhe do tu sigurojne keshillim ligjor nese viktimat e huaj deshiron te kerkojne nje Leje Qendrimi te Perkohshem ne Shqiperi).
- 7) Do te akomodojne ne Qendra apo Organizata te tjera viktimat e trafikimit qe kerkojne ndihme integruese me afatgjate, si dhe viktimat te cilat, per arsye personale, duan te strehohen ne nje zone tjeter ne Shqiperi, apo me afer shtepive/familjeve te tyre. (Shih dhe Nenin 5.C.2.).
- 8) Do te lehtesojne kontaktet ndermjet perfituesve te Qendrave ose Organizatave dhe familjeve te tyre, dhe do te ndermjetesojne, sipas rasteve, per ribashkim familjar.
- 9) Ne rastet e femijeve, do te kryejne analiza vleresuese mbi rreziket dhe sigurine, si dhe vleresim te familjeve nga personeli i trainuar posacerisht i Sherbimeve Sociale Shteterore, etj, per te percaktuar nese mjedisi familjar eshte i sigurte per kthimin e femijes, duke patur parasysh qe ribashkimi me familjen eshte zgjidhja e preferueshme per te gjitha rastet e femijeve. Nese mjedisi familjar nuk eshte i pershtatshem (psh, nese nuk ekziston perkujdesi i duhur, apo nese familja/kujdestari ligjor eshte e dyshuar per perfshirje ne trafikim), femijet duhet te akomodohen sapo te jete e mundur me familjare te tjere te tyre apo ne familje kujdestarie, te cilat jane kontrolluar dhe miratuar nga Sherbimet Sociale Shteterore, apo ne Qendra te krijuara posacerisht per te akomoduar femije, nese nuk gjendet nje familje kujdestare e pershtatshme. Nese nuk gjendet familja e femijes, apo nese ka arsye per te besuar qe familja mund te jete e perfshire ne trafikimin e femijes, ky i fundit duhet te referohet per akomodim dhe ndihme te menjehershme tek institucioni me i afert qe ofron sherbim, duke perdorur listen e institucioneve te tilla te shperndare nga MPCPS (shih dhe Nenin 5.C.2.).
- 10) Do te siguroje transportim te viktimave per ne shtepite/familjet e tyre, apo ne vende te tjera te sigurta akomodimi, me ndihmen e forcave policore ne rastet kur eshte e nevojshme. Kthimi ne familje do te ndodhe vetem pasi te jete bere nje vleresim i rrethanave personale te seciles viktime nga "Autoriteti Pergjegjes" kombetar, Qendrat apo Organizatat e perfshira, dhe kur te dyja palet (viktimat dhe familja) te bien dakort.
- 11) Do te nxise riintegrimin e viktimave nepermjet referimeve tek agjencite shteterore, si dhe te Organizatat e tjera, per nje game te gjere sherbimesh, perfshire arsimimin, trainimin profesional, punesimin, strehimin, mjekimin dhe keshillimin, si dhe sherbime te tjera sociale, sipas nevojave dhe interesave te vete viktimave.
- 12) Do te lehtesoj bashkepunimin ndermjet punonjesve te policise/prokurorise dhe viktimave ne rastet kur keto te fundit kane bere kallezime penale kunder trafikuesve te tyre, dhe bien dakort per keto kontakte; dhe do te ndihmojne viktimat duke u vene ne dispozicion juriste, punonjes sociale apo psikologe nga Sherbimet Sociale Shteterore, Qendrat apo Organizatat, te trainuar posacerisht, per te marre pjese ne intervista me policine apo prokurorine. Qendrat apo Organizatat gjithashtu do te gjejne avokate per te shoqeruar viktimat-deshmitare ne gjyq, dhe per te perfaqesuar interesat e tyre pergjate gjitha procesit gjyqesor. Ne rastet e femijeve, dhe sipas ligjit, nje avokat duhet te jete i pranishem gjate te gjitha intervistave me policine apo prokurorine per te mbrojtur te drejtat ligjore te femijes. Nje femije duhet shoqeruar gjithashtu nga nje punonjes social/psikolog, i cili duhet te kujdeset per interesat dhe mireqenien e femijes. Te gjitha femijet do te shoqerohen ne keto intervista dhe ne seanca gjyqesore nga nje "i rritur pergjegjes", si dhe nga nje avokat.
- 13) Do te bashkeveprojne sipas nevojave me organizata nderkombetare, struktura te tjera shteterore dhe organizata jo-fitimprures te miratuara te specializuara per riintegrim afatgjate, dhe, ku te jete e nevojshme, per zhvendosjen e viktimave dhe te viktimave-deshmitare. Ne ato raste kur jetet e viktimave dhe viktimave-deshmitare qe bashkepunojne konsiderohen vertete te rrezikuara, kjo duhet te behet ne bashkepunim me Sektorin per Mbrojtjen e Deshmitareve dhe te Bashkepunetore te Drejtesise ne Ministrine e Rendit Publik, krijuar me Ligjin per Mbrojtjen e Deshmitareve. Nese viktimat-deshmitare nuk eshte e perfshire ne Programin per Mbrojtjen e Deshmitareve, por megjithate konsiderohet e rrezikuar, "Autoriteti Pergjegjes" kombetar, Qendrat dhe Organizatat do te bashkeveprojne, si deri me tani, me organizatat nderkombetare dhe ambasadat ne Shqiperi per te lehtesuar vendosjen jashte shtetit

te viktimave te rrezikuara.

- 14) Do te mbaje kontakt te ngushte, ne baza te pergjithshme, me Drejtorine e Pergjithshme te Policise se Shtetit dhe strukturat e saj mbi prirjet e identifikuar gjate ushtrimit te aktiviteteve te tyre. Kjo Marreveshje permend qarte komunikimin e informacioneve jo-gjyqesore dhe mbledhjet periodike mes Sektorit Anti-Trafik te Drejtorise se Krimit te Organizuar dhe personelit te caktuar te te gjitha Qendrave dhe Organizatave nenshkruese.
- 15) Do te raportoje, ne baze tre-mujore, nepermjet "Autoritetit Pergjegjes" kombetar, tek Zyra e Ministrimit te Shtetit per Koordinim/Koordinatori Kombetar per Anti-Trafikun mbi shifrat, statusin dhe ecurine e riintegrimin te viktimave te ndihmuara nga Qendrat dhe Organizatat, mbi baza rreptesisht anonime, dhe do te analizoje prirjet ne trafikimin e qenieve njerezore, bazuar ne te dhenat e mbledhura gjate procesit te identifikimit, mbrojtjes dhe asistences.
- 16) Per qellim te raportimit te kerkuar ne B.16 me siper, do te perdore kriteret standarte te miratuara per percaktimin e viktimave te mundshme (Shtojca 1 e kesaj Marreveshjeje).

### **C. Drejtoria e Sherbimeve Sociale ne Ministrine e Punes dhe Ceshtjeve Sociale, nga ana e saj dhe ne mbeshtetje te veprimeve te institucioneve te tjera:**

- 1) Do te krijoje, plotesoje me personel dhe financoje, brenda dy muajsh nga hyrja ne fuqi e kesaj Marreveshjeje, ne Drejtorine e Sherbimeve Sociale, nje "Autoritet Pergjegjes" kombetar per te bashkerenduar dhe perpunuar referimet e te gjitha viktimave te trafikimit, si dhe per te kryer te gjitha funksionet e tjera te bashkerendimit dhe raportimit te cilat i caktohen sipas kesaj Marreveshjeje; dhe do te beje te disponueshem per te gjitha Palet e tjera ne kete Marreveshje numrin e telefonit, faksit, dhe adresen e postes elektronike te "Autoritetit Pergjegjes", dhe numrat e kontaktit te punonjesit te rojes.
- 2) Do te hartoje nje liste me numra kontakti pas orarit zyrtar/informacion kontakti mbi Qendrat dhe Organizatat e miratuara, te afta per te ofruar akomodim fillestar/emergjence ne afersi te te gjitha PKK per viktimat/te kthyerit te rritur dhe femije, per tu perdorur nga policia dhe sherbimet shoqerore, ne pritje te referimit zyrtar nepermjet "Autoritetit Pergjegjes" kombetar tek strukturat e tjera te Mekanizmit Kombetar Referues te parashikuara ne kete Marreveshje.
- 3) Do te krijoje, ne konsultim me organizatat nderkombetare dhe ekspertet e shoqerise civile, kriteret dhe mekanizmat e duhura per te njohur institucione qe ofrojne sherbime sociale, ligjore dhe psikologjike, e qe punojne prane apo me Sherbimet Sociale Shtetore, organizatat e shoqerise civile dhe ne sektorin privat.
- 4) Do te monitoroje, ne perputhje me legjislacionin perkatese shqiptar, ofrimin e sherbimeve ndaj viktimave te trafikimit, perfshire respektimin e standarteve te pranuar te sjelljes, nga QKPVT, dhe Qendra e Organizata te tjera. Gjate monitorimit te sherbimeve te ofruara viktimave femije, duhet patur kujdes qe te sigurohemi qe sherbimi i ofruar trajton nevojat e femijeve, sic pershkruhen ne Kodin e Familjes dhe ne instrumenta te tjera perkatese shqiptare dhe nderkombetare.
- 5) Ne kuader te Strategjise Kombetare dhe Planit te Veprimit per Luften kunder Trafikimit te femijeve 2005-2007, do te beje te mundur qe "Autoriteti Pergjegjes" kombetar, pas referimit nga nje prej Paleve ne kete Marreveshje, te bashkerendoje veprimet ne nivel vendor me Menaxherin e Ceshtjes te caktuar nga Sherbimet Sociale Shtetore per te kryer, se bashku me Pale te tjera te kesaj Marreveshjeje, vleresime te familjeve te viktimave femije, dhe bashkepunon ne planin afatgjate per femijen, te hartuar ne nivel lokal. Menaxheri i Ceshtjes i Sherbimeve Sociale duhet te miratoje, ne perputhje me interesat e femijes/familjeve, cdo referim te mepasshem tek Palet, perfshire gjetjen e sistemit te pershtatshem per perkujdesjen ndaj femijeve viktimave.
- 6) Ne perputhje me Planin Kombetar te Veprimit mbi Luften kunder Trafikut te Qenieve Njerezore 2005-2007, do te zhvilloje bisedime dhe do te miratoje marreveshje kontraktuese ndermjet paleve ne kete Marreveshje dhe Organizatave te tjera kombetare e rajonale per te krijuar, drejtuar e financuar nje linje telefonike falas SOS per viktimat e trafikimit dhe familjet e tyre, etj., bazuar ne pervojen kombetare e nderkombetare te punes ne rrjet per mbrojtjen e viktimave qe kane Qendrat dhe Organizatat, organizatat nderkombetare dhe partnere te tjere te shoqerise civile.



#### **D. Ministria e Puneve te Jashtme/Drejtoria e Sherbimeve Konsullore:**

- 1) Do te njoftoje “Autoritetin Pergjegjes” kombetar mbi te gjitha ceshtjet e referuara tek ata me pare nga homologet e huaj dhe OJF-te e huaja ne lidhje me statusin dhe kthimin e propozuar vullnetar apo jovullnetar te viktimave apo viktimave te dyshuara shqiptare te trafikimit.
- 2) Do te trajnoje zyrtaret e saj ne Tirane dhe ne Ambasada dhe Konsullata Shqiptare ne vendet kryesore te destinacionit mbi dhenien e sherbimeve konsullore per viktimat dhe keshillim te viktimave aktuale, te supozuara dhe te mundshme te trafikut te qenieve njerezore.
- 3) Do te bashkepusoje me autoritetet e vendit prites per te ndihmuar ne identifikimin, mbrojtjen dhe lehtesimin e kthimit te ndihmuar te viktimave aktuale, te supozuara dhe te mundshme te trafikimit te qenieve njerezore. Qellimi i ketij bashkeveprimit te intensifikuar ndermjet punonjesve te ambasadave dhe konsullatave shqiptare jashte vendit me strukturat per mbeshtetjen e viktimave ne organet e zbatimit te ligjit, emigracionit, sherbimeve sociale dhe shoqerise civile ne vendet kryesore te destinacionit, duhet te jete ulja e numrit te viktimave te kthyer pa u dhene me pare nje njoftim per kete, apo pa aktivizimin e mekanizmave te asistences dhe referimit sic parashikohen ne kete Marreveshje.
- 4) Do te mbaje lidhje te ngushta me “Autoritetin Pergjegjes” kombetar and struktura te tjera shtetore dhe te shoqerise civile per mbrojtjen e viktimave, te cilat jane pale ne kete Marreveshje.
- 5) Do te ndihmoje ne hartimin dhe shperndarjen e materialeve te shtypura, etj, ne shqip dhe anglisht nga ambasadat dhe konsullatat shqiptare ne vendet kryesore te destinacionit, te cilat do te paralajmerojne per rreziket e trafikimit, do te japin numra te linjave telefonike falas SOS dhe te qendrave ne Evrope dhe Shqiperi, si dhe informacion kontakti te ambasadave dhe konsullatave shqiptare. Ne keto materiale gjithashtu do te pershkruhet larmia e sherbimeve qe u ofrohen viktimave, bazuar ne mekanizmat e parashikuara ne kete Marreveshje.
- 6) Ne perputhje me kete Marreveshje dhe Strategjine Kombetare dhe Planin e Veprimit per Luften kunder Trafikimit te Femijeve 2005-2007, do te perfundojne nje Marreveshje Bashkepunimi me Greqine per mbrojtjen dhe Kthimin Vullnetar te Ndhimuar te femijeve te pashoqeruar, te rrezikuar dhe/apo te trafikuar; gjithashtu do te kryeje bisedime per Marreveshje te ngjashme Bashkepunimi me vende te tjera kryesore destinacioni te trafikimit te femijeve; do te beje te mundur lidhje te ngushta ndermjet autoriteteve te shteteve prites dhe mekanizmave kombetare per referim dhe mbrojtje, te identifikuar ne kete Marreveshje, te cilat kane pergjegjesi per kthimin e ndihmuar te femijeve.

### **NENI 6. ZBATIMI, MONITORIMI DHE BASHKERENDIMI I MARREVEESHJES**

Ne menyre qe te sigurohet nje zbatim, monitorim dhe bashkerendim i suksesshem i kesaj Marreveshjeje, Palet bien dakort te krijojne nje Grup Pune te Mekanizmit Kombetar Referues, te perbere nga nje Pike Kontakti dhe nje anetar rezerve te caktuar nga secila Ministri, Institucion, Qender dhe Organizate qe eshte apo qe me vone do te behet Pale e kesaj Marreveshjeje, plus nje perfaqesues nga Zyra e Ministrimit te Shtetit per Koordinim. Ky Grup Pune do te mblidhet cdo 3 muaj (apo me shpesh nese kerkohet nga njera nga palet), nen kryesimin e “Autoritetit Pergjegjes” kombetar ne Ministrine e Punes dhe Ceshtjeve Sociale. Grupi i Punes do te monitoroje ecurine e zbatimit te kesaj Marreveshjeje, dhe do te diskutoje ceshtje te vecanta dhe probleme te perbashketa, ku perfshihen ceshtjet buxhetore. Pervec ketyre, do te diskutohet mbi te dhenat e mbledhura nga “Autoriteti Pergjegjes” kombetar, Qendrat dhe Organizatat per te monitoruar zbatimin e Marreveshjes, te cilat do t’i raportohen Zyres se Ministrimit te Shtetit per Koordinim ne baze 3-mujore, ne perputhje me kerkesat per raportim te Planit te Veprimit Kombetar Anti-Trafik 2005-2007. (Shih Nenet 5.A.15 dhe 5.B.16.).

## **NENI 7: MOSMARREVESHJET**

Cdo mosmarreveshje, kundërshtime, apo pretendime të dala nga apo në lidhje me këto Marreveshje, përfshirë anulimin, shkëlqen apo përfundimin e saj, do të zgjidhen në mënyrë miqësore nëpërmjet diskutimit dhe negociimit ku do të përfshihen të gjitha Palet, si dhe Kryetari dhe anëtarët e Grupit të Punes së Mekanizmit Kombëtar Referues.

## **NENI 8. HYRJA NE FUQI.**

Kjo Marreveshje do të hyjë në fuqi pas firmosjes nga të gjitha palet e sipërpervendura dhe do të jetë subjekt i rinovimit automatik pas një viti, nëqë nuk përfundohet me heret nëpërmjet një njoftimi me shkrim të bërë të pakten gjashtë muaj më parë, e të dërguar nga njëra palë tek të gjitha palet e tjera të Marreveshjes dhe tek Kryetari i Grupit të Punes së Mekanizmit Kombëtar Referues.

Kjo Marreveshje është e hapur për nënshkrime të mëvonshme nga palët e tjera, përfshirë këtu Qendra dhe Organizata të tjera të cilat i përmbushin kriteret për pjesëmarrje të përshkruara në Nenin 2/g, pas pranimit me shkrim të paleve të sipërpervendura.

## **NENI 9. NDRYSHIMET**

**Ndryshimet apo amendamentet e kësaj Marreveshjeje do të behen me shkrim, pas miratimit të të gjitha paleve.**

FIRMAT E PALEVE NËN SHKRUESE:

**Per Ministrine e Punes dhe Ceshtjeve Sociale:**

Znj. Natasha HODAJ

Drejtoreshë e Përgjithshme e Sherbimit Social Shtetëror

**Per Qendren Kombetare te Pritjes per Viktimat e Trafikimit Njerezor:**

Znj. Fatbardha Cako

Drejtoreshë

**Per Drejtorine e Pergjithshme te Policise se Shtetit:**

Drejtues Bajram IBRAJ

Drejtor i Përgjithshëm i Policisë së Shtetit

**Per Ministrine e Puneve te Jashtme:**

Z. Roland BIMO

Sekretar i Përgjithshëm

**Per Qendren “Vatra”, Vlore:**

Znj. Vera LESKO

Drejtoreshë Ekzekutive

**Per Qendren “Tjeter Vizion”, Elbasan:**

Z. Arian Çala

Drejtor

**Per Organizaten Nderkombetare per Migrim:**

Z. Maurizio Busatti

Shef Misioni

**Tirane, më 18 korrik 2005**





# UDHEZIME PER PERCAKTIMIN E VIKTIMAVE APO VIKTIMAVE TE MUNDSHME TE TRAFIKIMIT

## I. Objektivat

Siguria qe te gjithë pjesemarrësit ne mekanizmin kombëtar referues te perdorin kritere te njejta per te identifikuar viktimat aktuale, te supozuara apo te mundshme te trafikimit. Palet ne Marreveshjen per Mekanizmin Kombëtar Referues jane te lire t'i japin asistencë kujtdo personi qe ia lejon mandati i tyre. Megjithate, palet bien dakort qe t'i raportojne Paleve te tjera ne kete Marreveshje si viktimë aktuale, te supozuara apo te mundshme te trafikimit vetem ata persona te cilet permbushin kriteret e pershkruara ne kete Shtojce.

## II. Parimet

- a. te drejtat e personave te intervistuar dhe ndihmuar respektohen gjithnje;
- b. te drejtat e femijeve (cdo person nen 18 vjec) respektohen gjithnje, dhe behen te gjitha perpjekjet per te permbushur nevojat e femijeve;
- c. i intervistuari apo perfituesi nuk lendohen ne asnje menyre;
- d. i intervistuari/perfituesi nuk traumatizohet;
- e. te intervistuarit/perfituesit nuk i behet presion per te denoncuar trafikuesit;
- f. ndihma ofrohet pavaresisht nese personi pranon apo jo te beje nje denoncim kunder trafikuesve te tij;
- g. behet cdo perpjekje per te kuptuar rrethanat ne te cilat ndodhet i intervistuari/perfituesi, ne menyre qe te mund te vleresohen me mire rreziqet;
- h. premtimet e bera ne lidhje me asistencen mund te permbushen;
- i. situatat emergjente duhen paraprire;
- j. personat nuk mbahen apo ndalohen kunder deshires se tyre, nese nuk ka nje baze te forte ligjore.

## III. Femijet

**Femijet (cdo person nen 18 vjec) duhet te trajtohen me kujdes te vecante. Duhet patur parasysh udhezimet e meposhtme:**

- Femijet viktimë duhet te intervistohen ne menyra te pershtatshme per femijet.
- Pyetjet duhet te pershtaten me moshen dhe aftesite mendore te femijes.
- Vetem punonjes policie te trainuar ne menyre te vecante duhet te intervistojne femijet viktimë. Ne te gjitha rastet e mundshme, femijet viktimë duhet te intervistohen nga punonjes policie te te njejtës gjini me ta.
- Gjate intervistave paraprake nuk duhet te kerkojme te marrim informacion te thelluar rreth pervojës se femijes gjate trafikimit, apo njohuri te tyre mbi aktivitete te paligjshme, etj. Per keto nevojiten seanca te mepasshme.
- Intervistimi i femijeve duhet te ndodhe ne pranine e nje prindi, ose ne rastet kur kjo eshte e pamundur per shkak se prindi nuk eshte i pranishem apo ne rastet kur ka dyshime apo prova se familja eshte e perfshire ne trafikimin e femijes, ne pranine e nje psikologu te trainuar.

## IV. Procesi i Intervistes

I intervistuari dhe intervistuesi duhet te jene ne gjendje te komunikojne ne nje gjuhe te perbashket; te intervistuarit te cilet nuk mund te komunikojne ne nje gjuhe te kuptueshme nga intervistuesi do te trajtohen si jane referuar (si nje viktime e mundshme trafikimi) derisa te vendoset komunikimi i drejtperdrejte (i intervistuar/intervistues).

Intervistat duhet te zhvillohen ne nje vend te vecante, pa pranine e personave te tjere – pervec rasteve te te miturve te shoqeruar nga prinderit e tjere si shpjegohet me poshte.  
Intervistat duhet te zhvillohen nga nje personel i trainuar posacerisht.  
Te intervistuarit do te njoftohen per ruajtjen e sekretit dhe anonimitetit.  
Te intervistuarit do te informohen per menytrat si do te perdoret informacioni i marre prej tyre.  
Intervistuesi do te marre miratimin e te intervistuarit ne menyre qe te zhvilloje procesin e intervistimit.  
Nese i intervistuari nuk pranon, duhet te lejohet te largohet.  
Intervistat mund te zhvillohen per nje kohe te pacaktuar, nuk eshte e nevojshme te percaktohet gjithcka menjehere.

## V. Percaktimi:

### A. Shfrytezimi:

1. Me cfare aktiviteti merrej i intervistuari jashte shtetit? \_\_\_\_\_  
(Pergjigjet si: pune bujqesore, shtepiake, argetim, prostitucion, kercimtare, kamariere apo banakiere, mund te jene tregues te trafikimit.)

2. Pas sa kohesh pas mberritjes filloi pune i intervistuari? \_\_\_\_\_

Me pak se nje jave  Me shume se nje jave

(Nje periudhe prej me shume se nje jave pas mberritjes dhe para gjetjes se nje pune mund te jete nje tregues qe ky NUK eshte nje rast trafikimi)

3. A paguhej i intervistuari ndryshe nga sa kishte rene dakort me punedhenesin?

Po  Jo (Pergjigja pozitive mund te jete tregues i trafikimit)

4. A i duhet te intervistuarit t'ia jepte fitimet nga puna e tij nje personi tjetër?

Po  Jo (Pergjigja pozitive eshte tregues i trafikimit)

5. A detyrohej i intervistuari te bente dicka qe nuk deshironte ta bente, gjate kohes qe ishte jashte vendit? A e kane mashtruar ndonjehere per punen, apo detyruar, kercenuar, rrahur apo mbajtur kunder deshires se tij ne nje vend pune?

Po  Jo (Pergjigja pozitive eshte tregues i qarte i trafikimit)

6. A ishte puna qe bente i intervistuari jashte vendit e ndryshme nga ajo qe i ishte premtuar perpara se te ikte nga Shqiperia?

Po  Jo (Pergjigja pozitive mund te jete tregues i trafikimit)

7. A ishin kushtet e punes me keq sec i priste i intervistuari?

Po  Jo (Pergjigja pozitive mund te jete tregues i trafikimit)

## B. Menytrat:

8. A kishte i intervistuari nje borxh per t'i paguar dikujt qe e kishte ndihmuar me transportin apo me dokumentet e udhetimit, ose per te gjetur nje pune?

Po       Jo      *(Pergjigja pozitive eshte tregues i trafikimit)*

9. Teksa ishte jashte vendit, a ishte i intervistuari i lire te qarkullonte atje sipas deshires, apo levizjet e tij ishin te kufizuara, ose ishte i shoqeruar gjate te gjithe kohes?

I kufizuar/shoqeruar       jo i kufizuar

*(Levizja e kufizuar eshte tregues i trafikimit)*

10. A ishte kercenuar, rrahur, detyruar i intervistuari te largohej nga Shqiperia, a ishte detyruar te shkonte ne nje vend tjeter, apo te qendronte jashte vendit pasi kishte vajtur atje me deshiren e tij?

Po       Jo      *(Pergjigja pozitive mund te jete tregues i trafikimit)*

## C. Rekrutimi dhe Transportimi

11. Kush e organizoi transportimin e te intervistuarit?

Vete       Familja       i dashuri       shoku       agjenci rekrutuese  
Te tjere : \_\_\_\_\_

*Nese i intervistuari nuk i beri vete organizimet, kjo mund te jete tregues i trafikimit.*

12. Kush i pergatiti dokumentat e te intervistuarit?

Vete       Familja       i dashuri       shoku       agjenci rekrutuese  
Te tjere : \_\_\_\_\_

*Nese i intervistuari nuk i beri vete organizimet, mund te jete tregues i trafikimit.*

13. Kush ia gjeti vendin e punes te intervistuarit?

Vete       Familja       i dashuri       shoku       agjenci rekrutuese  
Te tjere : \_\_\_\_\_

*Nese i intervistuari nuk i beri vete organizimet, ky mund te jete tregues i trafikimit.*

**Nese jeni pergjigjur “vete” tek njera nga pyetjet 11-13, kaloni tek pyetja 14.**

**Nese pergjigjet jane te tjera, pervec “vete”, kaloni tek pyetja 15.**

14. Nese i intervistuari ka bere nje nga keto veprime vete, a mund te shpjegoje menyren si veproji?

*Nese i intervistuari nuk mund te jape nje pergjigje te qarte per kete pyetje, apo nuk e di proceduren qe nevojitet per marrjen e nje pasaporte apo vize, kjo mund te jete tregues i trafikimit.*

15. Kush pagoi per shpenzimet e transportit te te intervistuarit?

Vete       Familja       i dashuri       shoku       agjencia rekrutuese

Te tjere : \_\_\_\_\_

*Pagimi nga nje pale e trete mund te jete tregues i trafikimit.*

#### **D. Percaktimi**

**Viktme e mundshme e trafikimit – Te rritur:** Nese i intervistuari jep te pakten nje pergjigje qe eshte tregues i trafikimit, ne secilen prej seksioneve A, B, dhe C, ai duhet te klasifikohet si nje viktime aktuale, e supozuar apo e mundshme e trafikimit. Intervistuesi duhet t'i ofroje te intervistuarit ndihme nepermjet Mekanizmit Kombetar Referues. Intervistuesi gjithashtu duhet te shpjegoje se njerezit qe i kane shkaktuar kete gjendje te intervistuarit kane shkelur ligjin; dhe, nqs deshiron, mund te beje nje kallezim kunder tyre ne polici.

**Viktme e mundshme e trafikimit – Femije:** Ne rastin e te miturve (cdo person nen 18 vjec), cdo pergjigje qe eshte tregues i trafikimit qofte dhe vetem ne seksionet A dhe C duhet te beje qe i intervistuari te klasifikohet si nje viktime aktuale, e supozuar apo e mundshme e trafikimit. Intervistuesi duhet t'i shpjegoje femijes qe do te kontaktojne familjen e tij. Kjo mund te rezultojte ne keto situata:

- 1. Femija nuk deshiron te kthehet tek familja e tij:** Ne kete situatë, intervistuesi duhet te marre pergjegjesine per femijen, dhe ta coje ate ne nje strehe te sigurte te miratuar nga MPCs, ne perputhje me Mekanizmin Kombetar Referues derisa te gjendet nje akomodim me i pershtatshem. Intervistuesi duhet te kontaktojte sherbimet sociale shteterore te cilet menjehere do te bejne nje kerkese ne gjykate per kujdestari te perkohshme, dhe do te kontaktojne familjen per ta informuar qe femija e tyre eshte perkohesisht nen kujdestarine e shtetit. Atehere sherbimet sociale shteterore do te zhvillojne nje vleresim te familjes, per te ndihmuar ne percaktimin e zgjidhjes me te mire afatgjate per femijen.
- 2. Femija deshiron te kthehet ne shtepine e tij, dhe familja nuk duket te kete qene e perfshire ne shfrytezimin e femijes:** Ne kete situatë, femija mund t'i dorezohet familjes. Megjithate, duhet plotesuar nje raport sebashku me autoritetet policore vendore te zones ku do te kthehet femija dhe me Sherbimet Sociale Shteterore. Si policia vendore ashtu dhe zyra rajonale e Sherbimeve Sociale Shteterore duhet te bejne nje vizite kontrolli ne familje brenda nje jave. Familja e femijes duhet te informohet qe policia dhe sherbimet sociale do tu bejne nje vizite ne shtepine e tyre per te kontrolluar dhe per tu siguruar per mireqenien e femijes.
- 3. Femija deshiron te kthehet ne shtepi, por nga deklaratat e femijes duket se familja ka qene e perfshire ne shfrytezimin e femijes:** Ne kete rast femija nuk duhet te dorezohet tek familja derisa sherbimet sociale shteterore te kene patur mundesine te takohen me familjen dhe te kene zhvilluar nje vleresim paraprak te rreziqeve per femijen. Per kete arsye, punonjesi social dhe policia duhet te kontaktojne menjehere autoritetet vendore te zones se banimit te familjes se femijes. Nese vleresimi paraprak i rreziqeve nuk zbulon ndonje rrezik apo

kercenim te dukshem per femijen, femija mund te kthehet ne familje, por si policia ashtu dhe zyra vendore e sherbimeve sociale shtetore duhet te bejne nje vizite kontrolli ne familje brenda nje jave. Nje punonjes social sebashku me nje eskorte policore do te shoqeroje femijen te sigurte ne shtepi. Perpara se t'ia dorezojne femijen familjes, policia kufitare dhe punonjesi social duhet te sigurohen qe te jene plotesuar raportet si me policine rajonale ne zonen ku po kthehet femija, ashtu dhe me Sherbimet Sociale Shtetore.

Nese vleresimi paraprak i rreziqeve zbulon nje rrezik apo kercenim te mundshem per femijen, femija duhet te shoqerohet ne nje strehe te perkohshme ne nje institucion te pershtatshem dhe te miratuar me pare, sa me afer shtepise se familjes se tij. Nderkohe zhvillohen hetime te metejshme. Punonjesi social duhet te kontaktoje sherbimet sociale shtetore, te cilet duhet qe menjehere t'i bejne nje kerkese gjykates per te marre kujdestarine e perkohshme te femijes, dhe do te kontaktojne familjen per t'i informuar se femija e tyre eshte nen kujdestarine e perkohshme te shtetit. Atehere sherbimet sociale shtetore do te zhvillojne nje vleresim te plote te familjes, per te ndihmuar ne gjetjen e zgjidhjes me te mire afatgjate per femijen. Kjo gjithashtu fiton kohe dhe hapësira qe femija te mendohet per cka ka ndodhur me te, dhe per zgjedhjet qe duhet te beje per te ardhmen, dhe pastaj te marre nje vendim teksa eshte i informuar, dhe i strehuar ne nje mjedis te sigurte, larg presioneve te mundshme te familjes. Gjithashtu i jep kohe Shtetit te vleresoje me plotesisht situaten ne familje per te pare nese ka rreziqe apo kercenime te mundshme per femijen.

4. Ne te dyja pikat e mesiperme, 2 dhe 3, nese eshte e pamundur te kontaktohen prinderit, punonjesi social do te marre pergjegjesi te plote per femijen dhe do ta sjelle ate ne nje strehe te sigurte, ne perputhje me procedurat e Marreveshjes per Mekanizmin Kombetar Referues, derisa te gjenden prinderit apo kujdestari ligjor.







**REPUBLIC OF ALBANIA**

**MINISTRY OF INTERIOR  
OFFICE OF THE DEPUTY MINISTER OF INTERIOR/NATIONAL  
ANTI-TRAFFICKING COORDINATOR**

**ALBANIAN NATIONAL STRATEGY  
FOR COMBATING TRAFFICKING  
IN HUMAN BEINGS**

**Strategic Framework and National  
Action Plan: 2005 - 2007**

INCLUDING:

**NATIONAL STRATEGY  
FOR THE FIGHT AGAINST CHILD TRAFFICKING  
AND THE PROTECTION OF CHILD VICTIMS OF TRAFFICKING**

**COOPERATION AGREEMENT TO ESTABLISH A NATIONAL  
REFERRAL MECHANISM FOR THE ENHANCED IDENTIFICATION  
OF AND ASSISTANCE TO VICTIMS OF HUMAN TRAFFICKING**

Tirana, ALBANIA  
July 2005  
(Reprinted July 2006)

*Published by:*

Office of the Deputy Minister of Interior/National  
Anti-Trafficking Coordinator  
Ministry of Interior, Sheshi “Skënderbej”, nr. 3  
Tirana, Albania, tel/fax: +(355) 4 233 540

*With support from*

US Department of Justice, International Criminal Investigative  
Training and Assistance Program (ICITAP – Albania)  
Rruga e Elbasanit, 103. Tirana, Albania  
Tel: + (355) 4 247 285, Fax: + (355) 4 375 165

United States Agency for International Development  
The Albanian Initiative: Coordinated Action Against Human Trafficking Project (CAAHT)  
Rruga e Elbasanit 103, Tirana, Albania  
Tel: +(355) 4 241 999, Fax: + (355) 4 233 520

*Translated by:*

Mr. Darien Guri, Ms. Kreuzza Kotorri

*Printed by:*

Printing House: “Dajti 2000”, Rr. “Muhamet Gjollesha”,  
pranë NPV 1, Tirana, Albania, Tel: + (355) 4 238 659

*Number of Copies (Albanian and English Version):*

500 Copies (Not for sale)  
(Reprinted July 2006)

“Dajti 2000” Printing House  
August 2005  
Tirana, Albania



**REPUBLIC OF ALBANIA**  
**Council of Ministers**

## **ORDER**

**No. 25, dated 22 February 2005**

**ON**

**THE APPROVAL OF THE PLAN OF ACTION, FOR THE PERIOD 2005-2007,  
IN COMPLIANCE WITH THE NATIONAL STRATEGY FOR THE FIGHT  
AGAINST TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS**

**Pursuant to paragraphs 1 and 3, Article 102 of the Constitution,**

### **I ORDER:**

1. The approval of the Action Plan, for the period 2005-2007, in compliance with the National Strategy for the Fight against Trafficking in Human Beings, attached to this order.
2. The assigning of the State Committee for the Fight against Trafficking in Human Beings with the pursuance, monitoring and reporting on implementation of tasks planned in this Action Plan.

**This decision enters into force immediately.**

**PRIME MINISTER**

**FATOS NANO**





**REPUBLIC OF ALBANIA  
COUNCIL OF MINISTERS  
OFFICE OF THE MINISTER OF STATE FOR COORDINATION**

**ALBANIAN NATIONAL STRATEGY FOR COMBATING  
TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS:**

*Strategic Framework and National Action Plan: 2005 - 2007*

## **1. INTRODUCTION**

This Strategic Framework and National Action Plan for Combating Trafficking in Human Beings 2005-7 has been drafted in the light of the experiences and lessons learnt by all national institutions responsible for implementing Albania's National Anti-Trafficking Strategy 2001-4, and the Government's last National Action Plan for 2003-4.

The purpose of this latest Plan, like that of the National Action Plan 2003-4, is to consolidate progress made since the approval in 2000/1 of Albania's National Anti-trafficking Strategy, whilst at the same time developing new legislative and institutional approaches to meet the changing nature of human trafficking, and a more systematic, credible and verifiable statistical approach to measuring output.

The Government of Albania believes its practice of drafting medium-term Action Plans, in the context of an overall Strategic Framework, is the most effective way of reacting flexibly to the phenomenon of human trafficking and evolving international responses, and of demonstrating its ongoing commitment to ending human trafficking from Albania.

This latest Action Plan reflects, on the one hand, progress made and gaps identified in national and international assessments of Albania's performance over the last year. On the other, it seeks to harmonize the structure of Albania's national anti-trafficking response with the recommendations of international and EU partners, and the emerging practice of Albania's regional neighbors.

**As previously, this National Action Plan 2005-7 is based on the following guiding principles:**

- Government ownership,
- Civil society participation,
- Human rights-based treatment of victims,
- Interdisciplinary coordination and cross-sector responses at government level, and between government, IOs and NGOs,
- Systematic evaluation and sustainability.

In terms of progress made, the Action Plan 2005-7 reflects the fact, recognized in both national and international statistical assessments, that Albania, whilst still a source country for trafficking, is no longer a significant country of transit or destination. It also reflects the progress Albania has made by passing anti-trafficking legislation to latest international standards - including Penal Code Amendments, Witness Protection and 'Anti-Mafia' legislation - and by establishing a Serious Crime Court and regional Organized Crime Task Force to deal, *inter alia*, with serious cases of human trafficking.

A National Referral Mechanism for the improved protection and referral of returnee victims, and a Strategy to address Child Trafficking are also being developed (a draft Cooperation Agreement with Greece being a major focus of the latter). Albania has also continued to improve its interdiction capacities at main border crossing points, as well as participating actively with neighboring and other receiving countries in developing intelligence, law enforcement and judicial cooperation.

At the same time, national and international assessments of Albania's performance have identified a number of continuing weaknesses and gaps, which this Action Plan seeks to address. These relate particularly to poor cooperation between police and prosecution, insufficient action against police, prosecutors, judges and other officials complicit in trafficking; as well as the need for greater government, as opposed to NGO-led, initiative in the areas of protection and prevention. As regards the latter, the Plan reflects the Government's recognition of its own responsibility for promoting greater social inclusion and alternatives to illegal migration and trafficking through a combination of poverty reduction, gender equality, and educational and employment-creating initiatives.

The Government also recognizes that many of the ambitious structural and legislative initiatives undertaken over the last twelve months - for which it has received international credit - require more concerted effort by itself and other actors to achieve effective implementation in practice.

In seeking to address the above mentioned weaknesses and gaps, the National Action Plan 2005-7 follows a structure based on international and EU standards, and, in particular, a model format for a comprehensive anti-trafficking response, endorsed in May 2004 by all countries of the SEE region as part of the EU CARDS program "Enhancement of Implementation Strategies for National Anti-Trafficking Action Plans in Stabilization and Association Process (SAP) Countries", implemented by the International Center for Migration Policy Development (ICMPD).

In accordance with this regional approach, the National Action Plan 2005-7 has a two-level Strategic and Operational structure, consisting of Strategic Aims and Specific Objectives, and an Operational Framework identifying activities to be undertaken to implement the Plan. The Strategic Aims and Specific Objectives of the Plan are summarized in Section 2 (Strategic Framework). Measures and activities envisaged to implement these Strategic Aims and Specific Objectives are detailed in Section 3 (Operational Framework). The latter level also includes: assigned responsibilities and time lines; resource and budget implications; and operational and qualitative output indicators.

Based on the ICMPD model regional format, the Action Plan 2005-7 addresses Albania's requirements under the following main headings:

### **Investigation and Prosecution of Trafficking**

- Proactive and reactive investigation, *inter alia* through improved cooperation and joint data collection and analysis by police and prosecutors
- Effective prosecution and conviction of offenders
- Anti-corruption measures, particularly against complicit police, prosecutors, judges and other officials.
- Legal redress and compensation for victims
- Police and judicial treatment of victims and victim/witnesses, based on human rights-oriented and victim-first approach
- Victim/witness protection
- International law enforcement and judicial co-operation

## **Support and Protection of Victims and Witnesses**

- Improved victim identification
- Development of a National Referral Mechanism for victims
- Shelter, social support, and protection of victims.
- Witness protection and secure in-court treatment of trafficking victims
- Improved return and integration procedures for all victims

## **Prevention of Trafficking and Re-trafficking**

- Public awareness raising
- Education mainstreaming
- Reduction of vulnerability, particularly as regards women and children, and at-risk sectors
- Socio-economic development and poverty reduction initiatives

## **Coordinating Framework:**

- Inter-agency co-ordination at ministerial and official levels, and with NGOs and international partners
- Accurate data collection and assessment
- Resource and budget mobilization
- Review, monitoring and evaluation

In particular, it should be noted that the Action Plan 2005-7 gives greater emphasis than earlier Plans to the need for reliable inter-agency data collection and evaluation. It seeks to do this by establishing *Revised Statistical Reporting Requirements* under most Specific Objectives and Activities, as well as by requiring more regular assessment and evaluation of results by the Inter Ministerial Steering Committee and official level ad hoc Focal Points.

Better data collection and evaluation are considered important, not only as a tool for self assessment and meeting international reporting criteria, but also as a way of achieving greater convergence between official data and that collected by national and international non-government agencies.

The Action Plan also highlights the need for effective ministerial and official level coordination in mobilizing adequate financial resources to implement the Plan. (A detailed inter-agency budget for implementing the Plan will be separately drafted to coincide with the Government's annual budget exercise for 2005, and in the light of the responses of implementing partners concerning the human and financial resources they are able to commit to the Plan).

The Plan also stresses the importance of early practical implementation of recently enacted legislative initiatives, and of sustainable trafficking awareness and capacity building training for police and other state officials.

The Action Plan establishes realistic timelines and output indicators designed to enable substantial and measurable progress to be made within the two-year validity of the Plan. It is nonetheless recognized that the institutional challenges implicit in many of the proposed actions (e.g. the implementation of the National Child Trafficking Action Plan 2005-7) may require a longer timescale to be fully implemented, even though most activities can still be progressed effectively within stated time lines. Both timelines and resource needs will be regularly reassessed by the Inter-Ministerial and ad hoc Focal Points group throughout the time span of the Action Plan.

*Tirana, November 2004*



## **2. STRATEGIC FRAMEWORK:**

### **I. PROSECUTION**

**STRATEGIC AIM 1: Increase the number of successful prosecutions, convictions and appropriate sentences for human traffickers, including police and other State officials complicit in trafficking and associated crimes.**

- **Specific Objective (a):** Build more cases and increase the number of prosecutions and convictions of traffickers in relation to initial arrests, *inter alia*, through improved cooperation between police and prosecutors, and take steps to ensure that traffickers and their associates receive appropriate sentences.
- **Specific Objective (b):** Increase the number of arrests, criminal prosecutions and convictions of police and other state officials complicit in trafficking, *inter alia*, through improved cooperation between police and prosecutors, and increased use of available criminal sanctions.
- **Specific Objective (c):** Renew and expand trafficking awareness training and professional expertise at both generalist and specialist levels of police, prosecution and judiciary.
- **Specific Objective (d):** Continue to develop international and regional law enforcement, legal and criminal justice cooperation against human trafficking and traffickers.

### **II. PROTECTION**

**STRATEGIC AIM 1: Implement comprehensive approach to victim protection for all trafficked persons and victims of related crimes, regardless of their willingness to testify against their traffickers.**

- **Specific Objective (a):** Fully implement the new Witness Protection Law, improve legal, physical and personal identity protection for all victim/witnesses in court, whether or not they are part of a Witness Protection Program; and fully operationalize the Witness Protection Program/Unit for selected victims.
- **Specific Objective (b):** Improve the overall effectiveness of national victim identification, referral and reintegration efforts by developing the National Reception Center for Victims of Human Trafficking (NRC) as a multi-purpose referral and protection facility for Albanian and third country victims, and by regulating the respective responsibilities of the NRC, IOM and Vlora “Women’s Hearth” Centers, law enforcement and social assistance structures, and other NGO partners, through a National Referral Mechanism agreement, reflecting best international practices.

**STRATEGIC AIM 2: Implement National Strategy and Action Plan for Combating Child Trafficking and Protecting Child Victims of Trafficking (relevant also to PROSECUTION and PREVENTION).**

- **Specific Objective:** Approve and begin implementing the draft National Strategy and Action Plan for Combating Child Trafficking and Protecting Child Victims of Trafficking 2005-7, as envisaged in Action Plan 2003-4. (*Draft text attached at Annex*).

**STRATEGIC AIM 3: Improve level of official assistance and advice available to all actual or potential Albanian victims of trafficking abroad.**

- **Specific Objective:** Expand the identification, protection and assistance role of Albanian Ministry of Foreign Affairs officials overseas and in Tirana, and develop their cooperation with host country authorities in main destination countries.

### III. PREVENTION

**STRATEGIC AIM 1: Improve the targeting, content and effectiveness of public awareness, education and outreach strategies, and develop and publicize viable publicly funded vocational alternatives to trafficking and re-trafficking.**

- **Specific Objective (a):** Expand government and non-government sponsored education, media and other outreach programs to more effectively inform and educate the population, especially women, children and high-risk groups, about the dangers and contributory causes of trafficking.
- **Specific Objective (b):** Develop publicly funded as well as NGO-led initiatives to provide vocational and other non-exploitative alternatives to trafficking and re-trafficking for at-risk groups.
- **Specific Objective (c):** Improve prospects for greater social inclusion of vulnerable sectors by enforcing obligatory education and civil registration requirements, and by providing remedial education/vocational training for school drop-outs (in line with draft National Child Trafficking Strategy and Action Plan 2005-2007).

### IV. COORDINATION

**STRATEGIC AIM 1: Develop cooperation between officials of relevant ministries and institutions, NGOs and the Office of the Minister of State for Coordination to improve the effectiveness of National Anti-Trafficking Action Plan implementation, and the quality of Albania's international reporting and cooperation in the anti-trafficking field.**

- **Specific Objective (a):** Improve the functioning of the ad hoc group of Anti-trafficking Focal Points from each interested Ministry and institution established under the Action Plan 2003-4 to monitor inter-agency follow-up between meetings of the Inter-Ministerial Anti-trafficking Steering Group.
- **Specific Objective (b):** Implement revised reporting and statistical requirements identified in this Action Plan, as an aid to self-assessment and evaluation, and to meeting priority international reporting obligations.
- **Specific Objective (c):** Improve the coordination of Government of Albania official representation at international and regional anti-trafficking meetings, and facilitate the coordination of Albania's Anti-trafficking strategies with those of regional neighbors and the recommendations of international organizations and agencies.

### 3. OPERATIONAL FRAMEWORK:

#### I. PROSECUTION

**STRATEGIC AIM 1: Increase the number of successful prosecutions, convictions and appropriate sentences for human traffickers, including police and other state officials complicit in trafficking and associated crime:**

**SPECIFIC OBJECTIVE (a):** Build more cases and increase the number of prosecutions and convictions of traffickers in relation to initial arrests, inter alia, through improved cooperation between police and prosecutors, and take steps to ensure traffickers and their associates receive appropriate sentences.

Activities	Responsible agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources (Human and Financial)
(i) Collect and share between police, prosecutors, and criminal justice institutions, accurate and verifiable statistics, in matrix format, on sustainable arrests, prosecutions, convictions, and sentences, and analyze and address problems as they arise.	ASP/MoPO, MoJ, and MoLSA, in cooperation with GPO	March 2005  March 2005	Inter-agency database working group established by joint order of MoPO and MoJ to agree joint statistical matrix, collection methodology, and reporting procedures.  Database created and first joint three-monthly report produced for MoS/Inter-Ministerial Steering Committee.	Existing  Existing
(ii) Establish transparent inter-agency procedures, making full use of the case management potential of the US/EU-funded Total Information Management System (TIMS), for tracking the progress of individual trafficking cases from arrest to conviction	ASP/MoPO, and MoJ, in cooperation with GPO, and International Partners	September 2005	Database computerized on introduction of TIMS Case-Management System, and access to database available to all cooperating agencies on daily and ad hoc basis.	Existing, new and donor
(iii) Encourage members of the public and authorized NGOs to report more trafficking cases at local level through improved community policing (including by making available senior officers' cell phone numbers), and by issuing instructions on the confidential handling and reporting of such information.	ASP/MoPO, and NGOs	September 2005  January 2005  June 2005	Ad hoc tracking and analysis capability introduced and available to all cooperating agencies following TIMS Case Management System installation.  Proposed community-policing strategy introduced and publicized.  Initial results of community policing strategy in combating human trafficking assessed and publicized: increased numbers of phone calls etc. registered by police, and increased number of anti-trafficking cases initiated on basis of confidential information from public	Existing  Existing

<b>Revised Statistical Reporting Requirements: Anti Trafficking, Prosecutions and Convictions:</b>				
<p>(iv) Report every three months to the Minister of State for Coordination, in tabular form and by category of charge, interagency statistics for sustainable arrests, prosecutions, convictions, sentences and appeals in trafficking cases, including data on number, gender, age, nationality and status of victims.</p>	<p>ASP/MoPO, MoJ, and MoLSA, in cooperation with GPO</p>	<p>March 2005; and ongoing</p> <p>June 2005</p>	<p>First statistical report by Joint Working Group produced for MoS/Inter-Ministerial Steering Committee.</p> <p>Improved cooperation between police and prosecutors in the sharing, compilation, and analysis of arrest, prosecution and conviction data, and in joint assessment of data: increased number of cases mounted, and increased numbers of successful prosecutions and convictions of traffickers and their associates reported.</p>	<p>Existing</p> <p>Existing</p>

**SPECIFIC OBJECTIVE (b):** Increase the number of arrests, criminal prosecutions and convictions of police and other state officials complicit in human trafficking, inter alia, through improved cooperation between police and prosecutors, and increased use of available criminal sanctions.

Activities	Responsible agencies (Lead Agency first)	Timelines	Indicators	Resources
(i) Take steps to ensure the proper application of relevant Penal Code, as opposed to administrative sanctions, against all police officers, as well as judges, prosecutors and other public officials, who participate in or facilitate human trafficking, and inform public opinion of actions taken and results achieved.	ASP/MoPO, and Customs/MoF, in cooperation with GPO	February 2005  March 2005  March 2005; and ongoing	Internal Regulations drafted and issued requiring all cases of police complicity to be reported to OIC/MoPO for decision on criminal or alternative sanctions.  Parallel internal Regulations/Instructions issued by other relevant Ministries and Institutions  Regular reporting to Minister of Public Order, MoS/ Inter-Ministerial Steering Committee, and heads of other appropriate institutions on numbers of criminal as opposed to administrative procedures initiated.  Statistics on numbers of criminal prosecutions against corrupt officials made public.	Existing  Existing  Existing  Existing
(ii) Second a Prosecutor to the OIC (Office of Internal Control) in the Ministry of Public Order (MoPO) to provide legal advice on the processes to be followed to ensure more effective criminal prosecution of corrupt police officers, and to improve overall working relations between OIC/MoPO and the GPO.	MoPO, in cooperation with GPO	December 2005  December 2005	Prosecutor appointed to work full-time with OIC: increased numbers of successful prosecutions conducted	Existing
(iii) Publicize more widely and make effective use of the public tip line operated by the OIC/MoPO for reporting cases of police corruption, and devise incentive programs for police and public officials who report corruption.	MoPO	March 2005	Tip line numbers widely publicized, lines fully operational and greater public confidence and transparency achieved: increased numbers of phone calls etc. registered by police, and increased number of anti-trafficking cases initiated on basis of confidential information from public	Existing

**Revised Statistical Reporting Requirements: Investigation, Prosecution and Conviction of State Officials:**

<p>(iv) Report every three months to Minister of State for Coordination/Inter-Ministerial Steering Committee in tabular form on dismissals, disciplinary/administrative sanctions and criminal prosecutions/convictions of police, prosecutors, and other officials involved in trafficking.</p>	<p>ASP/MoPO/OIC, MoJ, Ministry of Finance/Customs, in cooperation with GPO</p>	<p>March 2005; and ongoing</p>	<p>Revised Reporting Requirement implemented: increased numbers of arrests, criminal prosecutions and convictions of police and other state officials complicit in human trafficking reported; as well as increased application of criminal sanctions: improved cooperation between OIC, other internal audit bodies, and the GPO in the criminal pursuit of corrupt police and other state officials.</p>	<p>Existing</p>
--	--	--------------------------------	--	-----------------

**SPECIFIC OBJECTIVE (c):** Renew and expand trafficking awareness training and professional expertise at both general and specialist levels of police, prosecution and judiciary.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
<p>(i) Institutionalize mandatory human rights and victim-oriented awareness training and capacity building for all police officers, prosecutors and judges at generalist level: as well as joint trainings of a more specialized nature for police, prosecutors and judges with specific human trafficking responsibilities.</p>	<p>MoPO and MoJ, in cooperation with GPO, IOs</p>	<p>March 2005  June 2005 and ongoing  September 2005 and ongoing  December 2005</p>	<p>Needs assessment conducted to establish existing trafficking awareness training needs and gaps in relevant State Police structures, and recommend procedures for joint training of anti-trafficking police, prosecutors and judges.  Curriculums on trafficking awareness and judicial procedures institutionalized at Police Academy and Magistrates School; and trainers appointed and trained to ensure sustainability.  All new Police Academy graduates begin receiving anti-trafficking awareness training:  Overall levels of trafficking awareness and professional expertise in police, prosecution and judiciary expanded.</p>	<p>Existing and donor  Existing, new and donor  Existing and donor.  Existing and donor</p>
<p>(ii) Maintain the staffing, funding and training levels of the Anti-Trafficking Sector in the Organized Crime Directorate of the ASP and regional police directorates; and recruit, train and assign more qualified female police officers to the Sector.</p>	<p>MoPO</p>	<p>June 2005  June 2005  June 2005  December 2005</p>	<p>All Anti-trafficking officers trained or re-trained as required.  At least one trained female police officer assigned to each regional anti-trafficking Unit and at main Border Crossing Points.  Period of tenure of trained Anti-Trafficking Sector/regional Unit staff established by internal order as at least three years to ensure sustainability.  Strength and funding of Anti-trafficking Sector in ASP/MoPO and regional AT Units maintained at 2002-3 levels; training levels of Sector and Units' staff updated and improved; overall effectiveness of Sector and Units additionally enhanced through appointment of trained women officers.</p>	<p>Existing and new  Existing  Existing, and new  Existing and new</p>



**SPECIFIC OBJECTIVE (d):** Continue to develop international and regional law enforcement, legal and criminal justice cooperation against human trafficking and traffickers.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
(i) Continue to develop the Vlorë Anti Trafficking Center (VATC) as a national, regional and international resource for training, analysis and intelligence sharing, in cooperation with Germany, Greece, Italy and other neighboring countries.	ASP/MoPO, in cooperation with bilateral and international partners.	March 2005	Assessment report produced on work of VATC in its first year, and its contribution to bilateral, international and national investigations/ intelligence operations.	Existing, bilateral and international partners.
(ii) Strengthen existing cooperation between Albanian State police and neighboring counterparts by carrying out regular joint exercises: negotiate new bilateral agreements on lines of existing agreements with neighboring countries; and continue to participate in regional anti-trafficking exercises (e.g. SECI-sponsored "Mirage" operations).	ASP/MoPO	March 2005  March 2005	Internal needs assessment conducted to identify possibilities for improving cross-border law enforcement cooperation.  Regular reporting to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee on new agreements negotiated, number of joint exercises carried out, and number of arrests and prosecutions resulting from cross-border cooperation.	Existing  Existing
(iii) Expand network of international and regional criminal justice cooperation agreements, covering such areas as temporary witness protection and relocation; mutual legal assistance; mutual recognition of judicial decisions; and extradition.	ASP/MoPO, MoJ, and MFA	December 2005  March 2005  March 2005	At least one joint-exercise/liaison visit organized annually with each neighboring country.  Internal needs assessment conducted to identify areas where international/ regional criminal justice network requires improvement.  Regular reporting to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee on existing and new agreements and results achieved.	Existing and bilateral.  Existing  Existing
(iv) Continue to implement US/EU funded Total Information Management System (TIMS) Border Control Information System at all border crossing points improve interdiction rates for attempted trafficking and illegal border crossing.	ASP/MoPO, in cooperation with ICITAP, PAMECA, etc.	March 2005; and ongoing	TIMS Border Management first and second Phases implemented, and first three-monthly report produced for MoS/Inter-Ministerial Steering Committee, demonstrating added value from TIMS implementation.	Existing, new and donor
(v) Sustain the impact of the July 2002 Vlorë-based operation against trans-Adriatic fast launch trafficking through ongoing coordination of national and neighboring maritime interdiction assets.	MoPO, MoD	December 2005	At least one joint maritime exercise conducted with coastal neighbors: current high interdiction rates maintained.	Existing

**Revised Statistical Reporting Requirements: International Law Enforcement and Criminal Justice Cooperation:**

<p>(vi) Report every three months to Minister of State /Inter-Ministerial Steering Committee on investigative and prosecution outcomes of Vloza Anti-Trafficking Center activities in Albania and abroad.</p>	<p>ASP/MoPO, in cooperation with GPO</p>	<p>March 2005; and ongoing</p>	<p>Revised Reporting Requirement implemented: added value of VATC to regional and national intelligence cooperation demonstrated.</p>	<p>Existing</p>
<p>(vii) Report every three months to Minister of State/Inter-Ministerial Steering Committee, in matrix format and by category of charge, on arrests, prosecutions, convictions and sentencing resulting from bilateral/ regional/ international anti-trafficking law enforcement operations, or dedicated national exercises.</p>	<p>ASP/MoPO/MoJ, in cooperation with GPO</p>	<p>March 2005; and ongoing</p>	<p>Revised Reporting Requirement implemented: Albania's contribution to international law enforcement demonstrated.</p>	<p>Existing</p>
<p>(viii) Report every three months to Minister of State/Inter-Ministerial Steering Committee on investigative and prosecution outcomes of TIMS Border Control Information System implementation in anti-trafficking field</p>	<p>ASP/MoPO/MoJ, in cooperation with GPO</p>	<p>March 2005; and ongoing</p>	<p>Revised Reporting Requirement implemented: added value of TIMS implementation demonstrated.</p>	<p>Existing</p>
<p>(ix) Report every three months to Minister of State/Inter-Ministerial Steering Committee on negotiation and implementation of Mutual Legal Assistance and Bilateral and Multilateral Extradition Agreements etc. with neighboring and other countries in trafficking related cases; and resulting prosecutions and convictions in Albania and abroad.</p>	<p>MoJ, in cooperation with GPO</p>	<p>March 2005; and ongoing</p>	<p>Revised Reporting Requirement implemented: Albania's contribution to national and international legal and criminal justice cooperation demonstrated.</p>	<p>Existing</p>

## II. PROTECTION

### STRATEGIC AIM 1: Implement comprehensive approach to victim protection for all trafficked persons and victims of related crimes, regardless of their willingness to testify against their traffickers:

**SPECIFIC OBJECTIVE (a):** Fully implement the new Witness Protection Law; improve legal, physical and personal identity protection for all victim/witnesses in court, whether or not they are part of a Witness Protection Program; and fully operationalize the Witness Protection Program/Unit for selected victims.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
(i) Draft and implement subsidiary legislation establishing a fully staffed and funded inter-agency Witness Protection Program/ Unit based in MoPO, as provided for in the Witness Protection Law.	MoJ, MoPO, and MoLSA, in cooperation with GPO and with international assistance	June 2005  December 2005; and ongoing.  June 2006	Subsidiary legislation implemented, funding and staffing approved, and Witness Protection Program Unit functioning.  Witness Protection Unit issues first report to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee on numbers of cases and number of witnesses receiving WPP protection.  Increased numbers of victims willing to give evidence, and increased numbers of successful convictions of traffickers resulting from WPP/U:	Existing, and new
(ii) Provide legal support and physical and personal data protection for all victim/witnesses of trafficking, and authorized victim-support NGOs, including the provision of in-court technical protection and security facilities, in accordance with 'Anti Mafia legal package' 2004.	MoJ, and Ministry of Finance	June 2005	At least one Serious Crime Court equipped with appropriate technical and security protection facilities: increased numbers of victims willing to give evidence, and increased numbers of successful convictions of traffickers resulting from introduction of secure court facilities and other relevant procedures.	Existing, new and donor
(iii) Establish a State Compensation Scheme for the compensation and rehabilitation of victims of human trafficking, based, <i>inter alia</i> , on the seizure of traffickers' assets; and provide free legal assistance to help victims gain compensation through the Scheme, whether or not they are part of a Witness Protection Program.	MoF, and ASP/MoPO, in cooperation with GPO and MoJ	June 2005  January 2006	State Compensation Scheme legislated for and funded, and public, victims, and legal practitioners informed about how to access.  Report issued to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee on numbers of trafficking victims benefiting from Scheme, and amounts dispersed: increased numbers of victims willing to give evidence against traffickers as a result of Scheme.	Existing (plus seized assets, new and donor funding)  Existing
(iv) Provide human rights-based training for media professionals to sensitize their reporting of human trafficking cases, especially focusing on the need to protect and respect the identity and right to privacy of trafficked persons, including particularly those who testify against their traffickers.	NGO, IOs, and MoSO.	June 2005	Round table organized for media professionals with international IO and NGO assistance: more sensitive and legally appropriate reporting of trafficking cases by media as a result.	Existing and donor

<b>Revised Statistical Reporting Requirements: Victim and Witness Protection:</b>					
<p>(vi) Report every three months to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee in matrix format on: (1) numbers of trafficking witnesses and victim/witnesses giving evidence in Serious Crime Courts (SCC) and District Courts; (2) numbers of trafficking witnesses and victim/witnesses admitted to long term Witness Protection Program (WPP); and (3) numbers of trafficking witnesses and victim/witnesses withdrawing testimony during court proceedings, and why they withdrew.</p>	<p>ASP/MoPO, MoLSA, and MoJ, in coordination with GPO</p>	<p>March 2005  June 2005; and ongoing</p>	<p>Joint reporting matrix developed and agreed by involved agencies: accurate and timely joint data acquired.  Revised Reporting Requirement implemented: impact of legislative and procedural changes on numbers of victims willing to give evidence demonstrated.</p>	<p>Existing</p>	
<p>(vii) Report every three months to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee on steps taken to install and use technical protection measures envisaged in 'Serious Crimes Courts', 'Anti-Mafia legal package' and 'Witness Protection' Laws.</p>	<p>MoJ, in cooperation with GPO</p>	<p>December 2005; and ongoing</p>	<p>Reporting Requirements implemented: impact of legislative and procedural changes on numbers of victims willing to give evidence demonstrated.</p>	<p>Existing</p>	

**SPECIFIC OBJECTIVE (b):** Improve the overall effectiveness of national victim identification, referral and reintegration efforts by developing the National Reception Center for Victims of Human Trafficking (NRC) as a multi-purpose referral and protection facility for Albanian and third country victims, and by regulating the respective responsibilities of the NRC, IOM, and Vlora ‘Women’s Health’ Centers, law enforcement and social assistance structures, and other NGOs partners, through a National Referral Mechanism agreement, reflecting best international practices.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timeline	Indicators	Resources
(i) Establish and implement a National Referral Mechanism between all national stakeholders involved in the initial screening, reception, protection and reintegration of intercepted and returned trafficking victims, based on a joint Memorandum of Understanding that defines the respective responsibilities and competencies of government, NGO, victim assistance and law enforcement structures.	ASP/MoPO, and MoLSA, in cooperation with GPO/IOs and NGOs	January 2005 March 2005 June 2005 January 2006	Round table organized with international assistance to finalize Draft NRM Memorandum of Understanding. Critical path and sequence of actions agreed by all parties to NRM/MoU, division of roles, responsibilities and reporting procedures established. MOU negotiated and signed by all government and NGO partners Overall improvement in effectiveness of national victim identification, referral and reintegration efforts as a result of NRM/MoU approach.	Existing, and donor  Existing, new and donor (including authorized NGOs and NGO coalitions (CAAHT Program)) Existing, new and donor (including authorized NGOs and NGO coalitions -CAAHT Program)
(ii) Ensure more effective initial identification and documentation of victims at main points of return by the elaboration of a standardized questionnaire to be used by all law enforcement officers: and through the issuing of directives to law enforcement and other state officials on the procedures to be observed when referring identified or suspected victims to shelters or other victim assistance and support services.	MoPO/ASP, MoLSA, IOs and NGOs	December 2004-June 2005 January 2005 December 2005	Initial reception and referral procedures according to NRM/MoU approach implemented, initially at Rinas International Airport, and thereafter at all main Border Crossing Points. Standardized returnee/ victim questionnaire drafted with international assistance and in use at all border-crossing points etc. to assist in identification of suspected trafficked victims. Random monitoring conducted to verify level of awareness of referral procedures by police and other officials: improved initial identification and referral procedures demonstrated/ remedial action taken.	Existing, new and donor  Existing, and donor  Existing

<p>(iii) Fully-staff and utilize the government-operated National Reception Center (NRC) to provide safe initial shelter, psychological and medical counseling and care to Albanian and third country victims, prior to their reintegration or repatriation, or for the period of their cooperation with the criminal justice system.</p>	<p>MoLSA, ASP/ MoPO, IOs, and NGOs</p>	<p>February 2005 April 2005 January 2006</p>	<p>Needs assessment conducted of NRC staffing and resources in the light of NRM MoU and Witness Protection Program/National Child Trafficking Strategy requirements. NRC staffing table completed and adapted to emerging needs: additional training provided to staff. Beneficiary feedback obtained on quality of services provided by NRC (and other authorized shelters): results acted upon, and overall shortening of length of stay in care prior to reintegration achieved.</p>	<p>Existing and donor Existing, new and donor Existing, and donor</p>
<p>(iv) Support activities of Vlora "Women's Hearth" NGO Center and other actual or potential NGO reintegration centers, as an integral part of a National Referral Mechanism, through a combination of donor and government funding.</p>	<p>MoLSA, and MoF</p>	<p>May 2005 December 2005</p>	<p>Government subsidy approved for Vlora "Women's Hearth" and other actual or potential NGO centers, in accordance with draft legislation on public funding of social service NGOs, and proportional to numbers of beneficiaries assisted. Increased number of contracts drawn up between Government and NGO service providers</p>	<p>Existing, new and donor (including CAAHT Program) Existing, and new</p>
<p>(v) Encourage the development on a countrywide basis of regional coalitions of local anti-trafficking NGOs/reintegration centers, Anti-trafficking police/prosecutors, and social services, on the lines of that already established for four southern Prefectures.</p>	<p>ASP/MoPO and MoLSA, in cooperation with GPO/IOs and NGOs</p>	<p>January 2005 December 2005</p>	<p>Relevant regional NGOs invited to participate in National Referral Mechanism Round Table and become signatories if appropriate to proposed NRM MoU. Additional regional NGO coalitions established and officially recognized - including religious communities and others delivering assistance to beneficiaries from high-risk socially excluded groups.</p>	<p>Existing and donor (including CAAHT Program) Existing and donor (including CAAHT Program)</p>
<p>(vi) Devise programs to ensure appropriate post-shelter support, protection and reintegration assistance to all identified victims, including access to counseling/medical health services, and educational, vocational and life skills training.</p>	<p>MoLSA, ASP/ MoPO, IOs, and NGOs</p>	<p>June 2005</p>	<p>Confidential mechanism established and funded as part of NRM for monitoring and providing social/unemployment benefits to previously sheltered victims, and for advising on integration options, including peer counseling, family reunion, and job placement.</p>	<p>Existing, new and donor</p>



(vii) Establish a nationwide toll-free SOS help line for actual or potential trafficking victims and their families, based on the national and international victim protection and law enforcement networking expertise of existing shelter and reintegration centers, international, and NGO partners.	MoLSA, MoPO, and MFA, in cooperation with IOs and NGOs	March 2005  June 2005	Workshop held in Tirana with international assistance bringing together potential national SOS help line partners and regional and international NGOs with experience in setting up and operating such help lines.  In context of NRM MoU, outsourcing agreements negotiated with national and regional NGOs to establish and operate national help line, based on existing shelter and reintegration expertise: international assistance provided to train help line staff and facilitate international contacts.	Existing, and donor  Existing, new and donor (including CAAHT Program) Existing, new and donor (including CAAHT Program)
(viii) Implement subsidiary legislation to formalize the issuing of Temporary Residence Permits (TRP) to third country trafficking victims wishing to remain in sheltered accommodation in Albania for legal or recuperative purposes.	ASP/MoPO and MoLSA, in cooperation with MoJ.	March 2005  March 2005  June 2005	National help line operational, in cooperation with relevant official services, NGOs, other help lines and consular services in main destination countries: Increased number of actual or potential victims repatriated through NGO/Consular liaison.  Instructions issued to establish and fund Unit within MoPO to administer TRP procedures  Appropriate subsidiary legislation drafted and approved.  TRPs issued according to required legal and administrative procedures	Existing and new.  Existing  Existing.

<b>Revised Statistical Reporting Requirements: National Referral Mechanism:</b>				
(ix) Report every three months to the Minister of State / Inter-Ministerial steering Committee on all Albanian and third country nationals accommodated in shelters by: nationality, age and gender, country of trafficking; actual or anticipated length of stay, witness/TRP status; and distinguishing between new and repeat trafficking victims/cases.	National Reception Center for Victims of Human Trafficking (NRC)/MoLSA, in cooperation with IOM, 'Vlora Hearth', other NRM/MoU parties and ASP/MoPO.	March 2005  June 2005	Agreement reached between MoLSA, IOM, 'Vlora Hearth', and other licensed NRM/MoU parties on procedures for joint reporting of statistics.  Reporting Requirement implemented: improved overall effectiveness of national victim identification, referral and reintegration efforts demonstrated.	Existing  Existing
(x) Report every three months in tabular form on numbers of Albanian citizens, both adults and children, returned at main border crossing points, who have been identified or are suspected of having been trafficked, and how they were processed.	ASP/MoPO, and MoLSA.	January 2005	Reporting Requirement implemented: Official statistical database created on numbers of identified and referred returnee victims.	Existing



**STRATEGIC AIM 2: Implement National Strategy and Action Plan for Combating Child Trafficking and Protecting Child Victims of Trafficking ( relevant also to PROSECUTION and PREVENTION).**

**SPECIFIC OBJECTIVE (a):** Approve and begin implementing the draft National Strategy and Action Plan for Combating Child Trafficking and Protecting Child Victims of Trafficking 2005-7, as envisaged in Action Plan 2003-4. (Draft text attached at Annex).

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
(i) Finalize and submit for Council of Ministers approval the draft National Strategy and Action Plan for Combating Child Trafficking and Protecting Child Victims of Trafficking 2005-7.	MoSO	January 2005	Action Plan approved by Government.	As per Child Trafficking Action Plan
(ii) Create inter-agency National Child Protection Structure, at central and prefecture levels, as envisaged in draft National Strategy and Child Trafficking Action Plan 2005-2007.	MoLSA, Ministry of Local Government and Decentralization, MoSO, IOs and NGOs.	March 2005 March 2005 June 2005	Appropriate regulations and sub-legal acts approved by Government. National Child Protection Structure established and functioning at central level Corresponding Child Protection structures established and functioning at prefecture level, involving all relevant official, IO and NGO partners.	Existing New, and donor Existing, new and donor (including CAAHT Program).
(iii) Create parallel 'Responsible Authority', in line with draft Cooperation Agreement with Greece, to process child trafficking referrals with neighboring and other countries.	MoLSA, ASP/MoPO, Ministry of Local Government and Decentralization, MoSO, MFA, IOs and NGOs.	January 2005 April 2005	Responsible Authority for international liaison established in MoLSA, with appropriate official and NGO counterparts at Prefecture level. Corresponding standard operating procedures for assisted voluntary return (AVR) and reintegration of victims agreed between all government and NGO partners.	Existing, new and donor. Existing, new and donor.
(iv) Decide status and composition of National Child Trafficking Working Group, as provided for in draft National Child Trafficking Action Plan, to monitor and report regularly on implementation to Minister of State for Coordination and Inter-Ministerial Anti Trafficking Steering Group.	MoLSA, ASP/MoPO, MoSO etc.	January 2005 March 2005	Composition of Working Group, and subsidiary regulations approved by Government, and Working Group activated. First report to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee by Working Group.	Existing Existing

<p>(v) Conclude and sign draft Cooperative Agreement with Greece for the protection and Assisted Voluntary Return (AVR) of unaccompanied, at-risk and/or trafficked children.</p>	<p>MFA, MoLSA etc.</p>	<p>January 2005</p>	<p>Cooperation Agreement with Greece signed and implemented, following introduction of appropriate internal [operational] procedures.</p>	<p>Existing</p>
<p>(vi) Continue to build working relationships with the Greek and other governments to establish functioning mechanisms for the protection, repatriation and reintegration of Albanian child victims.</p>	<p>MoS, MoPO, and MFA, in cooperation with IOs, NGOs</p>	<p>March 2005; and ongoing  November 2005  December 2005</p>	<p>Additional Cooperation Agreements negotiated with other neighboring and main destination countries, and liaison established between Responsible Authority and latter  First joint review meeting conducted with Greek authorities to assess initial results of Cooperation Agreement in law enforcement, assisted voluntary return and integration/reintegration fields.  Report to MoS/Inter-Ministerial Steering Committee on numbers of victims returned from Greece and other main destination countries, and integration outcomes.</p>	<p>Existing, and new  Existing  Existing</p>

**STRATEGIC AIM 3: Improve level of official assistance and advice available to all actual or potential Albanian victims of trafficking abroad.**

**SPECIFIC OBJECTIVE (a):** Expand the identification, protection and assistance role of Albanian Ministry of Foreign Affairs officials overseas and in Tirana, and develop their cooperation with host country authorities in main destination countries.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
<p>(i) Train MFA officials in Tirana and from Albanian Embassies and Consulates in main destination countries in the provision of appropriate consular services and advice to victims and potential victims abroad; more effective cooperation with host country authorities in identifying, protecting and facilitating the return of actual and potential victims; and in liaising with national and foreign NGO victim protection structures.</p>	<p>MFA, in cooperation with MoLSA, ASP/MoPO, IOs, NGOs and bilateral embassies.</p>	<p>April 2005  October 2005  December 2005</p>	<p>Workshop organized in Tirana for MFA consular officials with foreign experts and bilateral Embassies on best identification and referral practices.  Follow-up meetings conducted in main destination countries between Albanian consular officials and host government authorities and NGOs.  Improved formal and informal contacts established between Albanian consular officials and national law enforcement and NGO victim support structures in main destination countries to assist Albanian trafficking victims, and facilitate their orderly and assisted return (in conjunction with NRM and National SOS Help line initiatives above).</p>	<p>Existing, new and donor  Existing, donor and bilateral  Existing, donor and bilateral</p>
<p>(ii) Design a leaflet in Albanian and English to be distributed by Albanian Embassies and Consulates overseas, visa-issuing Consulates of main destination countries in Tirana, and Albanian border authorities at main points of exit, warning of the dangers of being trafficked and the penalties for trafficking, advertising European and national toll free help line and shelter numbers, as well as addresses and telephone numbers of Albanian Embassies and Consulates, and the range of assistance and support available nationally and internationally to actual or potential victims.</p>	<p>MoSO, MFA, MoLSA, ASP/MoPO, IOs, NGOs and bilateral embassies.</p>	<p>March 2005  June 2005</p>	<p>Increased awareness by Albanian and main destination country officials of referral mechanisms in place in Albania: reduction in number of victims returned without prior notification and activation of local assistance and referral procedures: reduction in numbers of victims returned without involvement of national and international assistance agencies.  Workshop conducted in Tirana with international organizations, bilateral Embassies and line ministries to discuss and agree contents, design, and funding of anti-trafficking information leaflet in Albanian and English languages.  Leaflets commissioned, produced and distributed by official services and NGOs in Albania and abroad.</p>	<p>Existing, and donor  Existing, and donor</p>

### III. PREVENTION

**STRATEGIC AIM 1: Improve the targeting, content and effectiveness of public awareness, education and outreach strategies, and develop and publicize viable publicly funded vocational alternatives to trafficking and re-trafficking.**

**SPECIFIC OBJECTIVE (a):** Expand government and non-government sponsored education, media and other outreach programs to more effectively inform and educate the population, especially women, children and high-risk groups, about the dangers and contributory causes of trafficking.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timeline	Indicators	Resources
(i) Design new government-sponsored media and other public awareness programs relating the risks and dangers of human trafficking to its root causes and related social issues (including domestic violence against women and children; sexual assault; false employment and marriage offers; official corruption, racism and gender discrimination; as well as sexual health (STDs, HIV/AIDS); and publicizing educational and vocational alternatives to trafficking and female/child exploitation.	MoLSA, MES, MoSO, IOs, NGOs, and media representatives.	February 2005 April 2005 June 2005 December 2005 June 2006	Needs assessment workshop organized with IO/donor assistance to discuss and agree priority targets for future media/public awareness campaigns. Media/public awareness campaigns designed and implemented with IO/donor help, involving media, education system and NGO focus groups. Free advertising space negotiated with and obtained from main Albanian print and electronic media to carry public awareness materials agreed above Increased number of public service announcements on trafficking, domestic violence and other gender related issues carried by Albanian media in comparison with 2003-4 Survey conducted of sample members of target/focus groups to establish levels of awareness of trafficking issues after conduct of public awareness campaigns, in relation to previous surveys.	Existing, new, and donor Existing, new and donor (inc. CAAHT Program) Donor Donor
(ii) Mainstream Trafficking Awareness education in all Gender Awareness and Civic Education curriculums at pre-university school levels, relating human trafficking to its root causes and related social issues (as above).	MoES, IOs and NGOs	January 2005 April 2005 June 2005	Internal instructions issued by MoES to prioritize gender, trafficking and domestic violence awareness in specialized publications for teachers, and at parent/students/teachers meetings at all school levels. Needs assessment workshop conducted, with international experts and NGO assistance, to review existing curriculums and suggest changes where appropriate. Revised curriculums designed and introduced, in light of needs assessment workshop conclusions, and with IO and NGO assistance and advice.	Existing. Existing, new and donor. Existing and donor
(iii) Improve the quality and flow of reliable official information to the media on trafficking arrests, prosecutions and convictions, as a deterrent to trafficking and traffickers (in conjunction with human rights-based training for media professionals (See Media Training under PROSECUTION)	ASP/MoPO, MoJ, in cooperation with GPO and IO, NGO, and media representatives.	May 2005 January 2006	Police/prosecutor/ media workshop conducted with international assistance, to establish a more cooperative, victim-oriented and legally appropriate working relationship between law enforcement and the media. More appropriate and sensitive media reporting of trafficking cases monitored and reported on by independent media NGO.	Existing and donor Donor

**SPECIFIC OBJECTIVE (b): Develop publicly funded, as well as NGO-led, initiatives to provide vocational and other non-exploitative alternatives to trafficking and re-trafficking for at-risk groups.**

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timeline	Indicators	Resources
<p>(i) Design and approve a package of government-owned initiatives to encourage vocational alternatives to illegal migration, and the trafficking and re-trafficking of young women, girls and children by offering small scale loans, taxation incentives, and micro-economic programs to support new and SME businesses which target early school leavers, high risk groups and regions; as well as by subsidizing the job creation and reintegration activities of shelters and employers working with them (in conjunction with National Poverty Reduction Strategy, and Strategy on Social and Economic Development and Social Service Delivery, and associated international lending facilities).</p>	<p>MoLSA, MoF, MoES, ASP/MoPO etc.</p>	<p>March 2005  April 2005  June 2005</p>	<p>Draft legislation on social business creation and government funding of NGO social service assistance approved by Parliament</p> <p>Regulations and sub-legal acts approved by Government to implement above, including the provision of tax waivers to qualifying employers, and the establishment of loan and micro credit schemes for businesses that employ members of vulnerable groups and populations, and reintegrated trafficking victims.</p> <p>Social survey conducted to determine level of vulnerability to trafficking of disadvantaged social groups, and improve the targeting and effectiveness of social services delivery.</p>	<p>Existing.</p> <p>Existing, new and donor</p> <p>Existing, and donor</p>
<p>(ii) Promote safe and non-exploitative employment abroad by negotiating labor migration schemes with main European and other destination countries, and by advertising and monitoring the implementation through licensed employment offices of legal labor migration agreements and other legal overseas employment opportunities. (In conjunction with draft National Strategy on Migration).</p>	<p>MoLSA</p>	<p>March 2005</p>	<p>Safe Employment Initiative launched and publicized: agreements negotiated with licensed employment offices in Albania and receiving states: increased numbers of young people able to find employment abroad by safe and legal means.</p>	<p>Existing</p>
<p>(iii) Enforce existing licensing and monitoring regimes to regulate the operation of private employment/travel agencies offering work abroad, ensuring that only those that are licensed and operate in a legal and professional manner are allowed to operate and advertise in the print and electronic media.</p>	<p>MoLSA, and ASP/MoPO</p>	<p>March 2005  March 2006</p>	<p>Employment Agency licensing and monitoring initiative launched; and instructions issued to media regarding advertising regulations.</p> <p>Employment Agency census carried out by MoLSA: list of approved agencies updated and made public: more effective identification and interdiction of fraudulent agencies achieved.</p>	<p>Existing</p> <p>Existing</p>
<p>(iv) Establish national facility for the control and investigation of exploitative employment practices through the Internet, including incitement to human trafficking and child trafficking/pornography.</p>	<p>ASP/MoPO, in cooperation with MoLSA and GPO</p>	<p>June 2005</p>	<p>Internet monitoring facility installed, staff trained, and made fully operational in MoPO, in cooperation with similarly tasked law enforcement agencies in other countries.</p>	<p>Existing, new and donor</p>

**SPECIFIC OBJECTIVE (c):** Improve prospects for greater social inclusion of vulnerable sectors by enforcing obligatory education and civil registration requirements, and by providing remedial education/vocational training for school drop-outs (in line with draft National Child Trafficking Strategy and Action Plan 2005-7).

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
(i) Make concerted efforts, including through the penalization of parents, to enforce obligatory school attendance, especially for young girls, as well as providing remedial education, skills training and literacy courses for women and children who have left school prematurely.	MoES	March 2005 March 2005	Instructions on compulsory education issued to school inspectors and publicized in the media. Needs assessment study conducted to identify target areas for school and remedial center building programs.	Existing Existing, and donor
(ii) Ensure the provision of appropriate legal documentation for birth, citizenship and marriage as an aid to social inclusion and access to education and other social services, particularly for women and children.	Ministry of Local Government and Decentralization	December 2004 June 2005	Media campaign carried out to publicize initiative to register whole population. Program for computerization of all registry offices completed.	Existing Existing



## IV. COORDINATION

**STRATEGIC AIM 1:** Develop cooperation between officials of relevant ministries and institutions, NGOs and the Office of the Minister of State for Coordination to improve the effectiveness of National Anti-Trafficking Action Plan implementation, and the quality of Albania's international reporting and cooperation in the anti-trafficking field.

**SPECIFIC OBJECTIVE (a):** Improve the functioning of the ad hoc group of Anti-trafficking Focal Points from each interested Ministry and institution established under the Action Plan 2003-4 to monitor inter-agency follow-up between meetings of the Inter-Ministerial Anti-trafficking Steering Group.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
(i) Review the composition of the ad hoc group of inter-agency Focal Points to identify the most appropriate cadre of key officials in ministries and institutions capable of fulfilling the regular monitoring, evaluation and inter-agency reporting requirements of the Minister of State's Office (and other Ministries with national and international anti-trafficking monitoring and reporting responsibilities).	MoSO, in coordination with Line Ministries and Institutions	December 2004	Inter-Ministerial Steering Committee reviews and revises composition of FP group: more effective and sustainable FP group created.	Existing
(ii) Organize more regular (i.e. at least monthly) meetings of the ad hoc group of inter-agency Focal Points, reinforced as necessary by representatives of the General Prosecutor's Office to ensure more timely and relevant inter-agency reporting and evaluation.	MoSO, in coordination with Line Ministries and Institutions	December 2004	Inter-Ministerial Steering Committee establishes timetable for monthly meetings of FP group, from January 2005, and agrees modalities for GPO observer participation.	Existing
(iii) Require all ministries and institutions to seek prior approval of Minister of State for Coordination before entering into any trafficking-related cooperative agreements, joint programs, MoUs etc with IO/IAs or national or international NGOs, in order to avoid duplication, ensure proper use of government resources, and generally improve government awareness of the totality of anti-trafficking efforts in Albania.	MoSO, in coordination with Line Ministries and Institutions	December 2004	Instructions issued by Inter-Ministerial Steering Committee requiring advance notification by Line Ministries and FP group to MoSO of proposed national and international cooperation commitments: more effective intra-governmental coordination achieved.	Existing
(iv) Organize at least one meeting every three months of the ad hoc Focal Points group and/or the Inter-Ministerial Anti-trafficking Steering Committee with relevant national and international NGOs, IO/IAs and key bilateral donors to discuss government anti-trafficking priorities, implementation and data issues, and government donor/ assistance needs.	MoSO, in coordination with Line Ministries and Institutions, NGOs and IOs	January 2005  January 2005, and ongoing	Joint meeting of Inter-Ministerial Steering Committee/ FP group, with NGOs, IOs, and donors to present Action Plan 2004-6, and discuss donor assistance needs. .  Advance timetable for three-monthly meetings with NGOs, donors etc. established by Inter-Ministerial Steering Committee.	Existing  Existing



**SPECIFIC OBJECTIVE (b):** Implement revised reporting and statistical requirements identified in this Action Plan, as an aid to self-assessment and evaluation, and to meeting priority international reporting obligations.

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
(i) Require ad hoc Focal Points Group to satisfy Revised Statistical Reporting Requirements in periodic and tabular form to Office of Minister of State for Coordination, as described under Strategic and Specific Objectives of this Action Plan.	MoSO, in coordination with Line Ministries and Institutions	January 2005; and ongoing	Inter-Ministerial Steering Committee instructs FP group to fulfill Revised Statistical Reporting Requirements in Action Plan 2005-7	Existing

**SPECIFIC OBJECTIVE (c):** Improve the coordination of Government of Albania official representation at international and regional anti-trafficking meetings, and facilitate the coordination of Albania's Anti-trafficking strategies with those of regional neighbors and the recommendations of international organizations and agencies:

Activities	Responsible Agencies (Lead Agency first)	Timelines	Output Indicators	Resources
<p>(i) Harmonize National Action Plan 2005-7 implementation with recommendations of the ICMPD/EU CARDS Project "Enhancing Implementation Strategies for National Anti-trafficking Action Plans in Stabilization and Association process (SAP) countries": appoint a core group of five members of the Ad Hoc Focal Points Group to participate in above as Albanian Project Implementation Team (PIT) and devise a strategy for implementing the resource mobilization and evaluation requirements of this Action Plan 2005-7, in accordance with ICMPD Guidelines and advice.</p>	<p>MoSO, Line Ministries, NGOs and Institutions</p>	<p>January 2004  January 2005 March 2005; and ongoing  December 2005  June 2006</p>	<p>Action Plan finalized in line with ICMPD guidelines, and ICMPD Secretariat advice: Albanian PIT members appointment confirmed by Inter-Ministerial Steering Committee  Line Ministries report to MoSO on additional budgetary allocations requested to implement Action Plan 2004-6 Line Ministries report to MoSO at three-monthly Inter-Ministerial Steering Committee meetings on actual expenditures for the implementation of each activity.  End-year outturn report by MoSO on government and donor expenditure to implement Action Plan 2005-7.  Report by MoSO, in cooperation with Line Ministries, to evaluate impact of Action Plan activities, and make recommendations for external impact study.</p>	<p>Existing  Existing Existing  Existing  Existing, and donor</p>
<p>(ii) Ensure all ministries and institutions inform Minister of State's Office in advance of international and regional Anti-trafficking meetings to which their officials are invited, and circulate participants' reports to all members of the ad hoc Focal Points group/ Inter-Ministerial Steering Committee.</p>	<p>MoSO, Line Ministries and institutions</p>	<p>January 2005; and ongoing</p>	<p>Instructions issued by Inter-Ministerial Steering Committee requiring advance notification to MoSO of proposed Line Ministry participation at international anti-trafficking conferences: reports by Line Ministry participants at international anti-trafficking conferences: copied to MoSO on ad hoc basis and circulated at meeting of FP/Inter-Ministerial Steering Committee: more effective intra-governmental coordination of international representation achieved.</p>	<p>Existing</p>
<p>(iii) Ensure appropriate official/ministerial representation at all major regional and international anti-trafficking meetings.</p>	<p>MoSO, Line Ministries and Institutions</p>	<p>January 2005; and ongoing  January 2005; and ongoing</p>	<p>Instructions issued by Inter-Ministerial Steering Committee requiring MoSO and Line Ministries to share information on forthcoming international conferences, and coordinate Albanian official representation: more effective international representation achieved.  MoSO and Line Ministries budget more adequately for representation at international trafficking conferences.</p>	<p>Existing  Existing, and new</p>

#### **4. GLOSSARY OF ABBREVIATIONS AND ACRONYMS USED IN “STRATEGIC FRAMEWORK AND NATIONAL ACTION PLAN 2005-7”:**

**ASP – Albanian State Police**

**CAAHT – Coordinated Action Against Human Trafficking Program**

**EU CARDS – European Union Program for Assistance, Reconstruction, Development and Stabilization.**

**GPO – General Prosecution Office**

**IOM – International Organization for Migration**

**IO – International Organization**

**ICITAP – International Criminal Investigative Training Assistance Program**

**ICMPD – International Center for Migration Policy Development**

**MFA – Ministry of Foreign Affairs**

**MoLSA – Ministry of Labor and Social Affairs**

**MoES – Ministry of Education and Science**

**MoSO– Office of Minister of State for Coordination**

**MoJ – Ministry of Justice**

**MoPO – Ministry of Public Order**

**MF – Ministry of Finance**

**MD – Ministry of Defense**

**NGO/NPO – Non-Governmental Organization/Non-Profit Organization**

**OIC – Office of Internal Control**

**PAMECA – Police Assistance Mission of European Community in Albania**

**SECI –Southeast European Cooperative Initiative**

**TIMS – Total Information Management System**

**VATC – Vlora Anti-Trafficking Center**





**REPUBLIC OF ALBANIA**  
**Council of Ministers**

**DECISION**

No. 171, dated 11 February 2005

ON

**THE APPROVAL OF THE NATIONAL STRATEGY AGAINST TRAFFICKING IN CHILDREN AND THE PROTECTION OF CHILD VICTIMS OF TRAFFICKING, AND AN ANNEX TO DECISION NO. 8, DATED 5 JANUARY 2002 OF THE COUNCIL OF MINISTERS, “ON THE CREATION OF THE STATE COMMITTEE FOR THE FIGHT AGAINST TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS”**

**Pursuant to Article 100 of the Constitution, on the proposal of the Minister of State for Coordination, the Council of Ministers**

**DECIDED TO:**

1. Approve the National Strategy for the Fight against Trafficking in Children and the Protection of Child Victims of Trafficking.
2. Assign the State Committee for the Fight against Trafficking in Human Beings with the pursuance, monitoring and implementation of tasks planned in this Strategy.
3. Add to point 1, Decision no.8, date 5 January 2002 of the Council of Ministers:

“The Deputy Minister of Local Government and Decentralization – Member”.

**This decision enters into force after its publication in the “Official Gazette”.**

**PRIME MINISTER**  
**FATOS NANO**

**MINISTER OF STATE FOR COORDINATION**  
**MARKO BELLO**

Prot. No. 481/3  
Date 30 March 2005

To the President’s Office  
To the Ministries  
To the Center for Official Publications

**SECRETARY GENERAL**  
**KSENOFON KRISAFI**





**REPUBLIC OF ALBANIA  
COUNCIL OF MINISTERS  
OFFICE OF THE MINISTER OF STATE FOR COORDINATION**

# **NATIONAL STRATEGY FOR THE FIGHT AGAINST CHILD TRAFFICKING AND THE PROTECTION OF CHILD VICTIMS OF TRAFFICKING**

## **I. Introduction:**

Over the last decade, Albania has experienced a difficult and complex transition process, which has been associated with previously unexperienced levels of unemployment and poverty, uncontrolled demographic movements within the country and overseas, and new social phenomena resulting from these changes.

Initially, large-scale emigration to western European countries was stimulated by the collapse of the previous political system and the desire to exploit the opening up of the country's borders to seek a better life abroad. Until the beginning of 1992, this resulted in mass flows of Albanian migrants to Western Europe, and especially to Greece and Italy, as Albania's closest European neighbors.

After 1992, when this mass emigration stopped, criminal and corrupt elements began to establish illegal trafficking routes, which provided them with great profit. It was at this stage that the criminal activity of trafficking in human beings, including the trafficking of women and children for exploitation purposes, began to emerge as a new and highly destructive phenomenon in Albanian society, providing even more lucrative business for the traffickers.

In addition, prolonged conflict in the Balkans, internal instability, the emergence of national and international organized crime and smuggling networks, and the uncontrolled movements of people across international borders, exacerbated the domestic trafficking phenomenon by bringing into the country large numbers of illegal migrants, including women and children from Eastern European and more distant countries, either for purposes of exploitation in Albania, or for transit towards the rest of Europe.



## **II. Trafficking of children for the purposes of exploitation and profit:**

Against this general background, the trafficking of Albanian children, mainly to neighboring European countries, has emerged as one of the most serious and socially damaging of these new phenomena, being based on the vulnerability of children, and having damaging physical and psychological consequences for the life and future prospects of child victims, as well as for future generations.

In Albania, poverty and transition have also led to a weakening of traditionally strong family ties, and solidarity between blood relatives. This has had a strong negative impact on certain sectors of Albanian society, and particularly on Albanian children, as the most vulnerable family element.

In some cases, the abandonment of school in rural areas, and the large-scale demographic movements of families, particularly from the north-east of Albania, brought many children to work on the streets of large towns, where they became victim to recruitment into illicit activities and organized trafficking. In other cases, particularly in marginalized communities, families, being unaware of the phenomenon of trafficking of children and its consequences, have actively encouraged the sending abroad of their children in the belief that this would secure them a better future, and have often colluded with so-called 'protectors'.

### ***The most common sources for the recruitment of children for the purposes of trafficking are:***

- Divorced families without family care
- Extended families, in financial need
- Families from rural areas, hoping for help from their children
- Orphaned children without care
- Families in which parents have left for employment abroad
- Children who have abandoned school and are employed as beggars or in other illegal activities in Albania
- Children who have no access to schools
- Children who have not been registered at birth
- Families in which at least one other child/member has been trafficked before
- Families with mentally challenged children/children of mentally challenged parents
- Children whose marriages have been arranged at a very young age

The routes and methods used for child trafficking are similar to those for other forms of human trafficking, though child traffickers often use false documents to claim they are the childrens' guardians or parents. The destination countries, to which children are trafficked, are mainly in neighbouring countries, such as Italy and Greece, though trafficking networks and organized crime groups operate to other countries of Europe as well.

According to one international NGO, up to 4000 unaccompanied Albanian migrant minors may have gone abroad over the last decade, mainly to neighbouring European countries. Other NGOs put the number of unaccompanied minors who have left Albania illegally and have been exploited for begging, physical work, and other illegal purposes as high as 6000. Considering the clandestine nature of the phenomenon, and lack of feedback from some destination countries, these figures are difficult to confirm, though the problem would be as serious and disturbing even if the figures were lower.

## **III. National Strategy to Combat Trafficking in Human Beings: 2001- 4:**

In December 2001, the Albanian Government, considering the fight against human trafficking in all its forms to be one of its highest domestic and international priorities, approved the National Strategy to Combat Trafficking in Human Beings: 2001-4, drafted by government structures in collaboration with local NGOs and international organizations working in the area of human trafficking.

The National Strategy includes overall objectives and specific medium to long term programs in the areas of prevention and protection, prosecution and conviction of traffickers (and associated legislative reforms), as well as public awareness campaigns and social and institutional actions for the sheltering and long term reintegration of the victims of trafficking.

Although Child Trafficking was not a main focus of the 2001 National Strategy, the Strategy and proposed actions recognized for the first time the particular human, social, legal and institutional complexities involved in combatting child trafficking and the reintegrating of child victims, as well as the importance of social and economic development, poverty reduction and the provision of equal opportunities to all Albanian citizens for the eradication of the phenomenon.

The Strategy also recognized that the fight against human trafficking would require the commitment not only of state institutions, but also of international organizations and NGOs, with unique experience and capacities in this area. One particular achievement of the Strategy has been the institutionalisation of a high level of cooperation with NGOs and international organizations operating in Albania, as well as improved collaboration and mutual initiatives with regional government and non-government partners.

As a result of the enhanced efforts of Albanian law enforcement and the coordinated implementation by all governmental and non governmental institutions involved in the prosecution, protection and prevention measures in the National Strategy, Albania has made significant progress in addressing the phenomenon of trafficking in general since 2001, not only reducing the numbers of domestic victims, but also, since 2002, largely ending Albania's former status as a major country of destination or transit (as opposed to origin).

Nonetheless, domestic and international assessments of Albania's performance have identified weaknesses and gaps in implementation, which continue to impact negatively on the efforts made by the Government to date. These weaknesses include, amongst other things, the continuing phenomenon of child trafficking and illegal child migration to neighboring countries, particularly Greece and Italy, and the lack of adequate prevention and protection structures and capacities to address the problem in a concerted and effective way.

As a result, in October 2003, the Albanian Government approved a short-term Anti-Trafficking Action Plan for 2003-4, within the existing National Strategy, one of the requirements of which was the development of a dedicated Strategy for the Fight against Child Trafficking and the Protection of Child Victims of Trafficking. The 2003-4 Action Plan also mandated an inter-ministerial working group, within the governmental structures for combating trafficking in human beings, to work with national NGOs and international organizations, to draw up and monitor the implementation of measures to address child trafficking, in all its aspects.

#### **IV. Draft National Strategy and Action Plan for the Fight against Child Trafficking and the Protection of Child Victims of Trafficking: 2005-7:**

This new Strategy does not duplicate the National Strategy to Combat Trafficking in Human Beings, which remains in force, but considers the issue of trafficking in children in a more comprehensive way, within the context of the National Strategy, and seeks to intensify, for this purpose, coordination and cooperation between government institutions and bodies, international and domestic organizations and NGOs.

This Strategy was drafted by a working group of experts from the Office of the Minister of State for Coordination, Ministry of Public Order, Ministry of Education and Science, Ministry of Labor and Social Affairs, and the General Prosecutor's Office. Officials from other Ministries were involved on an 'ad hoc' basis. The working group was supported by UNICEF and assisted by the 'Together against

Children Trafficking' Coalition ('BKTF'), a recently-formed network of NGOs, which work together against child trafficking, and by other international organizations, including IOM, ILO, ICMC, and OSCE. The initiative has also benefited from the support and advice of the Task Force on Human Trafficking of the Stability Pact for South Eastern Europe (SPTF).

In preparing this Strategy, the working group also took particularly into account the 2003 UNICEF Guidelines for the Protection of Child Victims of Trafficking in SE Europe, relevant domestic and international legislation and instruments, as well as national, international and NGO analyses and reports on the phenomenon in Albania.

## **V. Objectives of the Child Trafficking Strategy and Action Plan:**

The Child Trafficking Strategy aims at accelerating current initiatives to reduce and eradicate child trafficking in Albania by strengthening and coordinating the activities of all involved government institutions, international partners and domestic and international NGO-s through the fulfillment of the objectives, actions and deadlines in the attached Action Plan over a 2-year period (2005-2007)

Priority is given in the action plan and strategy to identifying and prosecuting traffickers and their conspirators through enhanced law enforcement efforts within the community and at state borders, as well as to measures to assist children who are at risk of being trafficked or who have been trafficked, in their medical, psychological, social and economic rehabilitation.

In this regard, the new Strategy addresses not only the provision of adequate temporary shelter and the capacity building needs of social care workers and institutions, but also longer term rehabilitation and integration issues, such as family support and the development of fostering and adoption services, based on the right of every child to be raised in a family.

Measures are also envisaged to address the abandonment of education, illegal child labor, poverty reduction, and vocational training needs, as alternatives to illegal migration, trafficking or re-trafficking.

Priority is given to public awareness measures, both by government and by specialized domestic and international organizations, targeting rural and marginalized communities, and the most vulnerable sectors of urban society.

The Strategy also envisages the creation of a dedicated national child protection structure operating at prefecture as well as central level to coordinate and supervise the prevention, protection and rehabilitation activities of education, health and social services, law enforcement, and local government officials. Encouragement will also be given for the formation of local level partnerships of government and non-government actors to work with representatives of the central structure in implementing the strategies contained in the Action Plan.

The Strategy is based on the conviction of the Government of Albania that child trafficking, like all other forms of human trafficking, is a crime and an offence against the dignity and human rights of its citizens, which it has the main responsibility for combating and eradicating.

At the same time it recognizes that, within this overall framework of government 'ownership' and responsibility, as indicated in the assignment of responsibilities within the draft Child Trafficking Action Plan, partnership and cooperation with the non government sector and international partners and donors is both necessary and beneficial, given its own lack of financial and human resources, as well expertise in certain areas.

The Government nonetheless attaches considerable importance to domestic capacity building and sustainability in all the actions and programs envisaged in this medium term Strategy.

## **VI. Structure of Child Trafficking Action Plan:**

**In line with the above, the Action Plan is drafted according to the following five-point structure, agreed with domestic and international partners:**

- **Prevention of Child Trafficking** (including law enforcement and border control aspects, public awareness raising, education and training at local as well as national level, with particular reference to the most vulnerable communities);
- **Protection and Reintegration of Child Trafficking Victims** (including legal framework for referral mechanisms, physical and moral protection, temporary shelter, adoption, fostering and guardianship issues, family support, and social, educational, professional and economic aspects of reintegration);
- **Prosecution of Child Traffickers** (including legal framework, law enforcement, and judicial procedures);
- **Assisted Voluntary Return of Victims** (based on best practices for the identification, protection and repatriation of trafficked children to their country of origin);
- **Coordination of Anti-Child Trafficking Actors** (at national and international, governmental and non-governmental, central and local levels).

## **VII. General principles on which Child Trafficking Strategy and Action Plan are based:**

- **Rights of the child**

All actions undertaken in relation to child victims shall be guided by and based on the principles of protection and respect for human rights as set out in the United Nations Convention on the Rights of the Child (1989).

Child victims are entitled to special protection measures, both as victims and as children, in compliance with their special rights and needs.

Involvement of a child victim in criminal activities should not undermine their status as both a child and a victim.

- **Best interest of the child**

In all actions considering child victims, whether undertaken by public or private social welfare institutions, courts of law, administrative authorities or legislative bodies, the best interest of the child shall be the primary consideration.

- **Right to Non-Discrimination**

Child victims are entitled to the same protection and rights, non-national as well as national or resident children. They must be considered as children first and foremost. All considerations of their status, nationality, race, sex, language, religion, ethnic or social origin, birth or other status must be secondary.

- **Respect for the Views of the Child.**

A child victim who is capable of forming his or her views enjoys the right to express those views freely in all matters affecting him or her, for example, in decisions concerning his or her

possible return to the family or country of origin.

The views of the child shall be given due weight in accordance with his or her age, maturity and best interest.

- **Right to Information**

Child victim must be provided with accessible information about, for example, their situation, their entitlements, services available and the family reunification and/or repatriation process.

Information shall be provided in a language, which the child victim is able to understand. Suitable interpreters and social workers or psychiatrists shall be provided whenever child victims are questioned/interviewed or require access to services.

- **Right to Confidentiality**

Information about a child victim that could endanger the child or the child's family members must not be disclosed.

All necessary measures must be taken to protect the privacy and identity of child victims. The name, address or other information that could lead to the identification of the child victim or that of child's family members, shall not be revealed to the public or media.

The permission of the child victim must be sought in an age-appropriate manner before sensitive information is disclosed.

- **Right to be Protected**

The state has a duty to protect and assist child victims and to ensure their safety.

All decisions regarding child victims must be taken expeditiously.

## **VIII. Legal Definitions on which Child Trafficking Strategy is based:**

For the purposes of this Strategy and Action Plan :

- Child Trafficking means the recruitment, transportation, transfer, harboring or receipt of a child for the purpose of exploitation either within or outside a country.<sup>1</sup>
- Exploitation includes exploitation for the purposes of prostitution or other forms of sexual exploitation, forced labor or other services, slavery or practices similar to slavery, servitude, or the removal or transfer of organs
- Consent of the child victim to the intended exploitation is irrelevant, even if none of the following means have been used : force, coercion, abduction, deception, abuse of power or actions taken while the victim is in a state of vulnerability or in the control of another person.
- A Child Victim of trafficking is any person under 18 years of age.
- Children unaccompanied abroad are considered to be those children living abroad without their families.

---

<sup>1</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, signed in Palermo, December 2001/ UNICEF Guidelines for Protection of the Rights of Child Victims of Trafficking in SE Europe (2003)/ other relevant UN and international instruments.

## **IX. Domestic Legislative Framework on which Strategy is based:**

Pursuant to the National Strategy to Combat Trafficking in Human Beings, and relevant UN and other international instruments signed and ratified by Albania, a review of domestic legislation was carried out in 2001, aimed at increasing the punishments for specific forms of trafficking in human beings, and based on the internationally accepted distinction between traffickers and their victims, by which the trafficked adult or child is treated as a victim and is not criminalized.

In the Law 'On some additions and amendment to the Criminal Code' of 24 January 2001, distinct offences and penalties were created for trafficking of human beings, trafficking of women for purposes of prostitution, and the trafficking of minors for the purposes of exploitation.

In all cases, the punishment is higher when the victim is a minor, when the exploitation is exercised by a group of people, organized for profit, or when force is used, or the offence is committed repeatedly, in collusion with others, through the abuse of a state function, or by armed or criminal organizations

The Albanian Criminal Code also provides sanctions for criminal offenses related directly or indirectly to trafficking in human beings, women and children. These included assistance for illegal crossing of the border, the exploitation, financing, and provision of premises for purposes of prostitution, the kidnapping of a person or child, endangering life or causing physical or psychological harm, sexual assault, removal or falsification of identification papers, passports and visas etc.

On 12 February 2004, the Albanian Parliament approved, on the proposal of the Council of Ministers, Law No. 9188, on further additions and amendments to the Albanian Criminal Code in all the above areas, including the trafficking of children. This law introduces new definitions for trafficking offenses in line with the Palermo Trafficking Protocol, provides for higher penal sanctions and also heavy fines for the perpetrators of trafficking and illegal border crossing offences, as well as increasing the penalties for abuse of state office by an additional fourth.



The details of the relevant legislation as amended are set out in the Table below:

Article	Criminal Offence	Sanction
<b>110/1</b>	<p>Recruitment, transportation, harboring or receipt of persons through threat or use of force or other forms of compulsion or deception, or the giving or receipt of payment or other benefits to a person who controls another person, for the purpose of exploitation for prostitution or other forms of sexual exploitation, work or compelled services, slavery or others forms similar to slavery, making use of or transplanting organs, as well as other forms of exploitation.</p> <p>Organization, management and financing of the trafficking of persons</p> <p>In collusion with others, or repeatedly, or accompanied by mistreatment, making the victim commit various actions through the use of physical or psychological force, or causing serious harm to the trafficked person's health.</p> <p>Causing death to the trafficked person</p> <p>Abuse of state function or public service</p>	<p>5-15 years imprisonment, plus fine from 2-5 million lek</p> <p>7-15 years imprisonment, plus fine from 4-6 million lek</p> <p>Not less than 15 years imprisonment, plus fine from 6-8 million lek</p> <p>Life imprisonment</p> <p>Imprisonment and fine increased by one fourth</p>
<b>114/a</b>	<p>Aggravated exploitation of prostitution, involvement of minors, coercion, compulsion to engage in prostitution outside the jurisdiction, involvement in collusion with others, repeatedly, or of persons holding government or public functions.</p>	<p>7-15 years imprisonment</p>
<b>114/b</b>	<p>Recruitment, transportation, harboring or receipt of women through threat or use of force or other forms of compulsion or deception, or the giving or receipt of payment or other benefits to a person who controls another person, for the purpose of exploitation for prostitution or other forms of sexual exploitation, work or compelled services, slavery or others forms similar to slavery, making use of or transplanting organs, as well as other forms of exploitation.</p> <p>Organization, management and financing of the trafficking of women</p> <p>In collusion with others, or repeatedly, or accompanied by mistreatment, making the woman victim commit various actions through the use of physical or psychological force, or causing serious harm to the victim's health</p> <p>Causing death of the victim</p> <p>Abuse of state function or public service</p>	<p>7-15 years imprisonment, plus fine from 3-5 million lek</p> <p>10-15 years imprisonment, plus fine from 5-7 million lek</p> <p>Not less than 15 years imprisonment, plus fine from 6-8 million lek</p> <p>Not less than 20 years or life imprisonment</p> <p>Imprisonment and fine increased by one fourth</p>



<b>128/b</b>	<p>Recruitment, transportation, harboring or receipt of minors, for the purpose of exploitation for prostitution or other forms of sexual exploitation, work or compelled services, slavery or other forms similar to slavery, making use of or transplanting organs, as well as other forms of exploitation.</p> <p>Organization, management and financing of the trafficking of minors</p> <p>In collusion with others, or repeatedly, or accompanied by mistreatment, making the child victim commit various actions through the use of physical or psychological force, or causing serious harm to the health of the trafficked child.</p> <p>Causing death of the child</p> <p>Abuse of state function or public service</p>	<p>7-15 years imprisonment, plus fine from 4-6 million lek</p> <p>10-20 years imprisonment, plus fine from 6-8 million lek</p> <p>Not less than 15 years imprisonment, plus fine from 6-8 million lek</p> <p>Not less than twenty years or life imprisonment, plus a fine from 8-10 million lek</p> <p>Imprisonment and fine increased by one fourth</p>
<b>297</b>	<p>Illegal crossing of the border.</p>	<p>Fine or up to 2 years imprisonment</p>
<b>298</b>	<p>Sheltering, accompanying, making available or use of means of sea, air or other transportation, with the purpose of assisting in the illegal crossing of the border</p> <p>Assisting in illegal crossing of the border for purposes of profit.</p> <p>In collusion with others, or repeatedly, or causing serious harm.</p> <p>Causing death.</p> <p>Abuse of state function or public service</p>	<p>1-4 years imprisonment, plus fine from 3-6 million lek.</p> <p>3-7 years imprisonment, plus fine from 3-6 million lek</p> <p>5-10 years imprisonment, plus fine from 6-8 million lek</p> <p>Not less than 15 years imprisonment, plus fine from 8-10 million lek</p> <p>Imprisonment and fine increased by one fourth</p>

<b>109</b>	Kidnapping or keeping a person hostage for purposes of gain or profit, to prepare the conditions for the commission of a crime, to help perpetrators or collaborators hide or escape from the scene of a crime, to avoid punishment, or to force the granting of requests and conditions for political or other purposes.	10-20 years imprisonment
	Kidnapping or keeping hostage a child under the age of 14.	Not less than 15 years imprisonment.
	Kidnapping or keeping hostage a person or child under the age of 14, preceded by or accompanied by physical or psychological torture, if committed against several persons, or repeatedly.	Not less than 20 years imprisonment
	Causing death of the person	Life imprisonment

## **X. Monitoring of Child Trafficking Strategy and Action Plan:**

Responsibility for the monitoring and implementation of this National Strategy and Action Plan for the Fight against Child Trafficking and the Protection of Child Victims of Trafficking belongs with the Government Committee for Combating Trafficking in Human Beings, which is chaired by the Minister of State for Coordination.

The Child Trafficking Working Group and every Ministry or Institution that has obligations under this strategy, will report on the course of their work for the implementation of the Child Trafficking Action Plan to the Minister of State and to the Government Committee for Combating Trafficking in Human Beings, every three months, starting from the date of approval of the Strategy and Action Plan by the Council of Ministers.

The Committee will periodically inform the Prime Minister on the implementation of this Strategy and Action Plan.

## **XI. Glossary of Abbreviations used in the National Strategy and Plan of Action for the Fight against Trafficking in Children and the Protection of Children Victims of Human Trafficking:**

<b>MoPO</b>	<b>Ministry of Public Order</b>
<b>Molsa</b>	<b>Ministry of Labour and Social Affairs</b>
<b>MoES</b>	<b>Ministry of Education and Science</b>
<b>MoS</b>	<b>Office of Minister of State for Coordination</b>
<b>MoJ</b>	<b>Ministry of Justice</b>
<b>MFA</b>	<b>Ministry of Foreign Affairs</b>
<b>MoLG</b>	<b>Ministry of Local Government and Decentralization</b>
<b>GPO</b>	<b>General Prosecutor's Office</b>
<b>ASP</b>	<b>Albanian State Police</b>
<b>ICITAP</b>	<b>International Criminal Investigative Training Assistance Mission</b>
<b>NGO</b>	<b>Non-governmental Organization</b>
<b>IO</b>	<b>International Organizations</b>

**ACTION PLAN  
FOR THE FIGHT AGAINST CHILD TRAFFICKING  
AND THE PROTECTION OF CHILD VICTIMS OF TRAFFICKING**

**1. Prevention**

- **Assess the adequacy of current border control measures as regards children, whether or not accompanied by family members, and improve, through training and other measures, the capacity of border control personnel to detect and interdict potentially trafficked children and their traffickers, and offer appropriate initial protection to the child.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Train border control personnel in procedures for the detection and prevention of child trafficking, and in the implementation of relevant international conventions and agreements signed and ratified by the Republic of Albania for dealing with child victims.	MoPO, ASP (with a special program) In cooperation with IOs and NGO-s	Up to December 2005
Establish a dedicated database at border crossing points and centrally on children entering or leaving the country, whether or not accompanied by family members.	MoPO, ASP	Up to December 2005

- **Initiate formal and ad-hoc co-operation between neighboring country law enforcement agencies, and between national child protection structures, IOs and NGOs in these countries.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Review relevant bilateral law enforcement agreements between Albania and countries in the region, with particular reference to cooperation on child trafficking prevention.	MoPO, ASP, MFA	Up to December 2005
Negotiate new cooperation agreements, where they do not exist, particularly with neighboring countries, focusing on cooperation to detect trafficked and exploited children, the systematic collection and sharing of data on child trafficking, suspected authors and the methods and routes used, and the coordination of responses, including regulated and agreed border repatriation and processing procedures;	MoPO, ASP, MFA	Up to June 2006
Intensify ad hoc cross-border cooperation with neighboring border police to regularly exchange information on child trafficking and prevention;	MoPO, ASP	Up to September 2005
Organize seminars, workshops and visits to exchange experiences with law enforcement officials of other countries involved in the fight against child trafficking.	MoPO, ASP, MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005
Establish analogous contacts between national child protection structures in the non-law enforcement area and corresponding government structures, international organizations and NGOs in countries of destination, especially those where there are considerable numbers of trafficked children;	MoPO, ASP, MoLSA, MFA In cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005

- **Design targeted public awareness measures in cooperation with media, government and non-government structures.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Conduct public awareness campaigns warning of the dangers and penalties associated with child trafficking, using television and radio spots and programs, posters, leaflets, etc: provide information about child trafficking and its consequences in school curricula: promote cultural and educational activities focusing on child trafficking: organize of dedicated prevention campaigns targeting children in high risk communities and other vulnerable groups.	MoS, MoLSA MoES, In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept. 2005
Provide information and training on child trafficking issues to target groups of officials, such as border and anti-trafficking police, Customs officers, education and social services personnel, and prosecutors;	MoPO, ASP, MoLSA, GPO, General Directorate of Customs, MoES, In cooperation with IOs and NGO-s	Up to December 2005
Continue to implement the joint program of the Ministry of Education and Science (MoES) and IOM for the training of teachers on child trafficking and its consequences.	MoES, MoS	Ongoing

- **Instruct and train, at local level, police, education, welfare personnel, prosecutors and specialized NGOs in child trafficking prevention:**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Organize seminars for the above groups at local level on detecting missing and potentially trafficked children, minors at risk, and at-risk families, and methods for reporting on and dealing with such cases	MoPO, ASP, MoLSA, MoES, MoS, GPO. In cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005
Establish working groups, at local level, with the participation of police, education, social welfare personnel, prosecutors, civil registry officers, and NGOs, for the preparation of targeted public awareness programs and prevention measures for at-risk children;	MOPO, MoLG, MoES, MoS	Up to December 2005

- **Take concerted official action to investigate and prevent child abandonment of education, and set up procedures for the academic reintegration and/or vocational training of children in care, and children who have a record of not attending school and are at greater risk of being trafficked.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Increase public awareness about compulsory education and the penalties for parents who do not send their children to school.	MoES, MoLG In cooperation with IOs and NGOs	Ongoing
Instruct government authorities on the need to identify children who do not attend compulsory education, and establish, at Prefecture level, the necessary administrative structures and enforcement measures for the implementation of the law.	MoES, MoLG	Up to September 2005
Establish a unit in the General Prosecutor's Office, in cooperation with MoES, MoLSA, and MoPO, for the investigation and prosecution of child truancy cases;	GPO, MoES, MoLSA, MoPO In cooperation with IOs and NGOs	Up to September 2005
Organize special educational activities for children of divorced or one parent families who face social-economic problems in their homes.	MoES, MoLG, In cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005
Organize integrated classes, with specially designed education curricula, for children who have abandoned or do not attend school, especially focusing on children from the Roma community and 'street children'.	MoES, MoLG In cooperation with IOs and NGOs	Up to September 2005
Take steps to encourage participation in middle school education by girls and female adolescents, especially in rural areas.	MoES, MoLG, MoS	2005 and ongoing
Provide professional/vocational training for adolescents who live in poor economic conditions, and especially for victims of trafficking, and orphans and girls who have not attended school education, to make them future competitors in the labor market, using the model of vocational training centers already established in Tirana, Fier and Elbasan;	MoES, MoLG, MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005
Establish, in cooperation with specialized NGOs and national and IO partners and donors, an employment information system to provide information on preparing business projects, and on the financial and technical resources available for promoting the employment of adolescents.	MoLG, MoLSA In cooperation with IOs and NGO-s	Up to September 2005
Seek international NGO and IO financing for home-based employment projects, on the model of initiatives and projects already undertaken by International Social Service (ISS), supported in Albania by the Italian Social Service.	MoLG, MoLSA In cooperation with IOs and NGO-s	Up to December 2005
Improve the economic level of children from marginalized groups, especially the Roma community, by including them in employment incentive programs, and by providing material, financial and human resources, as well as premises for their employment in traditional handicraft production.	MoLSA, MoES, MoE In cooperation with IOs and NGO-s	2005 and ongoing
Promote and support the establishment of day centers and community services for the integration of Roma children in education and in trafficking prevention programs.	MoLSA, MoES In cooperation with IOs and NGOs	2005 and ongoing
Instruct the State Inspectorate of Labor to exercise control over the illegal/'black' labor of children, especially Roma children, and take appropriate measures to prevent it.	MoLSA, MoES	2005 and ongoing
Improve conditions in public and non-public child care institutions, including conditions for the personal well-being, education, and social integration of child victims of trafficking, and reflect the new requirements in the regulations of these institutions;	MoLSA, MoES In cooperation with IOs and NGO-s	Up to September 2005
Develop methodological guidelines and organize trainings for public social service workers on the protection of children in care, and on the social, educational and professional integration needs of children in child care institutions;	MoLSA In cooperation with IOs and NGO-s	Up to June 2005

## 2. Protection of Victims

- Provide appropriate shelter accommodation for the initial referral of child victims of trafficking and those detected in the process of being trafficked, to prepare them for an orderly return to their families or to alternative protected environments, if return to families is not appropriate or possible.

Activities	Responsible Agencies	Timeline
Draft regulations on the requirements and procedures for receiving and processing child victims of trafficking at border crossing points and elsewhere, in the case of arrests or repatriation;	MoLSA, MoPO, ASP, In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Establish dedicated areas with the necessary infrastructure at border crossing points for the reception and accommodation of child trafficking victims, prior to referral to families, social services or shelters;	MoPO, ASP, MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	Up to September 2005
Establish standards for the initial handling of child victims of trafficking, to be implemented by public and private social care institutions, other child protection structures, criminal justice and law enforcement authorities, based on the best interest of the child.	MoLSA, MoS, MoJ, GPO In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Improve the capacity of the National Reception Center for Victims of Trafficking to receive and accommodate child victims of trafficking;	MoLSA, In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Establish dedicated multidisciplinary teams and special environments appropriate to the age and gender of child victims within the National Reception Center for Victims of Trafficking;	MoLSA	Up to September 2005
Improve the professional level of social welfare staff responsible for the initial reception of child trafficking victims, through professional development and training on the assistance and treatment of traumatized children, as well as on guardianship, adoption, fostering procedures;	MoLSA, In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Draft regulations for the unification and implementation of procedures for initial reception, interviewing, and confidentiality of information related to child trafficking victims, in accordance with the proposed witness protection program and the multi-functional role of the National Reception Center for Victims of Trafficking;	MoLSA, MoS, GPO, In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Negotiate and sign appropriate agreements between government child protection structures, including the National Reception Center for Victims of Trafficking, and IOs and domestic NGOs, (including 'Vatra', 'Terre des Hommes', IOM, UNICEF, ILO, and other members of the BKTF ('Together against Child Trafficking' Coalition), for the unified implementation of reception, protection and integration procedures for child victims of trafficking;	MoLSA, MoPO, GPO, MoS In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Devise dedicated integration and reintegration programs for children who stay on a long-term basis in shelters.	MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2005
Promote and support temporary and permanent foster care services for repatriated child victims of trafficking, children at risk of trafficking or re-trafficking, and those whose parental custody has been removed on a temporary or permanent basis.	MoLSA In cooperation with IOs and NGO-s	June 2005 and ongoing
Promote, support and standardize foster care services, based on models proposed by IOs and NGOs for these services	MoLSA, In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005
Conclude cooperation agreements and contracts with specialized NGOs offering foster care services.	MoLSA, MoS	Up to September 2005
Take all necessary measures to protect the privacy of children, including any information that could lead to the identification of the child or other family members;	MoLSA, MoPO, GPO	Ongoing

- **Development of protection and reintegration models for actual or intended victims of child trafficking who are orphaned or cannot for other reasons return to their families.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Review the regulations for institutions for children under guardianship, and establish the necessary responsibilities for the implementation of foster care services and adoption procedures;	MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005
Devise special protection and re-integration procedures for trafficked or at risk orphan children, in accordance with their rights and specific needs.	MoLSA	Up to June 2005

- **Provide training for child care officials in central and local government, as well as for workers in public and private institutions involved in the protection and reintegration of trafficked or at risk children, in relevant domestic and international legislation and instruments, UNICEF Guidelines, and other recognized codes of conduct on child care, adoption, fostering and rehabilitation.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Design and implement vocational training courses for the medium to long-term formation of a cadre of care workers capable of sustaining the specialized child care functions envisaged in the actions outlined above, and for central and local structures dealing with such issues.	MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	September 2005 and ongoing

- **Provide new services for the protection and reintegration of current and intended victims of trafficking by public and private social care institutions, with the assistance of NGOs, IOs and donors.**

<b>Activities</b>	<b>Responsible Agencies</b>	<b>Timeline</b>
Establish at central and prefecture levels Mobile Help Teams of law enforcement, NGOs, social welfare and health personnel to assist in initial referral and shelter of child trafficking victims.	MoLSA, MoPO, MoLG, In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005
Establish child protection structures in communes and municipalities consisting of education, health and social services, law enforcement, prosecution and local government officials, as well as relevant non government actors, responsible for coordinating and implementing child protection and trafficking prevention activities and policies.	MoLSA, MoS, MoPO, MoLG, in cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005
Provide training for the above mentioned structures at central and prefecture levels;	MoLSA, MoPO, MoLG In cooperation with IOs and NGOs	Up to June 2006
Take steps to monitor adoption, foster care and reintegration cases.	MoLSA, Adoption Committee	Ongoing, case by case
Provide financial and other forms of assistance to foster and real families, particularly in cases where the latter were not involved in trafficking and their children denounce their traffickers.	MoLSA In cooperation with IOs and NGOs	Ongoing case by case



### 3. Investigation and Prosecution of Traffickers

- Improve procedures for the detection and interdiction of child trafficking, and the prosecution and punishment of offenders.

Activities	Responsible Agencies	Timeline
Establish cooperation, at national and local levels, between social services, law enforcement, prosecution structures and specialized NGOs to exchange information about suspected cases of trafficking and/or illegal migration, and about children at risk.	MoLSA, MoPO, GPO In cooperation with IOs and NGOs	Ongoing
Select and train cadres of specialized police officers, prosecutors and judges to deal with child trafficking investigations and prosecutions.	MoPO, MoJ, GPO	Up to Sept 2005, and ongoing
Establish and operate juvenile sectors at the District Courts, and establish special sectors for juvenile investigations at the Investigation Directorate and Prosecution Control Directorate of the Prosecution Offices.	MoJ, GPO, MoPO,	September 2005
Implement a dedicated approach to witness protection for child trafficking victims, through amended criminal justice legislation, specifically designed to recognize the rights and vulnerability of a child witness during police and judicial investigations, establish corresponding police and prosecution questioning and court procedures, and take steps to protect child victim/witnesses from direct contact with suspected offenders before or during trial hearings, as well as from subsequent retaliation.	MoJ, MoPO, GPO In cooperation with IOs and NGOs	December 2005 and Ongoing
Ensure that law enforcement and prosecution services have full information on child victims, taking into account their levels of maturity, about their rights in accordance with the domestic legislation and international instruments, prior to their deciding whether to testify against persons suspected of involvement in their trafficking or exploitation.	MoPO, GPO, MoJ	Ongoing, case by case
Ensure that the provision of assistance to child victims of trafficking is not made conditional on the child's willingness to testify against his/her traffickers.	MoJ, MoPO, GPO, MoLSA	Ongoing, case by case
Ensure the right of children to return to their families, shelter accommodation or foster homes, after questioning by judicial police authorities.	MoPO, GPO, MoLSA	Ongoing
Ensure the confidentiality of information about a child victim so as not to endanger the child or the child's family members.	MoPO, GPO	Ongoing
Establish a National Register of Crimes against Children to register all persons who have been convicted of offences against children, including child trafficking, in order to avoid their future employment in public or private education or childcare institutions.	MoJ, MoLSA, GPO	Up to December 2005

## 4. Assisted Voluntary Return of Child Victims

- Regulate and fund Assisted Voluntary Return procedures for Child Trafficking Victims

Activities	Responsible Agencies	Timeline
Negotiate new or amended bilateral agreements with neighboring and other European destination or transit countries, particularly Greece and Italy, for the mutual notification, secure accommodation, and orderly and co-ordinated voluntary return of child trafficking victims, through processes respecting the rights and interests of the child, and their prospects for social reintegration.	GPO, MoJ, MoPO, MFA	September 2005 and ongoing
Draft procedures for the assisted voluntary return of child victims of trafficking, based on the principle of the best interest of the child, the right of a child to decide whether or not to return to his/her family or country of origin; and in accordance with established international standards for repatriation procedures.	MoLSA, MoPO, GPO, In cooperation with IOs and NGOs	Up to September 2005
Establish a structure at central government level with responsibility for overseeing the problems of protection and assisted voluntary return of child trafficking victims or at risk of being trafficked, and the coordination of procedures with domestic partners and corresponding government structures, NGOs and IOs in the main countries of destination, particularly Italy and Greece.	MoLSA, Equal Opportunities' Committee In cooperation with NGOs and IOs	Up to June 2005
Continue to implement current programs for the identification and assisted voluntary return of unaccompanied children from Italy and Greece, and use the experience gained from these programs in implementing the above initiatives.	MoLSA, MoPO In cooperation with NGOs and IOs	Ongoing
Prepare and distribute, with assistance and advice from national and international NGOs, leaflets/brochures targeting child victims of trafficking inside and outside the country, with information on their status, rights and the services offered for return to their families and the repatriation process.	MoLSA, MFA, MoS, In cooperation with IOs and NGOs	Up to September 2005
Instruct consular staff at Albanian diplomatic missions on the verification of data and timely processing of travel and other documents for children who wish to be repatriated.	MFA, In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005
Instruct and train Albanian consular personnel in applying internationally recognized protection and referral to competent authorities' procedures for Albanian children who have been trafficked or at risk of being otherwise exploited in host countries.	MFA In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005
Provide information and training for personnel in local Civil Status Offices on the procedures for providing information required about a child;	MoLG In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005

## 5. Coordination of Child Anti-Trafficking Partners

Activities	Responsible Agencies	Timeline
Establish a dedicated national child protection structure operating at central and prefecture level to coordinate and supervise the national and local activities of education, health and social services, law enforcement, prosecution and local government structures, and to cooperate with relevant IOs, NGOs and local level partnerships for the implementation of the strategies and actions contained in this Action Plan.	MoLSA, MoLG, MoES, MoPO, ASP, GPO, MoS In cooperation with IOs and NGOs	Up to September 2005
Create a network of anti-child trafficking partnerships at local/municipal level, consisting of NGOs and representatives of local social welfare, medical, education, police and prosecution services, to advise and assist victims and families, and to liaise with central government structures, as well as with corresponding international organizations, shelters and other protection structures.	MoLSA, MoLG, MoPO, ASP, GPO, In cooperation with IOs and NGO-s	Up to December 2005
Negotiate Memorandums of Understanding between ministries and other state institutions involved in child trafficking prevention and protection and national and local NGOs and IOs, to regulate the respective rights and responsibilities of the parties, in the interests of transparency and the mutual legal protection of victims and those assisting them.	MoS, MoLSA In cooperation with IOs and NGO-s	Up to June 2005
Take steps to develop transboundary and international coordination between child trafficking NGOs, reception centers, 'hotlines' and related entities in Albania and their counterparts in neighboring and other destination countries, to enhance implementation of the policies and actions outlined above, particularly as regards assisted voluntary return.	MFA, MoPO, MoLSA, MoS In cooperation with IOs and NGOs	Up to December 2005
Devise a comprehensive and coordinated system for collecting, analyzing and disseminating data on child trafficking, based on a methodology agreed by all partners, official, NGO and IO.	MoLSA, MoS In cooperation with IOs and NGOs	Up to Sept 2005



**REPUBLIC OF ALBANIA  
COUNCIL OF MINISTERS  
OFFICE OF THE MINISTER OF STATE FOR COORDINATION**

**COOPERATION AGREEMENT TO ESTABLISH A NATIONAL  
REFERRAL MECHANISM FOR THE ENHANCED IDENTIFICATION OF AND  
ASSISTANCE TO VICTIMS OF HUMAN TRAFFICKING**

**BETWEEN**

**MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL AFFAIRS/GENERAL DIRECTORATE OF  
STATE SOCIAL SERVICES**

**NATIONAL RECEPTION CENTRE FOR VICTIMS OF HUMAN TRAFFICKING**

**MINISTRY OF PUBLIC ORDER/GENERAL DIRECTORATE OF STATE POLICE**

**MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS/CONSULAR DIRECTORATE**

**‘VATRA’ NON-PROFIT ORGANISATION, VLORA**

**‘TJETER VIZION’ NON-PROFIT ORGANISATION, ELBASAN**

**AND**

**INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION - TIRANA**

## **ARTICLE 1. PARTIES TO THE AGREEMENT:**

The Ministry of Labour and Social Affairs/General Directorate of State Social Services, represented by the Director General of State Social Services, Ms. Natasha Hodaj;

The National Reception Centre for Victims of Human Trafficking, represented by Ms. Fatbardha Cako, Director;

The Ministry of Public Order/General Directorate of State Police, represented by the General Director, Leader Bajram Ibraj;

The Ministry of Foreign Affairs/Consular Directorate, represented by the Secretary General, Mr. Roland Bimo;

The non-profit organization, 'Vatra', Vlora, represented by the Executive Director, Ms. Vera Lesko;

The non-profit organization, 'Tjeter Vizion', Elbasan, represented by the Director, Mr. Arian Cala;

and

The International Organization for Migration (IOM), represented by the Chief of Mission, IOM-TIRANA, Mr. Maurizio Busatti.

Have agreed the following:

## **ARTICLE 2. DEFINITIONS:**

**For the purpose of this Agreement, the following definitions will be used:**

- a) 'Trafficking in persons' means the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, for the purpose of exploitation. Exploitation shall include at a minimum the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labour or services, slavery or practices similar to slavery and servitude, or the removal of organs.
- b) The consent of a victim of trafficking in persons to the intended exploitation set forth in subparagraph (a) of this article shall be irrelevant where any of the means set forth in subparagraph (a) have been used;
- c) The recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of a child for the 'purpose of exploitation shall be considered 'trafficking in persons', even if this does not involve any of the means set forth in subparagraph (a) of this Article;
- d) 'Child' shall mean any person less than eighteen years of age.
- e) 'Victim of trafficking' refers to any individual who has suffered some or all of the above.
- f) 'Centres' refers to those organizations in Albania registered by the Ministry of Labour and Social Affairs or other State institutions e.g. Ministry of Health to provide residential care services to victims of human trafficking.
- g) 'Organizations' refers to those registered civil society Organizations in Albania, including Centres registered to provide residential care, operating in conformity with Albanian law, which provide social services to victims of human trafficking, and which fulfil the conditions prescribed by the Ministry of Labour and Social Services or other State institutions e.g. Ministry of Health entitling them to become Parties to this Agreement.

### **ARTICLE 3. PURPOSES OF THE AGREEMENT:**

The purpose of this Agreement is to enhance inter-agency coordination of the initial reception, protection and medical and social assistance provided to victims and presumed or potential victims of human trafficking in or from Albania through the establishment of a National Referral Mechanism, regulating the obligations of and cooperation amongst all Parties involved in the identification and referral, accommodation and assistance, family reunification, voluntary return and longer-term re-integration of victims.

All Parties to this Agreement recognise the need to provide a comprehensive range of services to victims, in accordance with their needs and interests. Such comprehensive services can best be provided by developing an effective system for mutual contacts, referrals and cooperation between the Parties.

Due to the high vulnerability of children, making them easy potential targets for exploitation, the Parties in particular recognise the need to enhance the protection and assistance provided to identified, presumed or potential child victims, and to implement specific measures for their assistance and protection within the framework of this Agreement.

All Parties involved in this Agreement accept by their signature the need to enhance their cooperation to provide the services referred to hereunder to all victims of human trafficking, as part of the shared national goal of enhancing the fight against human trafficking, raising public awareness of the trafficking phenomenon, and fulfilling the social and moral imperative of supporting the re-integration of victims.

The establishment of a National Referral Mechanism for adult and child victims of trafficking is a priority objective of both the National Anti-trafficking Action Plan 2005-7 and National Strategy and Action Plan on Combating Trafficking in Children 2005-7. The signature and implementation of this Agreement marks an important step towards achieving the aims of both these documents.

### **ARTICLE 4. BASIC PRINCIPLES:**

All support and assistance to victims and potential or suspected victims of human trafficking under this Agreement, whether adults or children, will be based on respect for the following basic principles:

- Human rights based, victim-oriented, and non-criminal treatment of all victims of human trafficking;
- Maintaining the security and confidentiality of victims by never revealing the names or locations of victims or centers for victims to any unauthorized persons;
- Providing services and accommodation to victims on a voluntary basis with the fully informed consent of all victims; ensuring that adult victims are always free to refuse services or leave a shelter if they choose, and that child victims will be given the opportunity to participate in decision making regarding their cases;
- Best interests of the victim to be held paramount – especially child victims of trafficking;
- Protection of victims rights and their right to be informed of their legal and other rights and assistance available to be ensured throughout the process of identification, referral and assistance, as well as during the implementation and monitoring of this agreement
- Protection and support not to be conditional on willingness to give testimony;
- Provision of appropriate assistance to victims with special needs, particularly in cases of disabilities, psychosocial distress, illnesses or pregnancies;
- Child victims to be cared for by adequately trained professionals who are aware of the special rights and needs of child victims and of gender issues.

## **ARTICLE 5. COMMITMENTS OF THE PARTIES:**

**In accordance with Articles 2, 3 and 4 of this Agreement, the Parties will act as follows:**

### **A. The Ministry of Public Order/General Directorate of State Police will:**

- 1) Report to the national ‘Responsible Authority’ created within MoLSA to coordinate and process referrals for all trafficking victims (see Article C. 1.) all cases referred to them in advance by foreign counterparts regarding the return, deportation etc. of actual or suspected victims of trafficking, and assist in prior family tracing, at the request of the above Authority.
- 2) Carry out, using border, criminal and anti-trafficking police structures at main Border Crossing Points (BCP) and Police Directorates, the initial identification, reception and interview of actual, suspected [presumed] or potential victims of human trafficking, and cooperate with the national ‘Responsible Authority’ in the referral of such victims for family tracing and reunification, for accommodation and assisted repatriation, or for re-integration assistance, either at the National Reception Centre for the Victims of Human Trafficking (hereunder referred to as the NRCVT), ‘Vatra’, ‘Tjeter Vizion’ or IOM Centres (hereunder referred to as ‘the Centres’), or through other Organizations registered to provide services to victims of human trafficking (hereunder referred to as ‘the Organizations’).
- 3) If the police structures are unable to contact the Responsible Authority, they should refer cases in need of immediate accommodation and assistance to the nearest service provider, using the directory of service providers issued by MOLSA (See also Article 5.C. 2.).
- 4) Ensure that all Albanian deportees, inadmissibles, or others identified as actual, presumed or potential victims of human trafficking are interviewed in a timely and victim-sensitive manner by the above mentioned police structures, in the presence of state or NGO social workers specifically trained to work with victims of human trafficking, and in private with a social worker, if the victim so requests.
- 5) Allow social workers from MOLSA or from Organizations party to this agreement to be present at all BCPs in Albania in order to participate in interviews with and provide support to possible or suspected victims of trafficking – see 5.A.4.
- 6) In coordination with the national ‘Responsible Authority’, the Centres and Organizations, ensure that, in the case of child returnees, child inadmissibles, or children internally identified as being actual or suspected/potential victims of trafficking, the interviewing of the child receives priority and is conducted in private, using a child-sensitive approach, jointly by a police officer and a psychologist/social worker, both specially trained to work with child victims of trafficking, and to respect at all times the well being and best interests of the child.
- 7) Ensure that the above mentioned police structures and approved social workers, when processing and interviewing deportees, inadmissibles, and suspected victims of trafficking, use the agreed upon standard criteria for the determination of potential victims (attached at Annex 1 of this Agreement).
- 8) Properly utilize the database within the Information Management and Technology Directorate of the Albanian State Police to open, maintain and update electronic case files for all suspected or identified victim returnees etc., and collect and process all returnee data following the standard Albanian State Police ‘Total Information Management System’ (TIMS) operating procedures.
- 9) Provide National Identity Documents, where necessary, to Albanian trafficking victims, and Temporary Residence Permits to all foreign victims wishing to remain in Albania for purposes of reflection and rehabilitation, assisted repatriation, or to cooperate with Albanian criminal proceedings.
- 10) Report and refer to the national ‘Responsible Authority’, and to the Centres or Organizations as appropriate, all identified foreign victims of human trafficking identified in Albania. Such



victims or suspected victims should not be required to return to their countries of origin until they have been interviewed by police and/or prosecutors and screened by a pre-screening team, had access to social services, given an opportunity to apply for temporary residence for a period of reflection, and (depending on their wishes) to initiate denunciation or prosecution procedures, and until the proper repatriation procedures have been completed, in cooperation with counterpart structures in their countries of origin. All actions regarding the initial reception, accommodation and protection of such victims will be the responsibility of the national 'Responsible Authority', in cooperation with assigned specialist police, prosecution and other relevant government services. (This Agreement also incorporates, where relevant and appropriate, the instructions on the pre-screening procedures for foreign victims of human trafficking and irregular migrants issued on 12.10.2004 No 2009 by the Minister of Public Order: referrals of foreign victims or irregular migrants should follow the instructions outlined in the above referenced procedures).

- 11) Provide security for the premises of the NRCVT and other Centres or Organizations as appropriate, and protection for the beneficiaries, social workers and staff of the NRCVT and other Centres and Organizations, if it is determined that they require such protection.
- 12) In cooperation with the national 'Responsible Authority', guarantee the security of transportation of victims from local police directorates/ BCPs to and from their families, the NRCVT and other accommodations. As appropriate, and taking in to account the best interest of victims, transportation may be conducted by civilian vehicle of the assisting Centre, Organization or family.
- 13) Provide secure transportation and other security measures as appropriate for victims who collaborate with police/prosecutors, and/or have initiated criminal proceedings against their traffickers, in order to protect them until the end of such proceedings, or thereafter, in accordance with the Law on Witness Protection, the Law on Serious Crimes Courts, and the decisions of the Witness Protection and Collaborators of Justice Sector.
- 14) Report, in accordance with the National Anti-Trafficking Action Plan 2005-2007, on a quarterly basis to the Office of the Minister of State for Coordination/National Anti-trafficking Coordinator on the numbers and status of victims and potential victims processed by the above police structures, on a strictly anonymous basis, and analyse trends in the trafficking of persons, based on the data gathered during the process of initial reception and referral.
- 15) Initiate investigations and take appropriate measures to prevent specific cases of trafficking or re-trafficking, based on information provided confidentially by the NCRVT and other Centres and Organizations.

**B. The Ministry of Labour and Social Affairs, the NRCVT, 'Vatra', 'Tjeter Vizion' and the International Organization for Migration-Tirana (the 'Centres'), the national 'Responsible Authority', and the Organisations will:**

- 1) Respect the wishes and interests of victims and beneficiaries, and conduct referrals in accordance with this principle. In the case of child victims of trafficking, the best interests of the child should be paramount in all decisions taken.
- 2) Respect the privacy and confidentiality of the information provided by those assisted.
- 3) Establish and strictly respect standards of conduct for staff in contact with victims, including child victims. (See also Article 5.C. 3.)
- 4) Ensure that victims receive services and assistance on a strictly voluntary basis, and, in the case of children, with the agreement of a parent/legal representative/guardian. (In the case of an identified or suspected child victim, a case manager/additional social worker will also be appointed at local level, who will be present during the entire process, including at all contact with the child's family and other relevant actors).
- 5) Make available trained state social workers to participate in the initial reception and interview of actual or presumed, or potential victims at all main border crossing points (BCP), and at police

directorates.

- 6) Accommodate at the NRCVT all victims of trafficking, who need to attend judicial proceedings in Tirana, as well as all foreign victims of trafficking in order to expedite repatriation procedures. (In the case of foreign victims, inform them about their Temporary Residence Permit options prior to initiating repatriation procedures, and provide legal counsel if a foreign victim wishes to seek a Temporary Residence Permit for Albania).
- 7) Accommodate at other Centres or Organizations, trafficking victims who require longer-term reintegration assistance, and victims who wish to be located, for personal reasons, in another part of Albania, or closer to their homes/families. (See also Article 5. C.2.).
- 8) Facilitate contacts between beneficiaries of Centres and Organizations and their families, and negotiate family re-unification, where appropriate.
- 9) In the case of children, conduct risk and security assessments and family assessments by specially trained State Social Services and other qualified staff to determine whether the family environment is safe for a child's return, bearing in mind that family reunification is preferable for all children. If the family environment is not suitable (for example, if appropriate care is not available, or the family/legal guardian are suspected of involvement in the trafficking), children should be accommodated whenever possible with extended families or in foster homes, which have been screened and approved by State Social Services, or in Centres specially designed to accommodate children, if a suitable foster family cannot be found. If a child's family cannot be located or if there is reason to believe the child's family may be involved with his/her trafficking, the child should be referred for immediate accommodation and assistance to the nearest service provider, using the directory of service providers issued by MOLSA (See also Article 5.C. 2.).
- 10) Provide transportation for victims to their homes/families or other protected accommodations, with police security assistance when deemed necessary. Return to families will only take place after an assessment of the personal circumstances of each victim by the national 'Responsible Authority', involved Centres or Organizations, and when both parties (the victim and family) agree.
- 11) Promote the reintegration of victims through referrals to State agencies, as well as to other Organizations, for a wide range of services, including education, vocational training, job placement, housing, medical and counselling services, and other social services, appropriate to the individual victim's needs and interests.
- 12) Facilitate cooperation between police and/or prosecution officials and victims in cases where the latter have made formal denunciations of their traffickers, and agree to such contacts; and assist victims by providing specially trained lawyers, social workers or psychologists from the State Social Services, Centres or Organizations to attend at interviews with police or prosecutors. The Centres or Organizations will also identify legal advocates to accompany victim-witnesses in court and to represent their interests throughout the process. In the case of children, and as prescribed in Law, a legal advocate should attend all interviews with police or prosecutors to safeguard the legal rights of the child. A child should also be provided with a social worker/psychologist to protect their best interests and well-being. All children will be accompanied at such interviews and at court proceedings by a 'responsible adult', as well as a legal advocate.
- 13) Cooperate as appropriate with specialized international organizations, other government structures and approved non-profit organizations for the longer-term reintegration and, where necessary, relocation of victims and victim-witnesses. In cases where the lives of cooperating victims and victim-witnesses are considered to be particularly endangered, this should be in cooperation with the Witness Protection and Collaborators of Justice Sector in the Ministry of Public Order established under the Law on Witness Protection. If the victim-witness is not included in the latter, but is still considered to be in danger, the national 'Responsible Authority', Centres and Organizations will cooperate, as hitherto, with designated international organizations and Embassies in Albania to facilitate the external relocation of endangered victims.
- 14) Maintain close contact, on a non case-specific basis, with the Directorate General of State Police and its relevant structures on trends identified in the course of their activities. Communication of non-judicial information and periodical meetings between the Anti Trafficking Sector of the

Organized Crime Directorate and designated staff of all of signatory Centres and Organizations is expressly envisaged in this Agreement.

- 15) Report on a quarterly basis, via the national 'Responsible Authority', to the Office of the Minister of State for Coordination/National Anti-trafficking Coordinator on the numbers, status and reintegration progress of victims assisted by the Centres and Organizations, on a strictly anonymous basis, and analyse trends in the trafficking of persons, based on data gathered during the process of identification, protection and assistance.
- 16) For the purpose of the reporting required in B.16 above, use the agreed upon standard criteria for the determination of potential victims (attached at Annex 1 of this Agreement).

**C. The Directorate of Social Services in the Ministry of Labour and Social Affairs will additionally and separately:**

- 1) Create, staff and fund within two months of the coming into force of this Agreement a national 'Responsible Authority' within the Directorate of Social Services to coordinate and process referrals for all trafficking victims, and to perform all other coordination and reporting functions assigned to it in this Agreement; and make available to all other Parties to this Agreement the telephone, fax, e-mail and duty officer contact numbers of the 'Responsible Authority'.
- 2) Establish, a directory with out-of-hours contact numbers / information on approved Centres and Organisations capable of providing initial/emergency accommodation close to all main border crossing points (BCP) for adult and child victims/ returnees, for use by police and social services, pending formal referral via the national "Responsible Authority" to other National Referral Mechanism structures envisaged in this Agreement.
- 3) Establish, in consultation with international organizations and civil society experts, the appropriate criteria and mechanisms to accredit social, legal and psychological service providers working in or with State Social Services, civil society organizations and in the private sector.
- 4) Monitor, in conformity with the relevant Albanian legislation, the service delivery for victims of trafficking, including compliance with established standards of conduct, by the NCRVT, and other Centres and Organizations. In monitoring service delivery to child victims, care should be taken to ensure that the service provided addresses the needs of children, as prescribed in the Albanian Family Code and other relevant Albanian and international instruments.
- 5) In the specific context of the National Strategy and Action Plan on Combating Trafficking in Children 2005-7, ensure that the national 'Responsible Authority', upon referral by one of the Parties to this Agreement, coordinates with the appointed State Social Services Case Manager at local level in conducting, together with other parties to this Agreement, family assessments of child victims, and participates in the longer-term follow-up plan for the child developed at the local level. The Social Services Case Manager should approve, in accordance with the best interests of the child/families, any subsequent referrals to other Parties, including the identification of suitable foster care for child victims.
- 6) In accordance with the National Action Plan on Combating Trafficking in Human Beings 2005-7, negotiate and conclude outsourcing agreements between parties to this Agreement and other national and regional Organizations to establish, operate and fund a nationwide toll-free SOS help line for trafficking victims and their families etc., based on the national and international victim protection networking expertise of Centres and Organizations, international organizations and other civil society partners.

#### **D. The Ministry of Foreign Affairs/Consular Directorate will:**

- 1) Notify the national 'Responsible Authority' about all cases referred to them in advance by foreign counterparts and foreign NGOs regarding the status and proposed voluntary or involuntary return of identified or presumed Albanian victims of trafficking.
- 2) Instruct and train its officials in Tirana and at Albanian Embassies and Consulates in main destination countries to provide victim-sensitive consular advice to victims and presumed or potential victims of human trafficking.
- 3) Cooperate with host country authorities in helping identify, protect and facilitate the assisted return and referral of actual, presumed or potential victims. The purpose of such enhanced cooperation between Albanian Embassy and Consular officials overseas and the law enforcement, immigration, social services and civil society victim support structures in main destination countries, should be to reduce the number of victims returned without prior notification, or the prior activation of the assistance and referral mechanisms envisaged in this Agreement.
- 4) Liaise effectively with the national 'Responsible Authority' and other Albanian governmental and civil society victim protection structures, which are Parties to this Agreement.
- 5) Assist in the drafting and distribution of printed and other materials in Albanian and English by Albanian Embassies and Consulates in main destination countries, warning of the dangers of trafficking; advertising European and Albanian toll free help line and shelter numbers; and giving contact details of local Albanian Embassies and Consulates, as well as the range of assistance and support available to victims, based on the mechanisms envisaged in this Agreement.
- 6) In accordance with this Agreement and the National Strategy and Action Plan on Combating Child Trafficking 2005-7, conclude a Cooperative Agreement with Greece for the protection and Assisted Voluntary Return (AVR) of unaccompanied, at-risk and/or trafficked children: and negotiate similar Cooperation Agreements with other main child trafficking destination countries: and provide appropriate liaison between host government authorities and the national referral and protection mechanisms identified in this Agreement with responsibility for the assisted return of children.

#### **ARTICLE 6. IMPLEMENTATION, MONITORING AND COORDINATION OF AGREEMENT:**

In order to ensure the successful implementation, monitoring and coordination of this Agreement, the Parties agree to establish a National Referral Mechanism Working Group composed of one Focal Point and one designated reserve member from each Ministry, Institution, Center and Organization that is or subsequently becomes a Party to this Agreement, plus a representative of the Office of the Minister of State for Coordination, to meet every three months (or more often if requested by one of the Parties) under the Chairmanship of the national 'Responsible Authority' in the Ministry of Labour and Social Affairs.

The Working Group will monitor progress in the implementation of this Agreement, and discuss individual cases and issues of common concern, including budgetary issues. In addition, data collected by the national 'Responsible Authority', Centers and Organisations to monitor the implementation of the Agreement will be reported to the Office of the Minister of State for Coordination, on a quarterly basis, in accordance with the reporting requirements of the National Anti-Trafficking Action Plan 2005-7. (See Articles 5. A. 15 and 5. B.16.).

#### **ARTICLE 7. DISPUTES:**

Any dispute, controversy, or claim arising out of or relating to the present Agreement, including its invalidity, breach or termination, shall be settled amicably through discussion and negotiation involving all Parties, as well as the Chair and members of the National Referral Mechanism Working Group.

## **ARTICLE 8. ENTRY INTO FORCE:**

This Agreement shall enter into force upon signature by all the above-mentioned Parties, and will be subject to automatic renewal after one year, unless terminated earlier by the provision of not less than six months written notice addressed to each Party and to the Chair of the National Referral Mechanism Working Group by any of the Parties.

This Agreement is open to subsequent signature by other Parties, including other Centres and Organizations, which fulfil the criteria for participation described in Article 2 g, upon the written agreement of the above-mentioned signatory Parties.

## **ARTICLE 9. MODIFICATIONS:**

**Modifications and amendments of the present Agreement shall be made in writing with the consent of all parties.**

### **SIGNATURES OF THE CONTRACTING PARTIES:**

#### **For the Ministry of Labour and Social Affairs**

Ms. Natasha HODAJ

*General Director of State Social Services*

#### **For the National Reception Centre for the Victims of Human Trafficking:**

Ms. Fatbardha CAKO

*Director*

#### **For the General Directorate of State Police:**

Leader Bajram IBRAJ

*General Director of State Police*

#### **For the Ministry of Foreign Affairs:**

Roland BIMO

*Secretary General.*

#### **For the “Vatra” Centre, Vlora**

Ms. Vera LESKO

*Executive Director*

#### **For the ‘Tjeter Vizion’ Center, Elbasan.**

Arian CALA

*Director*

#### **For the International Organization for Migration**

Maurizio BUSATTI

*Chief of Mission, IOM-Tirana*

**Tirana, on 18 July 2005**



## ANNEX 1

### INSTRUCTIONS FOR THE DETERMINATION OF ACTUAL, PRESUMED, OR POTENTIAL TRAFFICKED VICTIMS

#### I. Objectives

To ensure that all those participating in the National Referral Mechanism are using the same criteria to identify actual, presumed or potential victims of trafficking. Parties to the National Referral Mechanism Agreement are free to provide assistance to whomever their mandate allows. However, they agree to report to the Parties to this Agreement as Actual, Presumed, or Potential trafficking victims, only those who meet the criteria outlined in this Annex.

#### II. Principles

- a. the rights of all those interviewed and assisted are always respected;
- b. the rights of children (anyone under 18) are always respected and every effort made to meet the needs of children;
- c. no harm is done to the interviewee or beneficiary;
- d. the interviewee / beneficiary is not traumatized;
- e. the interviewee / beneficiary is not pressured to denounce traffickers;
- f. assistance is offered whether or not the person is willing to make a formal denunciation of their traffickers;
- g. every effort is made to understand the interviewee's / beneficiaries circumstances so that risks can be properly assessed;
- h. promises made regarding assistance can be fulfilled;
- i. emergency situations are anticipated.
- j. persons are not held or detained against their will without a strong legal basis

#### III. Children

**Special consideration must be given to children (anyone under 18 years of age). The following guidelines should be observed:**

- Child victims should be questioned in a child-sensitive manner.
- Questions should be adapted in order to take into consideration the age and mental capacity of the child.

Only specially trained members of the law enforcement authority should question child victims. Wherever possible, child victims should be questioned by law enforcement officers of the same sex.

- In depth information regarding the experience of the child whilst trafficked, and any knowledge they may have of illegal activities etc. should not be sought in initial interviews. Follow-up is required.
- Interviews of children must take place in the presence of a parent, or in the cases where this is not possible, due to a parent not being present or, in case there is suspected or known family involvement in the trafficking, in the presence of a trained psychologist.

#### IV. The Interview Process

- a. The interviewee and the interviewer must be able to communicate in a common language: interviewees who cannot communicate in a language understood by the interviewer shall be treated as referred (as a possible victim of trafficking) until direct (interviewee/

- interviewer) communication is established.
- b. Interviews should be conducted in a private place, without the presence of others – except in the case of minors accompanied by their parents as noted below.
  - c. Interviews should be conducted by specially trained personnel
  - d. Interviewees shall be informed of confidentiality and anonymity.
  - e. Interviewees shall be informed on how information provided will be used.
  - f. The interviewer has obtained the interviewees consent in order to complete the interview process. If the interviewee does not consent, s/he must be free to go.
  - g. Interviews may take place over time; everything does not have to be determined at once.

## V. The Determination:

### A. Exploitation:

1. What activity was the interviewee engaged in abroad? \_\_\_\_\_

(Answers such as agricultural work, domestic work, entertainment, prostitution, work as dancer, waitress, or bar- tender, may be indicative of trafficking.)

2. How soon after arriving abroad did the interviewee begin working?

- Less than a week                       More than a week

*(A gap of more than a week between the person's arrival and their starting work may be an indication that this is NOT trafficking.)*

3. Was the interviewee paid a different amount from the employer than had been previously agreed?

- Yes                                       No *(An answer of yes may be indicative of trafficking)*

4. Was the interviewee required to give his/her earnings from the job to someone else?

- Yes                                       No *(An answer of Yes is indicative of trafficking)*

5. While abroad was the interviewee forced to do anything s/he didn't want to do? Was the interviewee at any time deceived about the work or coerced, threatened, beaten, or held against his/her will in relation to a job?

- Yes                                       No *(An answer of Yes is highly indicative of trafficking)*

6. Was the work that the interviewee actually did abroad different from the work s/he was promised before leaving Albania?

- Yes                                       No *(An answer of yes may be indicative of trafficking)*



7. *Were the conditions of work worse than what the interviewee expected?*

- Yes                       No (*An answer of yes may be indicative of trafficking*)

**B. Means:**

8. *Did the interviewee have a debt to pay to anyone for helping arrange transportation or travel documents, or to help find you a job?*

- Yes                       No (*An answer of Yes is indicative of trafficking*)

9. *While abroad, was the interviewee able to move about freely, at his/her own will, or was his/her movement restricted or s/he was always accompanied?*

- restricted/accompanied                      not restricted

*(Restricted movement is indicative of trafficking)*

10. *Was the interviewee at any point threatened, beaten, forced to leave Albania, forced to go to another country, or forced to stay abroad after voluntarily going?*

- Yes                       No (*An answer of yes may be indicative of trafficking*)

**C. Recruitment and Transportation**

11. *Who arranged the interviewee's transportation?*

- Self             Family             Boyfriend             Friend Recruitment Company

Other: \_\_\_\_\_

*If the interviewee did not make arrangements personally, it could be indicative of trafficking.*

12. *Who arranged the interviewee's documentation?*

- Self             Family             Boyfriend             Friend Recruitment Company

Other: \_\_\_\_\_

*If the person did not make arrangements herself, it could be indicative of trafficking.*

13. *Who arranged the interviewee's job placement?*

- Self             Family             Boyfriend             Friend Recruitment Company

Other: \_\_\_\_\_

*If the interviewee did not make arrangements personally, it could be indicative of trafficking.*

If self to **any of 11 – 13 above**, go to 14

All other answers, go to 15

14. If the interviewee made any of these arrangements personally can s/he adequately describe how s/he made those arrangements?

*If person cannot answer this clearly or does not know the process required to get a passport or visa, it may be indicative of trafficking.*

15. Who paid *the interviewee's* travel costs?

- Self       Family       Boyfriend       Friend Recruitment Company

Other: \_\_\_\_\_

*Existence of a third party may be indicative of trafficking*

## **D. Determination**

**Potential Victim of Trafficking - Adults:** If interviewee gives at least one answer that is indicative of trafficking in each section – A, B, and C, the interviewee must be classified as an actual, presumed or potential victim of trafficking. The interviewer should offer the interviewee assistance through the National Referral Mechanism. The interviewer should also explain that those who did this to the interviewee have broken the law; and if s/he wishes, s/he can file a complaint with the police.

**Potential Victim of Trafficking – Children:** In the case of children (anyone under 18 years old), any one answer indicative of trafficking in section A and C only, requires that the interviewee be classified as an actual, presumed or potential victim of trafficking. The interviewer should explain to the minor that the family will be contacted. The following situations may result:

1. *The child does not want to return to the family:* In this situation, the interviewer must take responsibility for the minor/[child] and bring him/her to a safe shelter approved by MOLSA, in accordance with the National Referral Mechanism, until more appropriate accommodation can be found. The interviewer should contact state social services who will immediately file a petition with the court for a temporary custody order and will contact the family to inform them that their child is temporarily in state custody. State social services will then conduct a family assessment to aid in the determination of the best long-term solution for the child.
2. *The child wishes to return home and the family does not appear to have been involved in the child's exploitation:* In this situation, the child can be released to the family. However, a report must be filed with both the local police in the region to which the child is being returned and with State Social Services. Both the local police and the local office of state social services must make a follow-up visit to the family within one week. The family of the child must be informed that the police and social services will be making a visit to their home to follow-up and ensure the child's welfare.
3. *The child wishes to return home but it appears from the child's statements that the family was involved in the child's exploitation:* In this case the child should not be released to the family until state social services have had an opportunity to meet with the family and conduct a preliminary risk assessment for the child. For this purpose, the social worker and border police should contact the local authorities in the child's home community immediately. If the preliminary risk assessment does not reveal any immediate risks or threats to the child, the child may be returned to the family, but both local police and the local office of state social services must make a follow-up visit to the family within one week. A social worker should accompany the child home under police escort to ensure their safety. Before turning the child over to the family, the border police and social

worker must ensure that reports are filed with both the local police in the region to which the child is being returned and with State Social Services. If the preliminary risk assessment does reveal a potential risk or threat to the child, the child should be taken to safe temporary accommodation at an appropriate and pre-approved facility as near to the child's family's residence as possible while further checks are conducted. The social worker should contact state social services, which will immediately file a petition with the court for a temporary custody order and will contact the family to inform them that their child is temporarily in state custody. State social services will then conduct a full family assessment to aid in the determination of the best long-term solution for the child. This also provides time and space for the child to reflect on what has happened to them and what their choices are for the future, and then make an informed choice within a safe and sheltered environment, away from potential family pressures. It also provides the State with time to assess the family situation more fully for possible risks and threats to the child.

4. In both 2 and 3 above, if the parents cannot be contacted, the social worker should take responsibility for the child and bring him/her to a safe shelter, in accordance with National Referral Mechanism Agreement procedures, until the parents or legal guardian can be located.